

Объединённая промышленная редакция

декабрь 2021

РММП

12+

РОССИЙСКАЯ
МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ПРАКТИКА

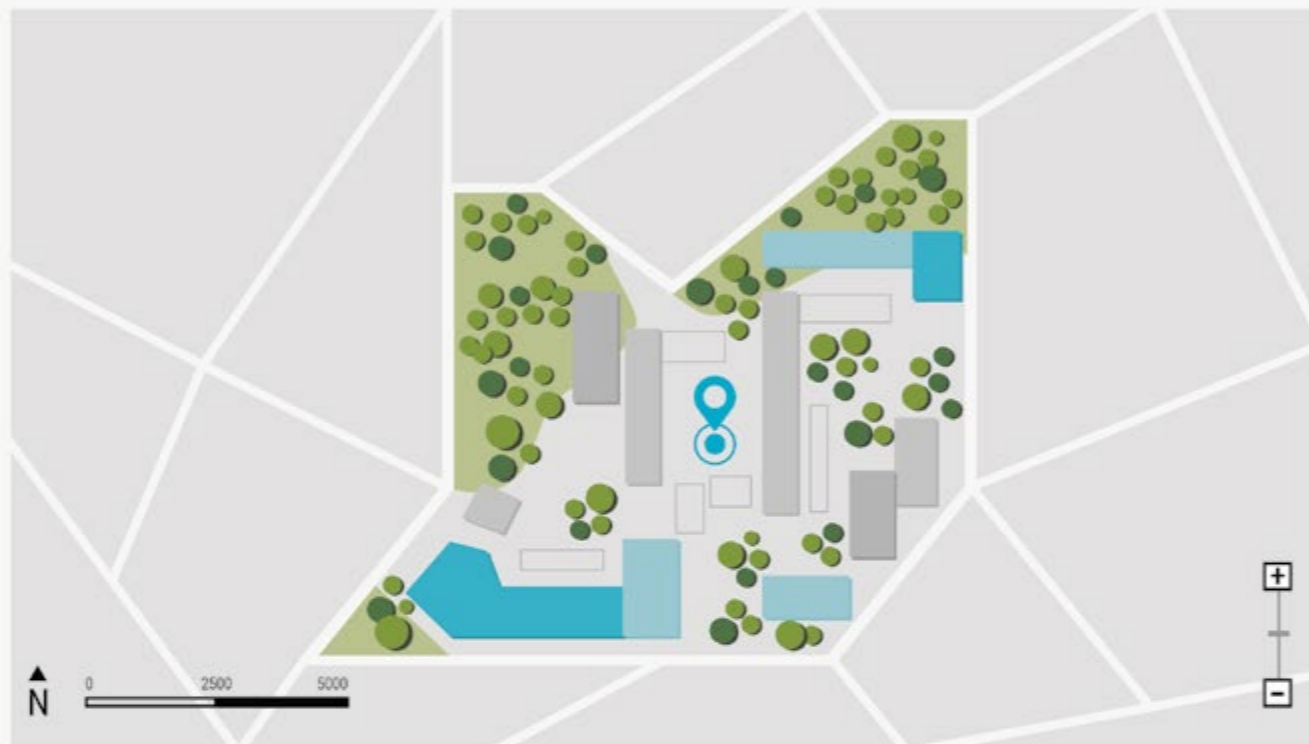


**Алексей Текслер,
губернатор Челябинской области:
«Качество реализации нацпроектов – один
из основных критериев эффективности
работы руководителей муниципалитетов»**



ИНТЕРНЕТ-СЕРВИС

ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ



ЭЛЕКТРОННЫЙ ОБМЕН С РОСЕЕСТРОМ

Получение информации из ЕГРН
Внесение сведений и изменений в ЕГРН
Кадастровый учет и регистрация прав
Гаражная амнистия

ГЕОИНФОРМАЦИОННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Карта муниципального образования, тематические карты отдельных территорий, добавление собственных картматериалов
Создание схемы расположения ЗУ
Выбор кварталов для комплексных кадастровых работ

ЕДИНЫЙ СВОД ДАННЫХ ОБ ОБЪЕКТАХ НА ТЕРРИТОРИИ МО

Реестры объектов, формирование отчетов об объектах по данным Росреестра, ФНС, иных ресурсов
Выявление правообладателей, работа с объектами, выпадающими из налогообложения

УДАЛЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КАДАСТРОВЫМИ ИНЖЕНЕРАМИ И ГРАЖДДАНАМИ

Формирование и прием уведомлений об окончании строительства объектов ИЖС
Удаленное подписание документов, заявлений, схем расположения ЗУ

Журнал РМП

Российская муниципальная практика

Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации – ПИ № ФС77-65697 от 13.05.2016

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА

Игорь БАБИЧЕВ, д-р юрид. наук, профессор, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Александр ВАСИЛЬЕВ, исполнительный директор Союза городов Центра и Северо-Запада

Михаил ЗАЙЦЕВ, исполнительный директор Ассоциации сибирских и дальневосточных городов

Михаил КУЗНЕЦОВ, исполнительный директор Союза наукоградов России

Андрей МАКСИМОВ, председатель комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты РФ

Светлана РАЗВОРОТНЕВА, заместитель председателя Комитета Государственной Думы РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

Владимир РЕПРИНЦЕВ, исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья

Екатерина ШУГРИНА, доктор юридических наук, начальник отдела правовой и методической поддержки органов МСУ Правления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления

Иван ЦЕЦЕРСКИЙ, председатель правления Всероссийской ассоциации по развитию местного самоуправления, член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления



Сергей МОРОЗОВ, первый заместитель председателя Комитета Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению

СЛУЖИТЬ ДРУГИМ И ДЕЛАТЬ ДОБРО

На одном из заседаний Совета по развитию местного самоуправления Президент РФ Владимир Путин заметил, что «муниципальный уровень управления не называется государственным в юридическом смысле слова, но, по сути, это один из самых важных государственных уровней власти потому, что он непосредственно работает с людьми в ежедневном, в ежечасном режиме». А ещё более близкий к людям уровень – это территориальное общественное самоуправление. Именно здесь рождаются инициативы жителей, люди объединяются для блага своего двора, своей улицы, города и становятся гражданским сообществом.

Силу территориального общественного самоуправления я увидел в Ульяновской области. За последние годы количество ТОСов в нашем регионе выросло с 80 до 376. Их роль в развитии территорий трудно переоценить. Деятельность активистов территориального самоуправления можно обозначить замечательными словами Аристотеля: «В чём суть жизни? Служить другим и делать добро». Тосовский труд на благо местного сообщества преимущественно волонтерский. Территориальное самоуправление возникает как «снизу», так и «сверху». Но развивается там и тогда, где и когда люди начинают самостоятельно благоустраивать окружающее пространство, обустроить свою жизнь. Сильным и эффективным ТОС становится, если у него есть активный и конструктивный неформальный лидер. Об этом следует помнить руководителям муниципальных образований, которые инициируют создание территориального самоуправления. В каждом микрорайоне следует найти инициативных и небезразличных людей, которые обеспечат настоящее общественное самоуправление, станут мощной конструктивной силой.

В Ульяновской области создана сеть ТОСов, появилась их ассоциация. Эти организации формируют общественное мнение, мобилизуют жителей на добрые дела на благо своей территории. Дальнейшее развитие территориального самоуправления требует законодательного обеспечения. На собрании Ассоциации были высказаны предложения, как усилить эффективность ТОСов. В частности, чтобы территориальные объединения могли реализовывать социальные проекты, предлагалось включить в их ведение близлежащие общественные территории. Председатели общественных объединений предлагали распределять региональные субсидии ТОСам не через муниципалитеты, а через Ассоциацию. Эти и другие инициативы помогут территориальному общественному самоуправлению работать эффективнее. Сегодня важно определить, в каком направлении оно движется, повысить составляющую «общественное самоуправление» в деятельности ТОСов. Уверен, что потенциал этого самоуправления используется не в полной мере. Территориальные объединения могут и должны стать инструментом общественных изменений, формирования гражданского сознания.

Главный редактор журнала
Калинина Татьяна
Руководитель службы издательских проектов Швецова Наталья
Руководитель отдела продаж
Соколова Татьяна
Дизайн и вёрстка
Селиверстова Светлана
Корректра
Томилова Нина, Сумина Татьяна

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ
«Объединённая промышленная редакция»
Генеральный директор
Стольников Валерий
Коммерческий директор
Стольникова Елена
АДРЕС РЕДАКЦИИ:
123557, г. Москва,
ул. Малая Грузинская, 39, офис 310

Тел.: +7(495) 778-14-47,
729-39-77, 505-76-92
www.russmp.ru,
www.pocmp.pf
info@russmp.ru,
redactor@russmp.ru

Адрес для корреспонденции:
123104, Москва, а/я 29,
«Промышленная редакция»

с о д е р ж а н и е

- 3 Курс страны на пятилетку
- 7 ВАРМСУ как консолидирующее объединение муниципального сообщества России
- 9 Максимально отвечать потребностям горожан
- 12 Лучшие идеи городского развития
- 16 Цифровая трансформация местного самоуправления: проблемы и пути развития
- 18 «Росатом» создаёт «умные» города
- 22 Реализация национальной программы «Цифровая экономика РФ» невозможна без муниципалитетов
- 26 Электронные технологии на службе муниципалитета
- 29 Муниципальный туристский стандарт: опыт Новгородской области
- 33 Ковдор – столица Гипербореи
- 35 В гостях у сказки
- 38 Сохраняя реки и озёра, сохраняем культуру
- 42 Повышать цифровую и медиаграмотность глав муниципалитетов
- 44 Обеспечить объективность бюджетных СМИ
- 49 МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ
- 50 Визитная карточка Челябинской области
- 52 Сделать каждую территорию области точкой роста
- 57 Национальные проекты успешно реализуются
- 60 Единой командой можно работать эффективно
- 64 Воплощаем в жизнь самые смелые планы
- 66 Чтим прошлое, работаем для будущего
- 68 Социальная жизнь Кунашакского района
- 70 Приглашаем в наш сказочный край
- 72 Вместе с жителями мы преобразуем наш город
- 74 Социальное партнёрство в интересах комплексного развития территории
- 76 Самая большая помощь району – новые рабочие места
- 77 Мы открыты к сотрудничеству
- 78 Социальная значимость семейного бизнеса для развития территорий

Самара участвует в реализации программы «Формирование комфортной городской среды». Благоустройство – наиболее финансово ёмкая программа, но городские власти подтягивают ресурсы и из других – региональных и муниципальных программ.

стр. 9



Одним из важных направлений развития системы местного самоуправления является внедрение риск-ориентированных подходов к управлению муниципальным образованием с использованием цифровых технологий.

стр. 16



Впервые системно к решению проблем туристической отрасли подошли в Новгородской области. Здесь по инициативе губернатора Андрея Никитина создан единый муниципальный туристский стандарт. Разработанные экспертами методические рекомендации призваны задать единый вектор в развитии сферы гостеприимства в муниципальных районах.

стр. 29



Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» нацпроекта «Экология» – это не только возрождение истощённых водоёмов, но и сохранение культуры, которая за многие десятилетия сформировалась рядом с ними.

стр. 38



Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления реализует образовательную программу «Современные методы коммуникации» для глав муниципальных образований.

стр. 42



Курс страны **На пятилетку**

После парламентских выборов Президент РФ Владимир Путин встретился с руководителями политических партий, лидерами партийного списка «Единой России», обратился к Правительству РФ и вновь избранным губернаторам. Эти беседы стали корректировкой курса страны на ближайшие пять лет.

ВСТРЕЧА С ЛИДЕРАМИ ПАРТИЙНОГО СПИСКА «ЕДИНОЙ РОССИИ»

На встрече с лидерами партийного списка Президент РФ обозначил задачи, которые предстоит решить новому созыву Госдумы в целом и фракции «Единой России» в частности. Владимир Путин, в частности, сказал на встрече: «Впереди у партии очень много работы на федеральном уровне и в регионах, буквально в каждом городе и посёлке. Знаю, что вы и сами дальше тоже будете отстаивать интересы своих избирателей, по-разному, на разных местах, но все будете так или иначе работать в активе, в представительных органах самой партии, работать по реализации программы, которую спра-

«Нужно до минимума свести уровень бедности в стране». Владимир Путин

ведливо называют народной, так как она сформирована на основе предложений граждан нашей страны.

Мне кажется правильным, что вы возглавите в самой «Единой России» комиссии, специально созданные партией «Единая Россия». Сергей Кужугетович Шойгу – он мне лично много раз уже говорил об этом и публично заявил об этом всей стране, а именно о развитии Восточной Сибири – будет

руководить партийной комиссией по развитию как раз Восточной Сибири. Сергей Викторович Лавров – комиссией по международному сотрудничеству и поддержке соотечественников за рубежом. Кстати, здесь очень многое нужно будет сделать, имену в виду совершенствование самой миграционной политики и привлечение в страну людей русского языка, близкой нам культуры. Здесь много очень нюансов, которые мешают нам эффективно двигаться по этому направлению. Елена Владимировна Шмелёва возглавит комиссию по образованию и науке, Денис Николаевич Проценко – комиссию по здравоохранению, а Анна Юрьевна Кузнецова возглавит комиссию по за-



«Нужно больше информации о реальной жизни страны».
Владимир Путин

щите материнства, детства и поддержке семьи, а также будет непосредственно, напрямую координировать всё это направление прямо в самой Государственной Думе.

Уверен, что созданные партийные комиссии помогут так выстроить работу, чтобы все наказы избирателей, в целом народная программа партии были полностью выполнены».

ВСТРЕЧА С РУКОВОДСТВОМ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Глава государства в режиме видеоконференции провёл встречу с руководством политических партий, прошедших по итогам выборов в Государственную Думу.

Владимир Путин отметил, что роль Государственной Думы в соответствии с обновлённой Конституцией значительно возросла. Он призвал партии сообща работать на благо страны, отметил, что у партий много «общих вызовов, общих задач». Далее он акцентировал внимание на этих задачах: «Нужно до минимума свести уровень бедности в стране, выгнать из неё значительное число людей. Нужно улучшить условия жизни, развития, обучения, да и просто питания детей в семьях с низкими доходами, повысить уровень и доступность для всех качественного, современного образования,

Владимир Путин отметил, что хотя в последнее время в стране уделяется этим вопросам внимание, но, видимо, недостаточно. «И главная проблема – это, конечно, уровень доходов. Нужно решать её, конечно, не отдельными выплатами, а нужно решать этот вопрос системно. Конечно, нужно всё время сопоставлять это с ситуацией на рынке труда в целом. В ходе работы в Государственной Думе, в ходе диалога с Правительством, надеюсь, вы будете обращать на это внимание. Я всячески буду поддерживать все идеи подобного рода, задачи Правительству РФ», – сказал Путин.

КАДРЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Отвечая на высказывания Жириновского о том, чтобы заставить работать на Дальнем Востоке ссыльных, Владимир Путин сказал: «Да, там не хватает высококвалифицированных нужных специалистов, и приток идёт потому, что создаются необходимые условия компанией, идёт приток этих специалистов для работы на этом предприятии. По этому пути сегодня нужно идти, нужно создавать современные интересные, перспективные и хорошо оплачиваемые рабочие места с благоприятной перспективой развития самого производства, и люди поедут, и ссылать не нужно. Но фишка в том, что нам нужны именно специалисты, а не все подряд, не какие-то бездельники, которые бегают и пустословием занимаются, а нужны специалисты высокого уровня и квалификации. Потому что если развивать Дальний Восток, то нужно развивать его так, как мы хотим

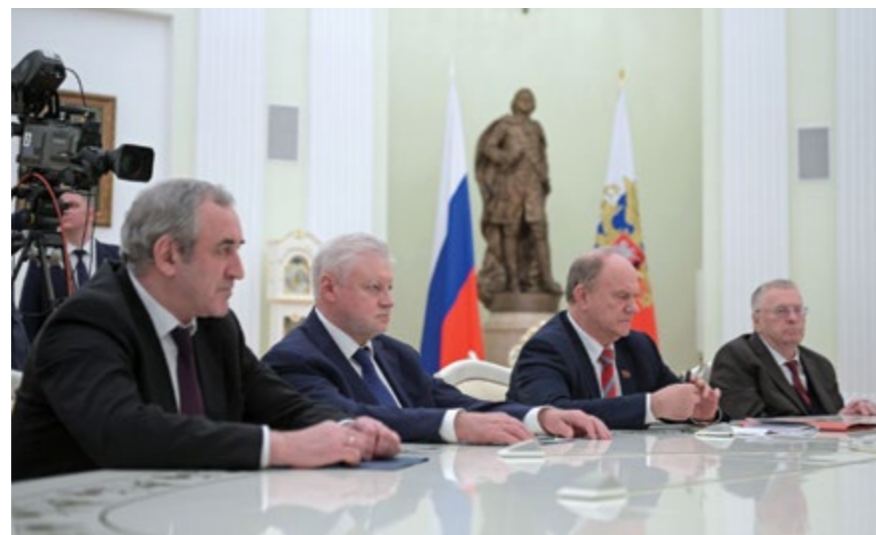
здравоохранения, продолжить изменения в структуре экономики в пользу передовых, высокотехнологичных отраслей – это чрезвычайно сложная, но абсолютно приоритетная задача. И нужно, безусловно, повысить темпы роста экономики».

В ходе встречи Владимир Путин прокомментировал выступления лидеров партий.

МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА И ОБРАЗОВАНИЕ

Так, отвечая на речь руководителя партии «Новые люди», глава государства сказал, что партия поступила «очень прагматично», когда обратила внимание на молодёжную аудиторию. Путин согласился с Нечаевым, что молодые люди никогда не утрачивали интерес к тому, что происходит в стране, к внутренней жизни страны.

Что касается школы, образования в целом, о котором говорил Нечаев, Вла-



«Дальний Восток нужно развивать так, как мы хотим видеть развитие всей страны».
Владимир Путин

видеть развитие всей страны, высокие технологии там нужны, присущие этому краю, этим территориям и добавленные туда в соответствии с тем, что время от нас требует.

Мы там развиваем, там было уже это развитие, мы добавляем туда. Скажем, была авиационная промышленность на Дальнем Востоке, представленная строительством боевой авиации, мы добавили к этому ещё гражданский сегмент, «Суперджет-100» там начали производить. Утратили там практически гражданское судостроение, но его почти там и не было – уже создали завод «Звезда».

И мы создаём именно на Дальнем Востоке современный российский космодром. Именно современный, потому что то, что создавалось ещё в Советском Союзе, теперь не соответствует тем требованиям, которые предъявляются к космонавтике сегодняшнего дня. А мы делаем это по-современному.

То же самое касается других отраслей. То же самое касается образования. Создали на Дальнем Востоке федеральный университет на острове Русский. У нас там много других направлений. Нужно создавать, в том числе и в Восточной Сибири, новые, высококлассные, современные, перспективные производства и рабочие места и таким образом создавать условия для того, чтобы туда люди поехали. А туда поедут, конечно. В Минусинской долине – как в Сочи количество солнечных дней. Поэтому это нужно делать, но давайте будем выстраивать эту работу на новой основе».

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

«Нужно больше информации о реальной жизни страны. Не ковыряние в «грязном белье» каких-то элит, а именно больше информации о реальной жизни страны, о тех людях, которые создают её будущее, добиваются выдающихся результатов. Таких при-

меров очень много. Но это касается так называемой информационной политики. Тоже нельзя здесь перебарщивать с руководящими указаниями. Но то, что называется госзаказом, точно по-современному тоже можно и нужно обеспечивать».

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Комментируя выступления Сергея Миронова, Путин разъяснил социальную политику в отношении семей с детьми. «Что касается справедливого базового дохода семей с детьми, мы выстраиваем целую цепочку мер поддержки семей с детьми по возрастным категориям детей, и есть определённые ниши, которые ещё предстоит заполнить. Что касается оплаты ЖКХ и снижения уровня планки по доходам семьи, с которого начинается поддержка соответствующих категорий наших граждан, действующий закон позволяет снизить её по регионам, и во многих регионах это делается. Сделать дальнейшие шаги можно разными способами:

ставителям как региональной, так и местной власти. Он, в частности, сказал: «Прошу вас держать под личным контролем ход реализации национальных проектов, смотреть, как исполняются на местах принятые меры по поддержке семей с детьми и других категорий граждан, малого и среднего бизнеса, по проведению углублённой диспансеризации и медицинской реабилитации переболевших ковидом – сейчас мы целую программу запускаем. Уделять особое внимание необходимо и вопросам занятости, в том числе, а может быть, и прежде всего – молодых специалистов и тех, кто достиг предпенсионного возраста. Вы знаете, что здесь подчас возникают проблемы. От качества вашей работы, её чёткой координации с Правительством РФ и коллегами из других регионов во многом зависит общий успех программ, имеющих для людей первостепенное значение. Имею в виду модернизацию первичного звена здравоохранения, расселение ветхого жилья

«Национальные проекты должны реализовываться с учётом местной специфики, объективных потребностей, возможностей и конкурентных преимуществ территорий».
Владимир Путин

можно оставить эту норму, как она есть, и увеличить поддержку регионам, тем, у которых не хватает соответствующих ресурсов для того, чтобы они могли это сделать на своём уровне, окрасив эти дополнительные доходы. Но это вопрос уже перераспределения доходов во всей налоговой системе и поднятия доходов самих регионов и муниципалитетов. Мы это обсуждаем в последнее время с коллегами и в ближайшее время обсудим это ещё раз на совещании по экономическим вопросам».

ВСТРЕЧА С ВНОВЬ ИЗБРАННЫМИ ГУБЕРНАТОРАМИ

Обращаясь к вновь избранным губернаторам, глава государства определил основной вектор развития всех регионов, поставил задачи всем пред-

и благоустройство городских и сельских территорий, газификацию домовладений, а также строительство и модернизацию дорог, объектов транспортной и социальной инфраструктуры, включая капитальный ремонт в предстоящие пять лет более семи тысяч школьных зданий.

Что здесь требуется от регионов? Обоснованные и своевременные, хорошо просчитанные заявки, грамотное, рачительное распоряжение средствами, полученными и получаемыми из федерального центра, а в сфере финансирования – чёткое, ритмичное исполнение собственных обязательств.

Необходимо вместе с тем также активно использовать те новые инструменты, которые созданы специально



для регионов, для поддержки их насущных и перспективных инвестиционных планов. Прежде всего, это инфраструктурные бюджетные кредиты, о которых было сказано в Послании этого года.

Да, федеральные приоритеты – наши. Но подчеркну: все наши базовые, стратегические планы равноценны и равнозначны для всех субъектов Федерации.

Такие планы создают условия для устойчивого, комплексного развития всей нашей страны. Но они воплощаются в жизнь – об этом тоже уже много раз говорилось – именно на местах, в регионах России, и вы, как их руководители, напрямую отвечаете за результат, в первую очередь перед людьми. Это им оценивать вашу работу. И здесь очень важно не только подробно рассказывать о сделанном, но и вовлекать как можно больше жителей в реализацию значимых для региона, муниципалитетов проектов, укреплять взаимодействие с институтами гражданского общества.

И вам самим, и вашим подчинённым, вашим командам – всем, кто отвечает за конкретные направления работы, за определённые направления работы, нужно постоянно быть в контакте с людьми, попросту советоваться с ними, чтобы знать их мнение, слышать, учитывать их предложения, самим, без посредников получать обратную связь. Нужно найти формы прямого взаимодействия с людьми. Политики и управленцы достигают успеха, если действуют открыто, искренне и компетентно».

ЗАДАЧИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РФ

«Конституционное большинство в Думе – у «Единой России», партия подтвердила своё лидерство. Сегодня одна из её важнейших задач – реализация программы, которая справедливо называется народной, так как она сформирована на основе предложений граждан», – сказал глава государства, обращаясь к председателю и заместителям председателя Правительства РФ. Владимир Путин подчеркнул, что

реализовывать эту программу нужно будет в значительной степени в рабочем диалоге между парламентом и правительством: «В целом хороший был налажен контакт с парламентом седьмого созыва, но нужно сохранить этот рабочий настрой. В повестке дня – выполнение заложенных в программе положений, в программе партии, о которой я уже рассказал. Они касаются практически всех сфер жизни: это экономика, демография, образование, здравоохранение, наука, культура. Особое внимание уделено вопросам занятости и поддержки семей с детьми, а также отстаиванию наших традиционных ценностей. Я всё не буду перечислять – вы об этом знаете хорошо. Вы принимали самое активное участие в подготовке этой программы и, конечно, теперь должны будете сделать всё для того, чтобы вместе с парламентом, со всеми его фракциями, вместе с «Единой Россией» вся эта программа была по максимуму реализована. Чрезвычайно важно, чтобы люди почувствовали, что страна движется вперёд, что мы добиваемся успехов, что все ориентиры предвыборной программы «Единой России» и других партий должны быть тесно увязаны с нашими национальными целями развития. Только тогда мы сможем обеспечить участие в их реализации всего нашего общества, а вы знаете, насколько это важно, когда люди чувствуют, что они являются соучастниками движения вперёд, соротниками. Тогда мы вместе добиваемся наибольших результатов – тогда, когда действуем как одна команда и последовательно, динамично будем, как я уже сказал, вперёд двигаться. Работа предстоит очень большая, и мы начинаем её не с нуля, наоборот, многое, в том числе усилиями правительства, уже сделано, но все мы понимаем, что надо трудиться ещё более напряжённо и результативно, чтобы реализовать все наши планы. «Ура!» кричать рано, «враг» ещё не побеждён, а враг у нас – бедность значительного числа населения, нерешённые проблемы в системе здравоохранения, образования, в развитии инфраструктуры. У нас есть над чем работать, вот наш главный противник. А главная цель – повышение уровня и качества жизни граждан нашей страны».



ВАРМСУ как консолидирующее объединение муниципального сообщества России

От эффективности деятельности органов местного самоуправления, их сотрудников и власти в целом в муниципальных образованиях зависит качество жизни каждого россиянина.

Ни один регион нашей страны, ни государство в целом не могут считаться эффективными до тех пор, пока уровень институционального развития местного самоуправления остаётся недостаточным для того, чтобы в полной мере удовлетворять базовые условия жизнеобеспечения населения, проживающего на этих территориях.

Развитие технологий, глобализация, экологические и другие проблемы являются новыми вызовами для муниципалитетов, к которым они не всегда готовы. Дефицит ресурсов, излишняя бюрократизация, неопределённая ситуация на рынке труда не позволяют муниципальным образованиям нанимать специалистов, способных решать многоуровневые задачи территориального развития. В результате конкурентоспособность местных властей в таких сферах, как, например, стратегическое управление или маркетинг территории, остаются на чрезвычайно низком уровне, тогда как конкуренция между регионами за инвесторов, туристов или резидентов только усиливается как на внутреннем, так и на внешних рынках. Муници-

пальным образованиям сегодня пока не удастся самостоятельно сократить разрыв между текущим уровнем знаний и возможностями, которые открывают перед ними современные технологии управления.

Президент России ставит перед муниципалитетами амбициозные задачи по реализации национальных и региональных проектов. Для достижения поставленных задач необходима консолидация и усиление роли и влияния местного самоуправления при формировании единой повестки внутренней политики РФ.

На сегодняшний день учреждённая как национальная в мае 2019 года и переименованная во Всероссийскую в декабре 2019 года Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (ВАРМСУ) является единым и консолидирующим объединением муниципального сообщества России.

Учредителями ассоциации выступили крупные и авторитетные общественные организации России, в числе которых Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления,



Иван ЦЕЦЕРСКИЙ,
председатель правления
Всероссийской
ассоциации по развитию
местного
самоуправления,
член Совета при
Президенте РФ по
развитию местного
самоуправления

Союз российских городов, Международная ассамблея столиц и крупных городов, Ассоциация развития исторических поселений «Русская провинция», Ассоциация закрытых административно-территориальных образований атомной промышленности, Ассоциация городов Поволжья, Союз городов Центра и Северо-Запада России; с момента государственной регистрации Ассоциации учредителями стали её членами. В 2021 году в ряды ВАРМСУ вступила Ассоциация городов Заполярья и Крайнего Севера. Следует отметить, что все 85 региональных Советов муниципальных образований субъектов РФ являются членами ВАРМСУ.



Важной формой работы Ассоциации является работа профильных комиссий и подкомиссий. В настоящее время их девять: тематика и направления работы соответствуют национальным проектам РФ.

Профильные комиссии изучают отдельные вопросы организации и деятельности местного самоуправления и муниципального хозяйства, в том числе в региональном аспекте, межмуниципального сотрудничества, собирают, анализируют и обобщают российский и зарубежный опыт лучших практик, готовят доклады и рекомендации органам Ассоциации, органам местного самоуправления, региональным и федеральным органам государственной власти по совершенствованию законодательства, нормативно-правовой базы и повышению эффективности управления муниципальным хозяйством, рекомендации по распространению лучших практик местного самоуправления и муниципального хозяйства. В составы комиссий входят

в том числе и представители ФОГВ и Федерального Собрания РФ.

На заседании профильных комиссий ВАРМСУ обсуждается реализация федеральных проектов. Например, в конце ноября состоялось заседание постоянной профильной комиссии Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по проектам «Жильё и городская среда», «Малые города и исторические поселения», «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Основными для рассмотрения стали вопросы реализации законодательства в сфере ЖКХ и благоустройства городской среды в муниципальных образованиях. По ито-

гам рассмотрения будут подготовлены предложения по корректировке законодательства.

Представители ВАРМСУ регулярно принимают участие:

- в заседании Совета по МСУ при СФ по вопросам развития местного самоуправления;
- в круглых столах СФ ФС РФ: по формированию комфортной городской среды, по финансовому обеспечению исполнения органами МСУ публичных функций, по реализации инициативных проектов органами МСУ, по цифровизации на муниципальном уровне, по реализации национальных проектов в муниципальных образованиях, по пространственному развитию;
- в круглых столах ГД ФС РФ – о координации социально-экономического развития муниципального образования в рамках агломераций, по реализации конвенционных соглашений, по контрольно-надзорной деятельности;

- в работе с федеральными органами государственной власти.

ВАРМСУ выстраивает конструктивную работу с региональными Советами муниципальных образований. Только в последний месяц Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления приняла участие в мероприятиях трёх региональных Советов муниципальных образований: Ульяновской, Орловской и Кировской областей.

В числе приоритетных задач, которые обсуждались на региональных форумах, была обозначена синхронизация работы региональных и муниципальных властей с повесткой федерального центра. Это, прежде всего, реализация конституционной реформы и принятого в первом чтении законопроекта об общих принципах организации публичной власти в субъектах страны. Одной из центральных тем заседаний также стала реформа предоставления государственных и муниципальных услуг.

ВАРМСУ ведёт большую просветительскую и образовательную работу среди руководителей и специалистов муниципалитетов. Например, в ближайшее время регионы и муниципалитеты приглашаются на серию вебинаров в рамках развития туристической отрасли. Результатом мероприятий станет инициация внешних и внутренних изменений на предприятиях отрасли, включая инициацию нового строительства, модернизацию, реконструкцию, обновление материально-технической базы (структурирование инвестпроектов с предоставлением льготного финансирования и господдержки), повышение качества сервиса и подготовки управленческого и медицинского персонала, выявление иных точек роста и потенциала для развития организаций.

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления также реализует образовательную программу «Современные методы коммуникации» для глав муниципальных образований.

Перспективы развития ВАРМСУ и дальнейшие планы организации будут обсуждаться на очередном съезде Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.



Максимально отвечать потребностям горожан

Самара участвует в реализации программы «Формирование комфортной городской среды». Благоустройство – наиболее финансово ёмкая программа, но городские власти подтягивают ресурсы и из других – региональных и муниципальных программ.

Благоустройство территорий ведётся в рамках федеральной программы «Формирование комфортной городской среды», программ «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017–2025 годы», «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014–2024 годы», муниципальной программы «Благоустройство территорий», программы внутригородских районов Самары «Твой конструктор двора».

Целью своей работы мы ставим не только благоустройство, но и повышение активности жителей и их ответственности за свою территорию.

К благоустройству территорий мы подходим комплексно – стараемся синхронизировать источники финансирования из разных программ, чтобы привести в порядок не только само пространство, но и близлежащие дороги, здания, коммуникации.

В Самарской области вот уже несколько лет реализуется проект губернатора «Содействие», который предусматривает софинансирование мероприятий самими горожанами и представителями бизнеса. Основная идея программы – поддержка инициатив населения.

У нас также есть на вооружении программа внутригородских районов «Твой конструктор двора», которая позволяет детально прорабатывать благоустройство микротерриторий. В рамках этой программы мы поощряем самых активных представителей МКД.

К каждому пространству мы стараемся подойти с точки зрения его истории, сложившихся традиций, закладывая определённые смыслы.

Приведу несколько цифр. За последние четыре года в Самаре благоустроено 46 общественных территорий, в том числе 37 из них – в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» и 9 – за счёт иных источников финансирования, в том



Елена ЛАПУШКИНА, глава г.о. Самара

числе с привлечением средств инвесторов.

Пространства получают достаточное количество дорогими. Но мы считаем, что лучше реализовывать качественные запоминающиеся проекты, чем делать большое количество типовых мест без изюминки.

Благоустройство дворовых территорий ведётся администрациями внутригородских районов.

За последние четыре года благоустроено 1422 двора.

Их проекты прошли широкое общественное обсуждение, все этапы работ и итоговая приёмка проводятся под постоянным общественным контролем.

Новые самарские общественные пространства звучат не только в регионе, но и за его пределами. По итогам 2019 и 2020 годов четыре наши общественные территории вошли в **Федеральный реестр лучших муниципальных практик**.

Предлагаю познакомиться с рядом проектов, которые уже реализованы в городском округе. Готовы поделиться с коллегами нашими наработками.

КРЫМСКАЯ ПЛОЩАДЬ

Дизайн-проект благоустройства Крымской площади выдержан в тематике полуострова Крым. На площади расположен «сухой» фонтан и стилизованные архитектурные объекты «Воронцовская ротонда» и «Ялтинский маяк». Здесь выложено мозаичное панно в виде карты Крымского полуострова, высажены хвойные растения. Это создаёт атмосферу крымского курорта.

В рамках Фонда капремонта были приведены в порядок фасады близлежащих зданий, снесено ветхое жильё. По нацпроекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» были отремонтированы дороги по периметру площади.



СКВЕР, ПРИЛЕГАЮЩИЙ К ХРАМУ КИРИЛЛА И МЕФОДИЯ



Этот сквер был когда-то заброшенным пустырем. С одной его стороны располагается самый большой храм в Самаре – храм Кирилла и Мефодия. С другой стороны прямо к скверу обращён основной вход самарского областного онкодиспансера. Медучреждение является крупнейшим онкологическим центром Самарской и соседних областей.

После проведённых работ это пространство преобразилось. В сквере с удовольствием проводят время не только жители близлежащих домов, но и воспитанники детского Епархиального центра при храме и посетители онкодиспансера.

СКВЕР НА УЛИЦЕ АВРОРЫ



Предпосылками реализации этого проекта послужил снос стихийного рынка, который, помимо нарушения санитарных норм, визуально портил один из главных въездов в город. Жители хотели видеть здесь фонтан, и эта идея стала центральной при разработке проекта. Из-за пролегающих коммуникаций пришлось отказаться от установки обычного фонтана с чашей, поэтому было найдено другое решение.

Центром притяжения посетителей стал сухой фонтан. Вечером он подсвечивается светодиодными фонарями. В итоге получился сквер с комфортной

пешеходной зоной и спортивной площадкой.

Здесь сохранили существующие и высадили новые деревья, кустарники и цветы. По просьбе жителей установлена живая ель высотой 15 метров с подсветкой.

СКВЕР РЕЧНИКОВ

Самара неразрывно связана с Волгой, с жизнью на реке и речным судоходством. Поэтому сквер Речников, из которого речников провозжали в плавании, был оформлен в таком же стиле. Украшением сквера стал фонтан «Роза ветров». Стилистика малых архитектурных форм отсылает к истории сквера.



СКВЕР ФАДЕЕВА

Сквер имени Фадеева имеет космическую тематику. Он расположен рядом с домом, который строился ракетно-космическим предприятием ЦСКБ «Прогресс». Рядом находится музей «Самара космическая» и монумент ракеты «Союз».

Использование белого декоративного камня в украшении ландшафта и круглые клумбы создают в сквере космическую обстановку. Продолжает тему и детский городок с луноходами, ракетами и другими тематическими объектами.

Здесь уже много лет находится известный в городе шахматный клуб, поэтому одним из арт-объектов стала уличная шахматная доска.



ВЕРТОЛЁТНАЯ ПЛОЩАДКА



Главным проектом 2020 года стало благоустройство вертолётной площадки. Это место обладает уникальным природным ландшафтом. Отсюда открывается панорамный вид на Жигулёвские горы.

Над проектом «Вертолётки» трудилась творческая группа архитекторов и урбанистов. В итоге было сделано три уровня-террасы. Появились прогулочные аллеи и смотровые зоны, места для отдыха с навесами и лежаками.



Высадили новые кустарники, цветы и травы. Растения расположили массивами с учётом сроков их цветения. Детские площадки выполнены в экостиле из дерева и органично вписываются в ландшафт. Освещение сделали многоуровневым.

СКВЕР АКСАКОВЫХ

Интересным опытом обновления небольших пространств в историческом центре города стало благоустройство сквера Аксаковых. Проект реализован в рамках государственной программы «Соддействие» с привлечением частных средств.

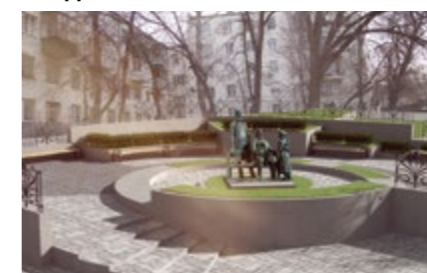
Когда-то здесь стоял дом семьи Аксаковых. В 30-х годах прошлого века здесь разбит сквер. В его основу легли символические образы известной сказки «Аленький цветочек».

Здесь установлены пластины из стекла, изображающие разлетевшиеся страницы книги с текстом и иллюстрациями к сказке. Постепенно рас-

крывающийся сюжет иллюстрируется дендрологическим «сценарием», по мере движения по лабиринту тропинок раскрывается то сказочный лес, то волшебный сад.

В ходе работ была обнаружена уникальная историческая находка – часть печи дома Аксаковых. Сейчас все желающие могут посмотреть на этот артефакт.

«САД БАЛАНСА»



Новый для нас опыт благоустройства – это «Сад баланса», который мы завершаем как раз в эти дни.

Его отправной точкой послужило создание в нашем городе филиала Третьяковской галереи.

Для справки

Филиал Третьяковки появился в спасённом объекте культурного наследия периода конструктивизма – фабрике-кухне известного самарского оборонного завода им. Масленникова. В период Великой Отечественной войны завод выпускал снаряды для знаменитых «катюш» и боеприпасы для фронта. Сейчас территория вблизи бывшего завода активно развивается. Здесь появляются новые жилые кварталы и образовательные учреждения. Но память трудового подвига жителей города бережно сохраняется.

Концепция благоустройства сквера предусматривает переосмысление пространства. «Сад баланса» сочетает природное и культурное начала.



Первая составляющая – природная. Был разработан план озеленения с высадкой деревьев-крупномеров, установлены новые точки освещения. Естественной оградой сада служат кустарники. Движение по саду осуществляется по деревянным настилам. Появились релакс-зоны.

Вторая составляющая – культурная. В «Саде баланса» в виде арт-объектов установлены артефакты – кирпичная кладка с завода имени Масленникова и буквы ЗИМ (аббревиатура названия завода). С одной стороны мы видим аббревиатуру ЗИМ, с другой – ИЗМ, то есть «изменения». Это умышленная игра словосочетаний, которая рождает разные ассоциации.

АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН

В основе механизмов реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и других подобных программ лежит активное участие граждан в процессе изменения внешнего облика своего города. В Самаре, как и в других городах, ежегодно проводится рейтинговое голосование по отбору пространств, которые будут благоустраиваться в следующем году. В этом году такое голосование в Самаре продемонстрировало беспрецедентную вовлечённость жителей: в нём приняли участие более 190 тысяч горожан. Самара заняла первое место в Российской Федерации по уровню активности горожан!



Этот результат – показатель последовательной кропотливой работы, постоянного диалога с жителями, поиска компромиссных решений в тех случаях, когда мнения расходятся. В нашей работе всегда важно советоваться с людьми и распределять имеющиеся ресурсы именно так, чтобы наши решения максимально отвечали реальным потребностям горожан.



Лучшие идеи городского развития

Системная работа по благоустройству парков и скверов Казани была начата задолго до федерального проекта.



Игорь КУЛЯЖЕВ,
зам. руководителя
исполкома –
председатель
комитета внешнего
благоустройства Казани

В 2011 году стартовали программы «Пятилетка здоровья», «Зелёный рекорд» и «100 скверов». Именно эта работа дала толчок развитию таких республиканских проектов, как «Год парков и скверов» в 2015 году, «Год водохранимых зон» – в 2016-м, «Год экологии и общественных пространств» – в 2017-м. На сегодня в Казани 145 парков и скверов общей площадью 432 га.

В 2017 году в городе дан старт федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды». Всего в рамках данной программы в Казани благоустроено 29 общественных территорий. Причём все объекты максимально равномерно распределены по территории Казани.

Выбор объектов для благоустройства проводится на основании общественного онлайн-голосования, проводимого на портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан и в мобильном приложении «Услуги РТ».

После определения объектов, требующих благоустройства, разрабатывается концепция развития территории, которая выносится на об-

суждение с жителями и инициативными группами населения. Мнения и пожелания жителей, представителей общественных объединений, экспертов являются одним из главных приоритетов в этой работе. Также важным этапом является сбор обратной связи, выраженной в оценке горожанами реализованных объектов.

Работы в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и программы Республики Татарстан по развитию общественных пространств высоко оценены на международных и российских конкурсах.

Концепция развития набережной озера Нижний Кабан в 2016 году получила премию «Приметы городов» за лучшую идею городского развития, а в 2019 году – международную награду в области планирования в номинации Grand Award for Urban Design/Kevin Lynch Award от Американской ассоциации планирования. Это единственный проект из России, удостоенный такой почётной международной награды.

При разработке проекта планировки территории учитывается сохранение существую-

щего зелёного пространства, а также развитие новых зелёных территорий. При озеленении территорий используется посадочный материал специализированных питомников, показывающий хорошую приживаемость в городской среде. В целях сохранения зелёных насаждений озеленённые территории в обязательном порядке оборудуются системами автоматического полива.

Уделяется внимание не только благоустройству, эти территории становятся местом для встреч и общения, для семейных прогулок с детьми, занятий спортом и образованием, они должны быть безопасными и комфортными во всех смыслах, в обязательном порядке учитывается необходимость создания доступной среды для групп населения с ограниченными возможностями.

В перечне работ по благоустройству по всем объектам обязательными стали устройство детских и спортивных площадок, пешеходных и велодорожек, систем освещения, видеонаблюдения и беспроводного доступа в интернет, установка общественных туалетов, элементов навигации и других малых архитектурных форм, озеленение с устройством системы автоматического полива.

При обновлении объектов приоритетом является сохранение исторически сложившихся и памятных мест, ставших знаковыми для жителей.

В федеральный реестр лучших практик (проектов) по благоустройству за последние три года включены бульвар «Белые цветы», пешеходная зона по улице Декабристов, бульвар «Фестивальный», набережная системы озёр «Кабан», городской лесопарк «Лебяжье», парк при ДК им. Саид-Галиева, площадь перед ДК железнодорожников, входная группа «Дубрава», пляж озера Комсомольского.



БУЛЬВАР «БЕЛЫЕ ЦВЕТЫ»



Новое общественное пространство, разработанное вместе с жителями района в 2018 году, расположилось в Казани вдоль улицы Абсалямова.

Существующий сквер «Белые цветы» трансформировался и получил новый объект притяжения – фонтан как дань памяти классику татарской литературы, писателю Абдурахману Абсалямову. Ещё одна отсылка к названию главного романа писателя «Белые цветы» – множество разнообразных деревьев и кустарников с белым цветом цветения, а также арт-объект в виде печатной машинки с буквами татарского алфавита, разработанный совместно с внучкой писателя Альбиной Абсалямовой.

Важная составляющая проекта – высадка крупномерных деревьев и кустарников, их высажено более 1000, а также работа с ландшафтом. На территории обеспечено освещение и видеонаблюдение, автоматический полив, проложена велодорожка.

Детская игровая зона на бульваре использует образы природы и предназначена для детей от 3 до 13 лет. Ключевые объекты притяжения здесь – игровой комплекс в виде игровых «домиков-гнезд» и песочница под большим навесом. Территорию пространства детской игры огибает дополнительный пешеходный маршрут «Секретная тропа» – целый квест для детей и взрослых с отдельными остановками и игровыми сценариями. Помимо всего прочего, организована спортивная зона – тренажёры и воркаут-оборудование под навесами, деревянный настил для занятия йогой для комфортного занятия спортом местных жителей всех возрастов.

Идеей и вдохновением в проектировании входной группы послужила красота природы лесного массива и само

название «Дубрава». Территория уже диктовала максимально экологичный и бережный подход. Образами территории стали спилы дубов, их рисунок, орнамент и многослойность. Всё это отразилось в павильонах, каждый из которых отличается своей функциональностью: это тёплая остановка, небольшое кафе и прокат спортивного инвентаря с туалетами. Павильоны находятся на благоустроенной площадке, к которой есть доступ как на общественном транспорте, метро, так и на личном автомобиле. Ландшафт территории, малые архитектурные формы, освещение интегрированы в стилистику природы, отражают образы леса.

Отличительной чертой территории стали светящиеся качели, разработанные по индивидуальным эскизам. Также учтены пожелания жителей в части достаточного количества парковочных мест автомобилей с сохранением существующих деревьев. Все функциональные зоны сконцентрированы в одном месте, без ущерба для леса.

ОСОБО ОХРАНЯЕМАЯ ПРИРОДНАЯ ТЕРРИТОРИЯ – ГОРОДСКОЙ ЛЕСОПАРК «ЛЕБЯЖЬЕ»



После экореконструкции системы озёр «Лебяжье» были реализованы работы по благоустройству береговой зоны озёр Малое и Большое Лебяжье. Основной задачей при реализации этих работ стало создание вокруг озёр удобной и комфортной инфраструктуры для горожан. Здесь проложены прогулочные дорожки из экологичного материала, удобные для пешеходов и велосипедистов, оборудованы детские площадки, скамейки, зоны для занятий спортом, йогой, проведения пикников, установлены туалетные модули и душевое оборудование, озеленение с установкой системы автополива, для функционирования которых проведе-



ны водопроводные и канализационные сети. В пляжной зоне установлены стильные кабинки для переодевания.

В целях обеспечения безопасности отдыхающих смонтированы сети уличного освещения, система видеонаблюдения, включающая более 70 камер видеонаблюдения, предоставлен доступ к беспроводному интернету. Для удобства автовладельцев оборудованы места парковки транспорта.

НАБЕРЕЖНАЯ СИСТЕМЫ ОЗЁР «КАБАН»

В 2018 году под эгидой российско-китайского консорциума Turenscape + MAP с концепцией «Эластичная лента», предполагающей объединение озёр Нижний, Средний и Верхний Кабан в единую рекреационную систему, была реализована первая очередь благоустройства озера Нижний Кабан на участке от театра им. Г. Камала до здания фитнес-центра «Планета Фитнес».

Казанцы и гости города получили набережную общей площадью 133,634 тыс. кв. м со смотровой площадкой, прогулочными зонами, скамейками, освещением, декоративными цветами и растениями, очищающими воду озера.

На всей территории набережной изменилась система освещения, появилась подсветка и малые архитектурные формы, прогрессирует ландшафт. На восточном берегу расположен каскад водных растений, очищающих воду озера. Это демонстрационная модель технологии самоочистки во-

доёма (Turenscape является мировым лидером в проектировании таких решений).

Также на территории появилась игровая площадка – место, где дети могут управлять водой, менять её течение, устраивать запруды и создавать свои потоки. В игровой манере дети смогут познакомиться с современными видами гидротехнических устройств и узнать, какую важную роль вода играет в жизни человека.

Кроме того, в 2019–2020 гг. реализованы работы по благоустройству второй очереди строительства: появилась велодорожка, помещения кафе и круглогодичного общественного туалета, школа гребных видов спорта, пирс и павильон для проката лодок и катамаранов, домик для лебедей, новые цветы и деревья, а также скамейки, урны и элементы навигации.

ПАРК «КОМСОМОЛЕЦ»

Парк «Комсомолец» – это природный парк с богатым ландшафтом, разнообразными видами растений, со своими тропами и зонами отдыха и устоявшейся культурой посещения.



Задачей проекта было сохранение богатого ландшафта, сохранение каждого дерева и в то же время небольшие активации территории. По итогу общественных слушаний по просьбе жителей были обустроены: детская зона, территория для спорта в виде воркаут, большие качели, смотровые зоны, зоны крытых беседок для общения жителей. Также рядом с парком обновили памятник пограничникам и сделали аллею, обустроили безопасную горку вдоль нового жилого комплекса, установили современный туалетный модуль.

А в другой части парка обустроили площадку для выгула собак. Отдельно совместно с жителями прорабатывали детскую площадку в экологичном стиле.

Для активации парка в вечернее время предусмотрено современное освещение по центральной аллее и локальная подсветка деревьев по всему парку в лесной части.

Для безопасности со всех сторон установлены камеры видеонаблюдения, организованы входы с пешеходными переходами.

ПАРК ПРИ ДК ИМ. САИД-ГАЛИЕВА



Парк расположен в Советском районе Казани в посёлке Дербышки, развитие его началось со сдачи в эксплуатацию Дворца культуры им. Саид-Галиева, открывшего свои двери в 1959 году. Дворец культуры является одним из последних памятников сталинской архитектуры в ТАССР и объектом культурного наследия местного значения.

Важной целью парка является идея сохранения памяти о Великой Отечественной войне и о блокадном прошлом жителей Ленинграда, эвакуированных в посёлок Дербышки. В рамках



подготовки к празднованию 75-летия победы в Великой Отечественной войне были выполнены работы по реконструкции памятника жителям Ленинграда, монумента павшим воинам и системы Вечного огня.

Жители посёлка активно используют парк всесезонно: прогулки, проведение официальных мероприятий, бег, катание на лыжах. Планировочная структура парка предполагает сохранение существующих ландшафтов и вековых сосен. В природной части парка появились зоны тихого отдыха, детская зона, площадки для занятий спортом.

ПЕШЕХОДНАЯ ЗОНА ПО УЛ. ДЕКАБРИСТОВ, БУЛЬВАР «ФЕСТИВАЛЬНЫЙ»



Две основные идеи, из которых состоит концепция обновления, – это навигация и траектория полёта мяча. Навигация – это визуальный образ яркой и динамичной среды, в которой смогут сориентироваться и жители, и туристы города.

Обновлённая структура общественного пространства представляет собой два сквера, площадь, улицу и живописный парк в овраге. Все эти территории объединяет один рисунок траектории полёта мяча: дорожки направлены таким образом, что,

не повреждая деревьев, описывают параболу вдоль улицы Декабристов, дублируя основной прямой маршрут. Движение получает логическое завершение на площади перед зданием АО «Татмедиа» – здесь вся энергия «бро-ска» концентрируется на пересечении основных потоков пешеходов и образует новую памятную зону.

Центром этой зоны стала композиция из 32 шаров по названиям стран-участниц FIFA и одного центрального шара, символизирующего содружество стран этого кубка.

ПЛОЩАДЬ ПЕРЕД ДК ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКОВ

Площадь перед ДК железнодорожников – это небольшая территория с фонтаном, концепция благоустройства которой была сформирована с учётом мнения жителей микрорайона.

В ходе реконструкции дворца культуры обновлена прилегающая территория. На площади перед дворцом восстановлен фонтан, установлены малые архитектурные формы, обновлено освещение, проведено озеленение.

Были сохранены существующие пешеходные дорожки, добавлены места для посадки деревьев и кустарников. В результате на площади появились зоны отдыха и уличная мебель с уникальным дизайном, вобравшим в себя смыслы и традиции микрорайона. Появилась современная детская площадка, которая обыгрывает тему железной дороги. В помещении отремонтированно остановочного павильона открылось кафе. Высаженные деревья и кустарники, как и восстановленный

фонтан, создают комфортную атмосферу даже в жаркий день.

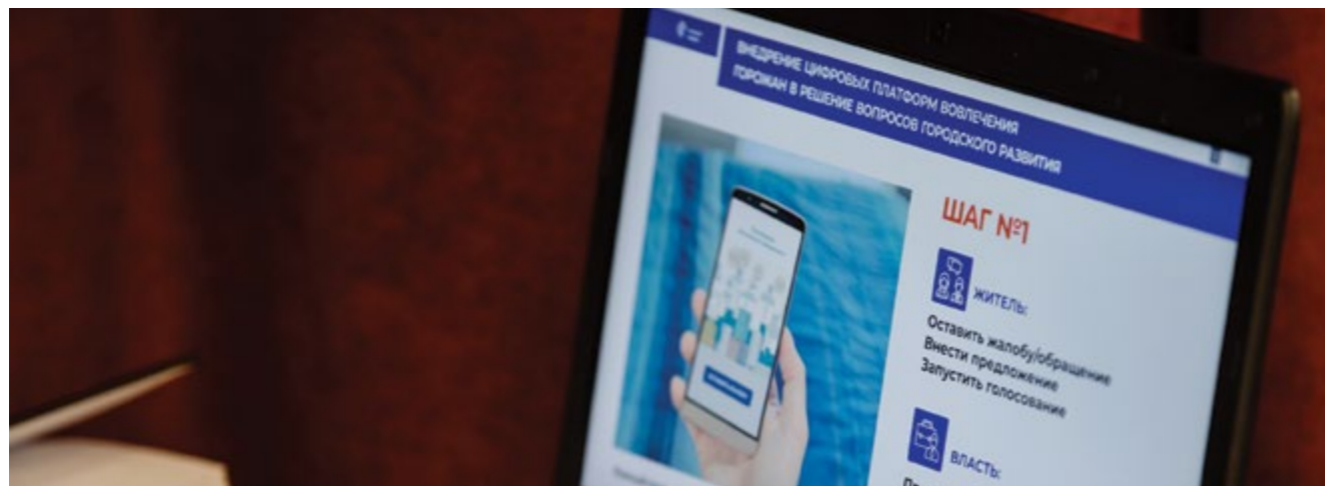
ПЛЯЖ ОЗЕРА КОМСОМОЛЬСКОГО

В начале работ была выполнена очистка дна озера от загрязнений и иловых отложений, вывезено более 1000 тонн грязи и мусора. С целью сохранения биологического баланса в озере к этой работе были привлечены специалисты-экологи из Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан.



Большое внимание было уделено созданию инфраструктуры для комфортного пребывания на пляже. Здесь выполнена замена песка, устройство дорожек из деревянного настила и брусчатки вдоль линии пляжа, установка теневого навеса, детской игровой зоны с качелями, скамеек, туалетного модуля и павильона для спасателей и спортсменов группы «Здоровье» посёлка Дербышки. В тени деревьев около воды появилась новая спортивная площадка с оборудованием для занятий спортом. Помимо этого, на объекте было выполнено благоустройство прилегающей инфраструктуры – ремонт дороги и подходов путей, устройство новой контейнерной площадки.





Цифровая трансформация местного самоуправления: проблемы и пути развития

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления совместно с представителями Министерства юстиции РФ организовала сбор и анализ предложений, мнений муниципального сообщества, общественных организаций и экспертов профильных министерств и ведомств в рамках публичного обсуждения проекта «Основы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года». В обсуждении было задействовано свыше 700 участников, представителей и экспертов в области местного самоуправления РФ.



Сергей ДРУЧЕК,
кандидат экономических наук, MBA,
член-корреспондент РАЕН, первый зам. председателя правления ВАРМСУ

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Одним из важных направлений развития системы местного самоуправления является внедрение риск-ориентированных подходов к управлению муниципальным образованием с использованием цифровых технологий.

Однако существуют сдерживающие факторы для проведения полномасштабной цифровой трансформации. В частности, отсутствует методологическое и правовое обеспечение перехода органов местного самоуправления на цифровое управление, нет достаточного финансирования. Повсеместно не хватает кадров для работы в сфере цифровой трансформации.

Отсутствуют приоритеты развития цифровых технологий в сельских поселениях и неболь-

ших муниципальных образованиях, и, как следствие, бюджеты направляются на решение более насущных задач, не связанных с цифровой трансформацией.

Для введения процессной модели управления прежде всего придётся трансформировать существующую систему управления. Цифровое управление необходимо внедрять комплексно, и начинать следует с разработки стратегии цифровой трансформации, а затем и последовательно её реализовывать в формате всего муниципального образования. Следует избегать фрагментарных попыток цифровых преобразований. Необходима системная разработка и сопровождение цифровых платформ сбора и анализа данных о жизнедеятельности муниципальных образований. На основе этих

данных пора переходить к прогнозированию и моделированию управленческих решений.

ПОДГОТОВКА К ЦИФРОВОМУ УПРАВЛЕНИЮ

Прежде чем перейти к цифровому управлению, следует решить ряд задач:

- разработать и внедрить стандарты цифровой трансформации, прежде всего законодательные;
- создать центры компетенции по обучению сотрудников работе в новой модели управления;
- сформировать реестр сотрудников с соответствующими компетенциями;
- провести курсы компьютерной грамотности для населения, подготовить жителей к цифровой трансформации, обеспечить им доступность цифровых услуг;
- наладить межведомственное и межрегиональное взаимодействие внутри цифровых систем, а также создать единый цифровой центр на федеральном уровне.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

В 2020 году поправками в Конституцию России (ст. 71, пункты «и» и «м») в сфере федерального ведения закреплены вопросы регулирования информационных технологий и оборота цифровых данных (<http://constitutionrf.ru/rzd-1/gl-3/st-71-krf>). Однако развитие и применение информационных технологий, формирование и актуализация информационных ресурсов для целей

управления муниципалитетов не входят в состав определённых ФЗ № 131 «О местном самоуправлении» вопросов местного значения и не включены в полномочия органов местного самоуправления. Все дотационные муниципалитеты России вынуждены работать в сфере цифровизации по остаточному принципу.

Для устранения этого перекоса специалисты ВАРМСУ подготовили проект изменений в основной закон местного самоуправления.

Следует отметить дисбалансы в системе финансирования мероприятий по муниципальной цифровизации. До настоящего времени, по крайней мере в сфере информатизации, не сформированы механизмы и не отработана практика финансирования мероприятий в интересах муниципалитетов из государственного или региональных бюджетов, в том числе и при условии долевого участия.

ВАРМСУ предлагает совершенствовать межбюджетные отношения между органами государственной власти федерального и регионального уровней, с одной стороны, и органами местного самоуправления – с другой.

Внедрение и дальнейшее развитие государственных информационных систем (ГИС) основано на безоговорочном представлении муниципалитетами всей необходимой для их функционирования информации. В 2021 году в органах местного самоуправления эксплуатируется 33 ГИС, принадлежащие 12 федеральным органам власти. Двенадцать из них эксплуатируются во всех

муниципалитетах, остальные в зависимости от особенности ОМСУ. Кроме ГИС, в муниципалитетах применяются десятки официально зарегистрированных муниципальных информационных систем (ИС), а также ИС, переданные в муниципалитеты от субъектов РФ. Даже для крупных городов заполнение ГИС составляет значительный объём от общего числа задач, а для небольших муниципалитетов ГИС и вовсе становятся неподъёмным грузом. Сегодня от 50 до 95% сотрудников ОМСУ работают с ГИС. Это требует соответствующего технического и инфокоммуникационного оснащения рабочих мест, обеспечения внедрения, эксплуатации и сопровождения систем. Затраты на функционирование ГИС составляют в среднем около 20% расходов на цифровизацию в муниципалитетах. В условиях ограниченности бюджета это происходит в ущерб цифровизации собственно задач муниципального управления. И это при том что сейчас муниципалитеты имеют дело менее чем с 4% из более чем 870 ГИС. Формально привлечение ОМСУ к работе ГИС является перекладыванием на них части функций государственной власти, не подкреплённых необходимым финансированием. По оценкам экспертов, потенциальная возможность сокращения трудозатрат на эксплуатацию цифровых технологий при повышении уровня интеграции между ГИС и МИС может достигать 40%.

В настоящее время интеграция между ГИС и МИС (совместная эксплуатация ГИС и МИС в задачах муниципального управления) становится одним из основных элементов, определяющих успешность цифровизации муниципального управления.

Позиция ВАРМСУ: необходимо законодательно урегулировать вопросы взаимодействия ГИС и МИС. Информационные системы должны высвобождать время сотрудников ОМСУ, чтобы у них было больше возможностей для общения с населением в решении повседневных проблем. Это повысит доверие к самому близкому к жителям уровню власти – муниципальному. По сути, и сам интернет является одноранговой сетью доверия. На повышении доверия со стороны граждан местные власти нацеливает и Президент РФ Владимир Путин.





«Росатом» создаёт «умные» города

Цифровая трансформация системы муниципального управления предусмотрена федеральным проектом «Цифровое государственное управление», являющимся частью нацпроекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Проект предполагает перевод большинства государственных и муниципальных услуг в режим онлайн, автоматизацию до 90% межведомственного документооборота, внедрение сквозных платформенных решений и другие эффекты.



Ксения СУХОТИНА,
генеральный директор
АО «Росатом
Инфраструктурные
решения» (в составе
Госкорпорации
«Росатом»)

АУДИТ ПЕРЕД ЦИФРОВИЗАЦИЕЙ

В настоящее время цифровые технологии различного уровня внедряются в работу муниципалитетов «атомных» центров, а также в Железноводске и городах Томской и Мурманской областей. Нарботки компании в сфере цифровизации городского хозяйства были представлены Президенту Российской Федерации Владимиру Путину и получили высокую оценку.

«Умный город» – вектор социально-экономического развития, который способен привести к созданию нового уровня жизни населения. Сегодня граждане сталкиваются с неоптимальными процессами муниципального управления. Часто жители не вовлечены в развитие города, не имеют доступа к актуальным достоверным данным, многое происходит только на бумаге. Чтобы исправить положение, мы проводим аудит и перенастройку процессов

перед цифровизацией. У нас есть собственная методология, с помощью которой все операции анализируются, выявляются проблемы, совместно с администрацией выстраиваются проекты улучшения и устраняются потери.

Основные результаты применения такого подхода – сокращение времени протекания процессов, рост производительности труда работников муниципалитета, возможность двустороннего взаимодействия с жителями, повышение безопасности и устойчивости территорий к чрезвычайным ситуациям, а также рост удовлетворённости населения властью и доверия к ней.

ПОДГОТОВКА К ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В ЮЖНО-САХАЛИНСКЕ

Недавно мы реализовали проект комплексной подготовки к цифровой трансформации в Южно-Сахалинске. В результате проекта про-

ведён анализ и просчитана стоимость 1200 рабочих операций сотрудников муниципалитета. Из них 240 себестоимостью в фонде оплаты труда более 1 млн рублей в год отобраны, ранжированы по степени окупаемости применения цифровых решений. Десять сквозных процессов переведены в электронный формат, что повысило их скорость в среднем в 2,7 раза. Также переданы в тестовую эксплуатацию новые цифровые сервисы и составлен прикладной план, по сути, дорожная карта дальнейшей цифровизации муниципалитета.

ТИРАЖИРОВАНИЕ ПРОЕКТА СТАВРОПОЛЬЕ

Сейчас Росатом тиражирует в Ставропольском крае проект «Умный город», реализованный в Железноводске. Вместе с администрацией города и региона в очень короткие сроки был внедрен этот уникальный проект. Подключена система отслеживания передвижения общественного транспорта, установлены «умные» остановки и «умные» пешеходные переходы. Действует система интеллектуального учёта потребления коммунальных ресурсов и накопления твёрдых бытовых отходов.

В детских садах и школах смонтированы датчики, фиксирующие потребление воды, тепла, электроэнергии. Благодаря круглосуточному мониторингу, удаётся экономить около 20% от ранее потребляемого объёма ресурсов.

Уникальным решением для Железноводска стало создание цифровой туристической инфраструктуры. В городе установлены специальные интер-



активные панели, где гости города могут получить актуальную информацию о событиях, достопримечательностях, интересных маршрутах. Создано и активно используется мобильное приложение, которое, в том числе при помощи push-уведомлений, заранее сообщает обо всех мероприятиях, позволяет построить различные экскурсионные маршруты, информирует туристов о событиях в городе и возможностях отдыха.

Дополняет сервисы специальный туристический интернет-портал Железноводска. Все три приложения объединены в одну цифровую среду и работают совместно с другой инфраструктурой «Умного города». Проект выиграл федеральный конкурс «Лучшая муниципальная практика» и получил грант в 75 млн рублей. Эти деньги пойдут на дальнейшую цифровизацию. Наши проекты реализуются более чем в 50 городах страны – от Мурманска до Сахалина. Надеемся, что после подписания соглашения с Камчатским краем дойдём и до Камчатки.



ЦИФРОВАЯ ПЛАТФОРМА МУРМАНСКОГО РЕГИОНА

Совместно с правительством Мурманской области компания внедрила и развивает единую цифровую платформу региона. В Мурманске было решено внедрять «Умный город» сразу на региональном уровне, сделав упор на создании отраслевых систем в таких сферах, как общественный транспорт, ЖКХ, туризм, инвестиционная деятельность, безопасность и взаимодействие с жителями области. Все системы создаются и интегрируются на базе Центра управления области, который, по сути, является цифровым двойником региона и обеспечивает не только обработку сигналов жителей, но и аналитическую поддержку процессов подготовки и принятия решений органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Вместе с регионом мы создали комплекс информационно-аналитических систем, объединённых на единой цифровой платформе, который помогает правительству в работе. Там осуществляется сбор и анализ данных, взаимодействие с жителями и бизнесом, повышение инвестиционной и туристической привлекательности области. Всего в настоящее время интегрировано более 20 информационных систем 16 ведомств. Например, «Интеллектуальная система ЖКХ» предназначена для обеспечения достоверной информацией о состоянии объектов жилищно-коммунального хозяйства, контроля поставки и потребления ресурсов, оперативной поддержки служб в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Интеллектуальная транспортная система позволяет в автоматическом

режиме осуществлять мониторинг пассажирских перевозок, контролировать параметры транспортного потока, централизованно управлять системами информирования участников дорожного движения.

Мониторинг уборки территории позволяет отслеживать факт исполнения условий договоров с предприятиями на основе навигационных данных, данных фотовидеофиксации не только по механизированной, но и по ручной уборке дорог и объектов.

Эта система приносит реальную пользу жителям области. Во-первых, оперативное реагирование на сообщения. Для региона важно, чтобы работа различных служб и ведомств, в том числе по проблемам граждан, была синхронизирована. К примеру, сообщения жителей по вопросам отопления автоматически попадают в Интеллектуальную систему ЖКХ; по уборке снега – в Систему мониторинга уборки территории на отработку со стороны профильных специалистов. Во-вторых, повышение качества информирования и расширение перечня удобных онлайн-сервисов. Например, на региональном портале «Наш Север» можно отслеживать работу коммунальной техники.

А в начале июня здесь был введён в эксплуатацию туристический портал региона. Причём это не просто цифровой гид. Здесь можно сразу оплачивать понравившиеся экскурсии, авиабилеты, бронировать гостиницы. Это комплексный и удобный продукт, который станет надёжным помощником для гостей арктического региона.



СИСТЕМА «ЦИФРОВОЙ ВОДОКАНАЛ»

Значительная часть нашего бизнеса связана с энергетикой и ЖКХ, известно, что у коммунального хозяйства множество проблем. На своих предприятиях мы уже запускаем соответствующие проекты по ЖКХ. В частности, в городе Глазове Республики Удмуртия внедряем собственную разработку – систему «Цифровой водоканал». Она состоит из трёх компонентов: инфраструктуры для сбора и передачи данных, системы диспетчерского управления и обработки информации, а также программных модулей.

Модуль «Анализ балансов» собирает сведения об объёме поднятой и отпущенной потребителям воды. Сопоставление этих данных позволяет выявить и локализовать потери, чтобы оперативно устранить их причины: аварии, манипуляции со счётчиками, незаконные врезки. Модуль «Анализ режимов» собирает данные по давлению, КПД и удельному расходу электроэнергии на кубометр воды и позволяет, задавая и корректируя параметры, поддерживать оптимальный режим работы насосов, избегая перерасхода электроэнергии.

Данные собираются в режиме реального времени, поэтому при аварийном падении давления и других нештатных ситуациях сотрудники водоканала сразу узнают о проблемах и быстрее устраняют их. Модуль «Заявки» помогает контролировать аварийные и планово-предупредительные работы с учётом имеющихся сотрудников и техники. В электронных заявках видно, когда она была заведена, кто и как долго выполнял заявку, какие материалы и техника понадобились, где находится техника – можно посчитать время и себестоимость выполнения каждой работы. Анализ истории вызовов, особенно повторных, даёт понимание, что мешает эффективности ремонтов, каких ресурсов не хватает.

Модуль «Обходчик-контролёр» выстраивает точное расписание работы мастеров по заявкам. Обходчики получают задание на служебный телефон или планшет и едут сразу на объект. В заявку одновременно подгружаются данные по абоненту и его счётчикам воды, телефон интегрирован с мобильным принтером. Другая функция модуля – контроль за персоналом, в том числе геолокационный.

Модуль «Центральная панель» даёт главе компании или собственнику статистику по всему предприятию: динамику инцидентов, исполнение инвестпрограммы, количество аварий в определённый период, платежи. В совокупности это позволяет существенно повысить эффективность и надёжность работы городского водоканала. В частности, по нашим расчётам, потери в сетях должны снизиться до 11%, потребление электроэнергии – до 20%, производительность труда контролёров повысится до 60%. Также за счёт внедрения модуля «Заявки» повышается эффективность ремонта на сетевых объектах и работа транспорта и техники.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ САХАЛИНА

На Петербургском международном экономическом форуме мы подписали соглашение с губернатором Сахалинской области по развитию транспортного комплекса с применением цифровых технологий. Сотрудничество «Росатома» и Сахалинской области носит системный стратегический ха-



рактер и затрагивает самые разные сферы экономики.

Подписанным соглашением открывается новое транспортное направление. Оно объединит компетенции Сахалина и «Росатома» в этой области, позволит провести модернизацию системы общественного транспорта в регионе на современной технологической основе с применением «зелёных» технологий, современных цифровых решений и искусственного интеллекта. Мы намерены совместно провести комплексную модернизацию системы пассажирского транспорта, в том числе с постепенным переводом автопарка на электрические двигатели.

Также обсуждаем создание единого оператора и интеллектуальной системы городского общественного транспорта Южно-Сахалинской агломерации. Планируем сотрудничество в области строительства новой инфраструктуры пассажирского автотранспорта, включая зарядную инфраструктуру, остановки, центр безопасности дорожного движения, дорожную инфраструктуру. Кроме того, «Росатом Инфраструктурные решения» в ходе работы в регионе планирует внедрение новых цифровых сервисов и услуг в рамках реализации проектов, а также их интеграцию на единой информационной платформе.

КУРЧАТОВ – ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ГОРОДОВ АТОМНОЙ ОТРАСЛИ

Администрация Курской области, «Управление городского хозяйства» г. Курчатова и АО «Русатом Инфраструктурные решения» приступили к расширению платформы «Умный Курчатов». На данном этапе проекта будут внедрены новые цифровые сервисы и объекты городской инфраструктуры. Особое внимание направлено на развитие технологий для повышения качества



«Совместно с «Росатомом» мы начинаем реализацию следующего этапа проекта «Умный город». Система уже хорошо зарекомендовала себя, доступ к нужным сервисам осуществляется просто и удобно. Важнейшая задача данного проекта – повышение безопасности и качества жизни наших горожан с помощью современных технологий. Мы хотим, чтобы жители и гости города имели под рукой эффективный инструмент для решения вопросов из самых разных сфер жизни. Горожанин сможет в режиме онлайн проверить, когда придёт нужный автобус, оплатить спортивную секцию, пожаловаться на плохое освещение улиц или незаконную свалку, посмотреть, есть ли пандус в здании, куда он впервые отправляется, следить за графиками уборки улиц, земляными работами, движением коммунальной техники. «Умный город» позволяет администрации своевременно реагировать на запросы людей, вовлекает жителей и представителей бизнеса в диалог, повышает эффективность управления».



Игорь Корпунков, глава Курчатова

жизни и эффективности сферы ЖКХ и транспорта. В систему будут встроены такие важные элементы концепции «Умного города», как «Умный городской транспорт» и «Умное ЖКХ». Проект охватывает все элементы «Умного города», указанные в методических рекомендациях Минстроя России. Это 100% российская разработка, учитывающая требования к информационной безопасности и импортозамещению.

Проект реализуется при поддержке Курской области, Концерна «Росэнергоатом» и администрации города Курчатова. Состоит из нескольких этапов, и в промышленную эксплуатацию полностью система планируется запустить в декабре 2021 года. В 2020 году в Курчатове была внедрена цифровая платформа «Умный город» и шесть базовых модулей. На kurchatov.rosatom.city работает сервис обратной связи, ряд информационных сервисов, кроме того, в День Победы платформа стала дополнительной площадкой для онлайн-шествия «Бессмертного полка». Всего «Умный Курчатов» будет включать в себя более 20 модулей, в которые войдут блоки городского управления, инноваций для городской среды, умного транспорта, туризма и др.

В рамках проекта будет создан и оснащён центр управления городом (ситуационный центр), установлены интерактивные электронные киоски. К концу года в городе появятся 8 «умных» остановок, благодаря которым люди на

электронных табло смогут отслеживать прибытие транспорта. Для повышения безопасности движения и оптимизации транспортных потоков заработают 4 «умных» перекрёстка. Кроме того, будет создана система контроля потребления энергоресурсов муниципальными учреждениями города.

В рамках внедрения предусмотрена интеграция с уже существующими системами для жителей и администрации. Будет обеспечена авторизация через единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА). Все цифровые сервисы для жителей доступны как через портал kurchatov.rosatom.city, так и через мобильное приложение (iOS или Android). После интеграции систем и внедрения основных модулей эксперты РИР проведут обучение для уполномоченных сотрудников администрации и ведомств.

Курчатов – один из ключевых центров атомной отрасли. Мы видим в наших сервисах надёжных помощников для развития города. Цель совместной работы – улучшить взаимодействие между муниципалитетом, жителями и бизнесом, повысить эффективность управления городом, оптимизировать потребление энергоресурсов и в итоге сделать более комфортной жизнь горожан. Потому что «Умный город» должен быть прежде всего для людей. Его цель – улучшать качество жизни шаг за шагом.

По материалам Телеспутника



Реализация национальной программы «Цифровая экономика РФ» невозможна без муниципалитетов

Создание и развитие муниципальных информационных технологий за минувшие четверть с лишним века протекали в непростых условиях. Основные проблемы и трудности муниципальной информатизации исходят к истокам формирования местного самоуправления в его нынешнем виде. Со временем появляются всё новые факторы, затрудняющие и без того нелёгкую работу органов местного самоуправления в данном направлении.



Андрей ГУБОВ, председатель совета директоров «Фонда развития информационных технологий муниципалитетов» ОКМО, почётный член правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»

ПРОБЛЕМЫ, ОСЛОЖНЯЮЩИЕ МУНИЦИПАЛЬНУЮ ИНФОРМАТИЗАЦИЮ

Система финансирования мероприятий по муниципальной информатизации, несмотря на многочисленные разговоры на эту тему, не отработана до сих пор. Развитие и применение ИТ-технологий, формирование и актуализация информационных ресурсов для целей управления муниципалитетов не входят в состав определённых ФЗ №131 «О местном самоуправлении» направлений деятельности и зон ответственности ОМСУ. Дотационные муниципалитеты России вынуждены работать в сфере информатизации по остаточному принципу.

Межбюджетные отношения между органами государственной власти федерального и регионального уровня, с одной стороны, и ОМСУ – с другой, несовершенны. До настоящего вре-

мени в сфере информатизации не сформированы механизмы и не отработана практика финансирования мероприятий в интересах муниципалитетов из государственного или региональных бюджетов, даже и при условии долевого участия.

В сфере информационных технологий сформировался колоссальный разрыв между крупными городами-«донорами» и поселениями, составляющими большинство российских муниципалитетов. Хроническое отставание развития каналов широкополосной связи для сельских, удалённых и малочисленных районов от общего уровня сделало большинство электронных сервисов недоступным для поселений, особенно на Севере, в Сибири и Дальнем Востоке (сегодня только в Иркутской области более 330 населённых пунктов не имеют доступа к интернету).

ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ГИС

В муниципалитетах (особенно небольших и дотационных) не хватает специалистов, обладающих необходимым опытом и квалификацией для проведения работ по цифровизации. Органы власти участвуют в межведомственном информационном взаимодействии в электронном виде в режиме «одностороннего движения», предоставляя предусмотренную законодательством информацию органам власти различных уровней и не получая взамен почти ничего, что необходимо для исполнения своих полномочий.

Создание, внедрение и дальнейшее развитие современных государственных информационных систем (ГИС) основано на безоговорочном предоставлении муниципалитетами всей необходимой для их функционирования информации. Таким образом, привлечение органов местного самоуправления к работе ГИС является перекладыванием на них части функций государственной власти, не подкреплённых необходимым финансированием.

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Решения, которые создавались по инициативе государственных структур как типовые, не в полной мере учитывают интересы и специфику работы органов местного самоуправления и больше ориентированы на обеспечение информацией муниципально-уровня соответствующих ГИС. Отсутствуют методические и типовые проектные решения для цифровизации муниципалитетов. Это во многом связано с тем, что заказчиками всех успешных муниципальных информационных систем (МИС) являются крупные города, которые финансово не заинтересованы в доведении их до типового уровня.

Мы также наблюдаем несовместимость, дублирование и разобщённость информационных ресурсов, вызванных отсутствием в РФ единой системы нормативно-справочной информации. К сожалению, это далеко не весь перечень проблем. Однако вопреки

хроническому дефициту финансирования в становлении и развитии муниципальных информационных технологий в России сделано главное:

- созданы и поддерживаются в актуальном состоянии МИС по всем наиболее приоритетным направлениям деятельности ОМСУ;
- большая часть информационных ресурсов страны формируется и сосредоточена на муниципальном уровне. Муниципальная информатизация изначально развивалась по отраслевому признаку, в первую очередь там, где была острая необходимость автоматизации деятельности сотрудников администраций муниципальных образований: финансы, управление имуществом, контроль исполнительской дисциплины и др. В муниципалитетах были разработаны и внедрены десятки не стыкованных между собой отраслевых МИС. Создать на их основе

Красноярске, эксплуатация ГИС и ввод необходимой для этого информации стали для органов местного самоуправления одним из основных видов деятельности в сфере информационных технологий.

В муниципалитетах эксплуатируется 33 ГИС, принадлежащие 12 федеральным органам власти. 12 из них – во всех муниципалитетах, остальные – в зависимости от особенности органов местного самоуправления. В крупных городах ГИС составляют значительный объём эксплуатируемых систем, а для небольших муниципалитетов ГИС и вовсе являются подавляющим числом решаемых задач.

Сегодня от 50 до 95 процентов сотрудников администраций муниципалитетов работают с ГИС, что требует функционирования, технического и инфокоммуникационного оснащения. Затраты на эксплуатацию ГИС в му-



единую интегрированную информационную систему муниципального образования до настоящего времени так и не удалось.

В последнее десятилетие в муниципалитетах начался процесс внедрения создаваемых без учёта интересов и возможностей ОМСУ государственных информационных систем (ГИС), которые по результатам проверки Счётной палаты отличаются узковедомственностью, закрытостью и разнородностью.

По данным, представленным Ассоциацией Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ) на круглом столе в рамках Всероссийского форума региональной информатизации «ПРОФ-ИТ.2020», прошедшего в 2020 году в

муниципалитетах составляют около 20% расходов на цифровизацию, что наносит ущерб решению задач собственно муниципального управления.

К ВОПРОСУ ИНТЕГРАЦИИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

Информационное взаимодействие с ГИС характеризуют следующие основные моменты:

- В основном формирование и передача данных из МИС в ГИС производится в ручном режиме.
- В единичных случаях муниципалитетам удаётся использовать данные ГИС в МИС.
- Отсутствует обмен информацией между различными ГИС, что порождает дублирование.

- Техническая поддержка ГИС работает неудовлетворительно. Это приводит к непроизводительным затратам времени муниципальных служащих. Создаётся впечатление, что ни одно федеральное ведомство не заинтересовано или не в состоянии самостоятельно обеспечить необходимую техническую поддержку такому массовому и территориально распределённому пользователю, как органы местного самоуправления. По оценкам специалистов АСДГ, при повышении уровня интеграции между ГИС и МИС сокращение затрат на эксплуатацию цифровых технологий могло бы достигать 40%.

Таким образом, для построения цифровой экономики разрозненных усилий органов государственной и местной власти явно недостаточно. Необходимо наращивать интеграцию информационных потоков и максимально комплексно решать задачи и проблемы. Цифровая трансформация муниципалитетов невозможна и не должна проводиться в отрыве от развития информационных технологий всей страны.

ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Политика государства в развитии информационных технологий за минувшие четверть века была весьма непоследовательной. Постоянно менялись цели, задачи и приоритеты, программы и стратегии, при этом все мероприятия предусматривали участие муниципальных образований на добровольно-принудительной основе, без учёта того, что 90% муниципали-

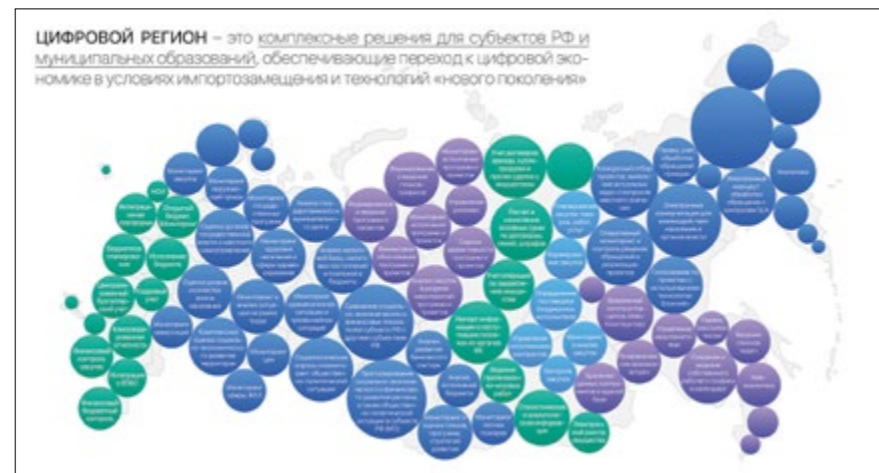


тетов в силу дефицитности бюджета не имеют для решения столь грандиозных задач ни средств, ни специалистов. Проведение Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 08.04.2021 г. круглого стола «Цифровой муниципалитет: проблемы и перспективы законодательного обеспечения» ещё раз подтвердило наличие многочисленных недостатков законодательного и организационного обеспечения цифровизации муниципалитетов.

Выступивший на круглом столе заместитель директора Департамента координации и реализации проектов по цифровой экономике Минцифры Ю.В. Зарубин чётко определил позицию Правительства РФ относительно форм и направлений участия муниципалитетов в реализации НП «Цифровая экономика Российской Федерации до 2030 года»:

- Организации работ и проведение мероприятий по цифровизации муниципалитетов находится в компетенции регионов.
 - Участие муниципалитетов непосредственно в мероприятиях НП «Цифровая экономика» заключается во взаимодействии с ГИС и/или во внедрении за свой счёт и своими силами проектных решений, реализуемых в рамках НП.
- Со стороны Минцифры такая позиция вполне логична и обоснованна. Организационно-методическое обеспечение процессов муниципальной цифровизации более двух десятков тысяч муниципалитетов – дело очень сложное. Гораздо проще это решать на уровне субъектов Федерации, где речь идёт лишь о нескольких сотнях муниципальных образований. Да и нерешённые вопросы финансирования и межбюджетных отношений ограничатся регионом.

Взаимоотношения с муниципалитетами при реализации мероприятий НП «Цифровая экономика» на муниципальном уровне ограничиваются обеспечением функционирования ГИС и внедрением при необходимости проектных решений, реализуемых в рамках НП, и осуществляются под контролем регионов. Однако на практике подавляющее большинство территорий имеют дефицит бюджета, и только лишь девять субъектов достигли высокой степени «цифровой зрелости». Более того, сегодня на региональном уровне нет примеров не только полноценной организации процессов муниципальной цифровизации, но и



проектов таких дорожных карт. Работа с участием местной власти на региональном уровне сводится максимум к нескольким приоритетным направлениям. Очевидно, что при таком децентрализованном подходе в скором будущем возникнут более 80 несопрягаемых моделей цифровой трансформации муниципалитетов, в зависимости от специфики и возможностей регионов.

Действующие ГИС и разрабатываемые в рамках НП «Цифровая экономика» проектные решения, такие как создаваемая согласно закону № 168-ФЗ «Государственная информационная система формирования и ведения единого регистра населения» (ГИС «ЕГРН»), «Типовое облачное решение системы электронного документооборота» (ГИС «ТОР СЭД»), «Платформа «Центр хранения электронных документов» (ГИС «Платформа «ЦХЭД») и строящиеся на их основе суперсервисы, направлены на развитие и укрепление «цифровой» вертикали управления и предусматривают по умолчанию привлечение муниципалитетов на принципах самофинансирования.

Существующее сегодня де-факто главенствующее положение ГИС планируется узаконить разработанным Минцифры и проходящим обсуждение законопроектом, вносящим изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О техническом регулировании»; документ, в частности, определяет понятия ГИС и «жизненный цикл



ГИС». В то время как сейчас порядок создания, ввода в действие и эксплуатации всех информационных систем регулируется соответствующими ГОСТами.

При таком подходе в рамках НП «Цифровая экономика» муниципальным образованиям предстоит до 2030 года:

- на своём оборудовании и инфокоммуникациях силами сотрудников ОМСУ отрабатывать барщину по обслуживанию ГИС и других общегосударственных проектов цифровизации;
 - непрерывно платить цифровой оброк данными для формирования и актуализации федеральных и ведомственных государственных информационных ресурсов, не получая при этом почти ничего взамен для планирования и решения социально-экономических и хозяйственных задач муниципального уровня.
- В этих условиях, если крупные муниципалитеты-«доноры» ещё как-то

продолжат движение вперёд, то для дотационных пути к цифровой экономике практически отсутствуют.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ СИТУАЦИИ С ЦИФРОВИЗАЦИЕЙ

Для того чтобы выйти из сложившейся ситуации, необходимо вынести вопрос о цифровизации муниципалитетов на Совет по местному самоуправлению при Президенте РФ. Это предложение может сделать Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления. На Совете следует разработать и принять решения, направленные на реализацию полноценного вовлечения муниципальных образований в процессы цифровой трансформации: в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить состав вопросов местного значения положениями о развитии и применении информационных технологий, формировании и актуализации информационных ресурсов для целей управления муниципалитетов, наделив их соответствующими полномочиями.

Следует также дополнить НП «Цифровая экономика» такими мероприятиями:

- Создание системы региональных центров обработки данных, предоставляющих платформу для решения задач муниципального уровня.
- Создание типовых проектных решений для задач органов управления.
- Организационно-методическая поддержка работ по цифровизации муниципалитетов.

И, наконец, нужно создать структуру, осуществляющую мониторинг и выработку предложений по вопросам цифровизации регионального и муниципального уровня с широким привлечением компетентных представителей органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления и их ассоциаций, а также научного сообщества и IT-индустрии. Только так мы сможем создать механизмы на официально регламентированной основе, обеспечивающие муниципалитетам необходимый постоянный тесный контакт с федеральными и региональными органами государственной власти, которые занимаются цифровизацией.



НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

Электронные технологии на службе муниципалитета

В этой статье эксперт в сфере земельно-имущественных отношений рассказывает о том, почему сегодня ни один специалист органов государственной власти и местного самоуправления не может выполнять свои задачи качественно и быстро без использования современных средств автоматизации. Как справедливо замечает автор, для оказания услуг гражданам и решения вопросов управления территорией в масштабах муниципального образования необходимо обладать всей полнотой сведений об объектах недвижимости. Только на территории Алтайского края расположено почти 2 миллиона земельных участков и зданий. Как составить реестр всех объектов недвижимости муниципалитета? В статье описываются преимущества использования электронных сервисов на примере решения одной из множества задач – направление в Росреестр заявления о внесении сведений об объекте недвижимости и правах на него во ФГИС ЕГРН.



Владимир ОЩЕПКОВ,
директор Новосибирского филиала ООО «ТехноКад»

Всегда начиная какое-либо дело, приобретая продукт или услугу, мы делаем выбор: быстро, качественно, дешево. Будучи реалистами, мы понимаем, что выбрать придётся лишь два критерия из трёх желаемых. Но ведь из любого правила, как известно, есть исключение, которое лишь подтверждает его. О таком, на мой взгляд, исключении я и хочу рассказать.

Но сначала немного истории. Как только человек научился возделывать землю, выращивать на ней продукты питания, перед ним встала задача по определению границ земельных участков. Во времена Древней Руси это были просто борозды на земле, откуда в последующем пошли понятия «межа» – «граница между двумя земельными участками» и «межевание» – «определение границ земельных участков». В настоящее время применяется термин «кадастровый учёт», который уже вырос из коротких штанишек межевания и представляет собой комплекс мероприятий от высокоточного определения границ земельного участка, закрепления таковых на местности, формирования отчётных документов и ведения единого реестра всех объектов недвижимости Российской Федерации. И как результат – проведение государственной регистрации права собственности. Да, в наше время уже не нужно мечом доказывать право собственности и верность границ земельного участка. Достаточно за-

просить кадастровую выписку и вызвать геодезиста, который вынесет границы земельного участка на местности, тем самым поставив точку в споре.

И вот тут мы уже подошли к внедрению электронных технологий в работу муниципалитета. Органы местного самоуправления и в оказании услуг гражданам, и в решении вопросов управления территорией, и в административно-хозяйственной деятельности на территории муниципалитета должны обладать всей полнотой сведений об объектах недвижимости с подтверждённой актуальностью. Предоставить земельный участок гражданину в собственность или аренду, произвести ремонт подземных коммуникаций, просто выделить земельный



Таблица 1. Динамика электронного взаимодействия с Управлением Росреестра в регионе

№	Учётно-регистрационное действие, запрос	2018 год	2019 год	2020 год
1	Постановка на кадастровый учёт	106	1600	2423
2	Регистрация возникновения права собственности	17	1231	2089
3	Регистрация прекращения права	0	9	402
4	Постановка на кадастровый учёт и регистрация возникновения права	0	0	971
5	Прекращение кадастрового учёта и (или) регистрации прав	0	0	376
6	Регистрация договора аренды, ограничения (обременения) в виде аренды, прекращения ограничения (обременения) в виде аренды	0	28	147
7	Учёт бесхозяйных объектов недвижимого имущества	0	3	23
8	Изменение разрешённого использования и категории земель	23	229	328
9	Изменение адреса объекта капитального строительства	0	4	14
10	Изменение адреса земельного участка	3	14	68
11	Установление или изменение разрешённого использования земельного участка	8	295	452
12	Запрос сведений об объекте недвижимости	2435	4211	46888
13	Копия документа, на основании которого была внесена информация в ЕГРН	0	0	94
14	Изменение (уточнение) сведений о земельном участке или исправление реестровой ошибки	1	170	221
15	Установление или изменение территориальных зон, зон с особыми условиями использования, территорий объектов культурного наследия	1	131	619
16	Отнесение к определённой категории земель или перевод земельного участка из одной категории земель в другую	8	63	335
17	Внесение сведений о ранее учтённом объекте в ЕГРН	0	0	102
18	Регистрация хозяйственного ведения, постоянного (бессрочного) пользования, оперативного управления и иных вещных прав	0	21	170
19	Внесение сведений в кадастр недвижимости, в реестр прав на недвижимость, реестр границ и зон	0	0	61
20	Схема расположения земельных участков на кадастровом плане территории	586	454	511

участок под мусорный контейнер – всё это требует наличия информации о собственнике, категории земель, виде разрешённого использования, границах и прочее и прочее объекта недвижимости. Стандартные методы получения информации администрацией хорошо работают при решении вопроса по одному конкретному заявлению, объекту недвижимости. Но решение управленческих задач в масштабах муниципального образования, массового оказания услуг гражданам без применения электронных способов получения и обработки информации просто невозможно.

На примере Алтайского края рассмотрим решение лишь одной задачи,

а именно: с 29 июня администрации получили возможность направлять в Росреестр заявление о внесении сведений об объекте недвижимости и правах на него во ФГИС ЕГРН. Это и упорядочивание хозяйственной деятельности, и наполнение в последующем бюджета муниципалитета.

На территории Алтайского края расположено 1 469 434 земельных участка и 416 625 зданий и сооружений, поставленных на кадастровый учёт. В среднем 25 000 участков и 7000 объектов капитального строительства в каждом районе, а в городском округе Барнаул и того больше – 46 850 земельных участков и 69 006 зданий

и сооружений. Как составить реестр всех объектов недвижимости муниципалитета? Отдельными запросами по каждому из объектов недвижимости это займёт несколько месяцев работы специалистов. Использование же современных геоинформационных сервисов сделает сбор и анализ такой информации рутинной операцией.

На примере «облачного» геоинформационного сервиса «ТехноКад-Муниципалитет» рассмотрим решение данной задачи.

Специалист в три клика мышки запрашивает в Росреестре и получает в ответ актуальные сведения на все объекты недвижимости, расположен-

ные на территории муниципального образования, формируя реестр как земельных участков, так и объектов капитального строительства на всю территорию. Особенностью данного реестра является то, что, будучи одним раз сформированным, в дальнейшем обновляется он будет автоматически, без участия специалиста. Далее так же массово запрашивает сведения о правах, формируя тем самым объективную картину объектов недвижимости своей территории. Установив фильтр, получает полный перечень объектов недвижимости без зарегистрированных прав. Это решение лишь одной из множества задач, где необходимо сформировать выборку по заданным критериям необходимых объектов.

При этом мы затронули лишь тему получения сведений администрацией муниципального образования из Управления Росреестра.

Вторая значимая задача по взаимодействию с Росреестром – организация проведения кадастрового учета, регистрации прав и договоров при предоставлении, перераспределении, продаже объектов недвижимости гражданам и юридическим лицам в электронном виде.

Сегодня именно электронное взаимодействие различных органов при

Кадастровый номер	Адрес	Дата постановки на учет	Категория	Вид использования участка	Площадь участка	Наименование правообладателя	Тип обременения	Ограничения права и обременения объектов недвижимости	Ставка налога ФНС	Размер налога наместный
22:12:700201:19	с/п Алтайский, р-н Залесовский, ул. Крупской, д/п 40	01.02.2003	Земли населенных пунктов	Для ведения личного подсобного хозяйства	1 500,00	КОВАЛЕНКО А.				
22:12:700201:182	Алтайский с/п, Залесовский район, с. Залесовское, ул. Крупской, 27	03.07.2014	Земли населенных пунктов	Для ведения личного подсобного хозяйства	1 500,00		Аренда (в том числе, субаренда)	ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ		

получении услуг выступает ключевым направлением повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации. Не стала исключением и организация электронного взаимодействия между органами местного самоуправления и Управлением Росреестра. Ещё в 2019 году Распоряжением Правительства РФ № 20-Р от 17.01 установлена обязанность муниципалитетов к 1 января 2021 года довести до 100% количество поданных в электронном виде запросов и заявлений в Росреестр. И дело не просто в выполнении показателей. Электронное взаимодействие обеспечивает высокий уровень качества оказания услуг муниципалитетом гражданам и бизнесу, понижая тем самым социальное напряжение в обществе. Электронное взаимодействие выгодно и самому муниципалитету. Ведь эффективно и грамотно организованное электронное взаимодействие с Росреестром высвобождает рабочее время специалиста на решение конкретных значимых задач, не растрчивая его на заполнение форм, граф и хождение по кабинетам.

В качестве примера активного внедрения в своей работе сервиса «ТехноКад-Муниципалитет» представим Кемеровскую область – Кузбасс. В регионе на сегодня во всех муниципальных районах, муниципальных и городских округах используется в работе данный сервис. В приведённой таблице 1 рассмотрим динамику электронного взаимодействия с Управлением Росреестра в регионе.

Специалисты компании «ТехноКад» уверены, что создание совре-

менных и удобных инструментов для органов государственной власти, органов местного самоуправления как при оказании муниципальных услуг населению, так и при получении государственных услуг не просто полезно, а является насущной необходимостью. И чем раньше администрации начнут процесс перехода, тем безболезненнее он пройдет.

Свои предложения по улучшению и созданию сервисов мы представляем в рамках работы Агентства стратегических инициатив, Совета муниципальных образований и рабочей группы при Управлении Росреестра, будем рады также получить их от всех желающих по электронной почте: experts@technokad.ru.

Применение современных и удобных инструментов для органов государственной власти и местного самоуправления выступает ключевым направлением повышения инвестиционной привлекательности региона и приводит к повышению качества жизни граждан. Чтобы узнать больше о возможностях сервиса и изучить демоверсию, перейдите по ссылке, содержащейся в QR-коде (необходимо навести камеру на смартфон).



Массовый запрос КПТ

Параметры

Регион: 22 – Алтайский край

Район: 22:04 – Бийский

НАЙТИ

Результат: Выбрать все

Найдено кадастровых кварталов: 144

<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:000000	<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:010001
<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:050001	<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:060001
<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:070003	<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:070004
<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:110001	<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:120001
<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:140003	<input checked="" type="checkbox"/> 22:04:150001

СОХРАНИТЬ И СФОРМИРОВАТЬ



Муниципальный туристский стандарт: опыт Новгородской области

Впервые системно к решению проблем туристической отрасли подошли в Новгородской области. Здесь по инициативе губернатора Андрея Никитина создан единый муниципальный туристский стандарт. Разработанные экспертами методические рекомендации призваны задать единый вектор в развитии сферы гостеприимства в муниципальных районах.

ДЛЯ ЧЕГО НЕОБХОДИМ СТАНДАРТ

Новгородская область хранит уникальное природное и историческое наследие. Поэтому туристическое предложение нашего региона поистине безгранично. Новгородчина готова подарить гостям незабываемые впечатления в сфере не только культурно-познавательного, но и рекреационного, активного, экологического, гастрономического туризма.

Путешественники всегда охотно посещали Великий Новгород, Старую Руссу, Валдай. В последнее время много внимания в регионе уделяли разработке новых туристических продуктов, их информационному продвижению. Улучшилась транспортная доступность региона. Неудивительно, что резко увеличи-

лось число туристов, посещающих Новгородчину.

В 2019 году в регионе проанализировали, куда направляются эти туристические потоки. Анализ стал пилотным проектом на основе BigData¹ платёжных систем.

Выяснилось, что половина наших гостей выбирают не широко известные туристические центры – Великий Новгород, Валдай, Боровичи, Старую Руссу, а отправляются в путешествия по новым региональным направлениям.

¹ Big Data – это термин, которым описывают наборы данных большого объёма, быстро растущие с течением времени, а также инструменты для работы с ними. Это способ собрать и обработать много информации, чтобы решить сложные прикладные задачи.



Денис НОСАЧЕВ,
министр инвестиционной политики Новгородской области

Но если в традиционных «туристических» муниципалитетах уже сложилась инфраструктура для принятия зарубежных и российских гостей, то на других маршрутах туристов сложно было задержать надолго. Поэтому гости просто осматривали достопримечательность и двигались дальше. Главный вопрос, который встал перед муниципальными образованиями, – как сделать пребывание гостей более комфортным, правильно упаковать имеющиеся предложения, чтобы создать по-настоящему конкурентоспособный туристский продукт, который будет в полной мере отвечать высоким требованиям современных туристов и ведущих туроператоров.



Чтобы увеличить среднюю продолжительность пребывания гостей в каждом населённом пункте, а значит, и в регионе в целом, была поставлена задача по созданию единой комфортной туристской среды во всех муниципальных образованиях Новгородской области. Другими словами, необходимо было создать и внедрить единый стандарт. В нём должны быть прописаны минимальные наборы объектов и услуг для приёма гостей, которые следует иметь в каждом муниципалитете.

КАК РАЗРАБАТЫВАЛСЯ СТАНДАРТ

Муниципальный туристский стандарт был разработан министерством инвестиционной политики Новгородской области и экспертами из Санкт-Петербурга. К работе активно привлекались представители профессионального сообщества. В рабочую группу проекта вошли представители туроператорских компаний, музейные работники, отельеры, рестораторы, сотрудники профильных органов исполнительной власти. Помощь в разработке муниципального туристского стандарта оказали эксперты Союза

национальных и международных туристских информационных организаций. Именно их профессиональный опыт позволил учесть лучшие зарубежные практики из Франции, Италии, Германии. В итоге был создан уникальный механизм развития региональной сферы туризма, аналогов которому в нашей стране на данный момент нет.

Важно, что сотрудничество с членами проектной группы не прекратилось на этапе разработки, а продолжается по сей день.

ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ ИЗ СЕБЯ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ТУРИСТИЧЕСКИЙ СТАНДАРТ

Муниципальный туристский стандарт – это, с одной стороны, набор методических рекомендаций для муниципалитетов, которые помогают выбрать правильный вектор в развитии туризма, с другой – это базовый набор требований к состоянию сферы туризма муниципальных образований региона.

Перед туристической отраслью сейчас стоит сложная задача по адаптации туристических продуктов для самых разных целевых аудиторий, поэтому в положения муниципального туристского стандарта включены требования, направленные на создание комфортных условий для семей с детьми и маломобильных групп населения, индивидуальных автотуристов и туристических групп.

Советы экспертов и лучшие практики соседних муниципалитетов помо-



гают расставить правильные акценты, быстрее найти ответы на сложные вопросы, чтобы улучшить туристскую инфраструктуру, повысить уровень информационного комфорта и туристского сервиса.

Единый муниципальный туристический стандарт был утверждён в марте 2020 года региональным правительством как руководство к действию. В документе прописано, что необходимо сделать в районах для привлечения большего количества туристов.

В стандарте имеются три раздела: нормативная база, инфраструктура, продвижение и событийные мероприятия.

В каждом разделе несколько положений, которые должны быть выполнены в муниципалитетах Новгородской области. В число положений муниципального туристского стандарта входят такие пункты, как создание в муниципалитете координационного совета по туризму, утверждение реестра

объектов туристского интереса и центрального туристского маршрута.

Раздел «Инфраструктура» предполагает наличие в муниципалитете, помимо прочего, туристского информационного пункта, оборудованной комнаты матери и ребёнка, знаков туристской навигации, обозначенных специальным знаком «селфи-точек» у основных объектов туристского интереса, адресных табличек на английском языке (на центральном туристском маршруте) и переведённого на английский язык меню, как минимум, в одной точке общественного питания.



Раздел «Продвижение» регламентирует размещение информации о туристском потенциале муниципалитета на региональном туристском портале и в социальных сетях, внесение информации о туристских объектах муниципального образования на карты Yandex, Google, а также проведение уникальных туристских событий, в том числе на базе предприятий сферы гостеприимства.

После разработки муниципального стандарта в апреле прошлого года была проведена видеоконференция, на которой представителям городских и районных администраций разъяснили все нюансы предстоящей работы. Советание прошло под руководством заместителя председателя правительства Новгородской области Елены Кириловой.

Муниципалитетам предложили определиться с приоритетными направлениями развития туризма, понять, чем заинтересовать гостей. После этого нужно было создать реестр объектов туристского интереса, утвердить его муниципальным актом. Во всех муниципалитетах должны были появиться информационные пункты для туристов, оборудованы хорошие парковки,

Нормативная база	Инфраструктура	Продвижение и событийные мероприятия
92% выполнения в 2020	73% выполнения в 2020	78% выполнения в 2020
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Уникальность туристского потенциала и приоритетные виды туризма ✓ Реестр объектов туристского интереса ✓ Должностные лица, ответственные за развитие туризма и соблюдение требований стандарта на ОТИ ✓ Координационный совет по туризму ✓ Центральный туристский маршрут 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Знаки туристской навигации ✓ Адресные таблички на английском языке ✓ Меню на английском языке ✓ Туристский информационный пункт ✓ Средства размещения ✓ Комната матери и ребенка ✓ Селфи-точки ✓ Доступность для лиц с ограниченными возможностями ✓ Музеи и экскурсии в вечернее время 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Информация на региональном туристском портале ✓ Информация в социальных сетях: ВКонтакте, Instagram, Facebook ✓ Все объекты на картах Yandex и Google ✓ Уникальные событийные мероприятия ✓ Совместные мероприятия с бизнесом

Основные положения муниципального туристского стандарта. Исполнение положений в 2020 году

открыты заведения общественного питания.

Было предложено позаботиться о досуге туристов. В каждом муниципалитете должны были разработать и провести не менее двух уникальных мероприятий в год, одно из которых – вечером. Эти мероприятия должны быть связаны с историей, достопримечательностями или обычаями территории. К развитию туризма, к созданию уникальных туристических продуктов, интерактивных программ было рекомендовано подключить местных предпринимателей.

Итак, полтора года назад все районы Новгородской области приступили к внедрению муниципального туристского стандарта.

КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ КОНТРОЛЬ ЗА ВНЕДРЕНИЕМ СТАНДАРТА

Внедрение утверждённого муниципального стандарта комплекса мер позволит создать на всей территории региона комфортную туристскую среду,



сделать популярными новые точки притяжения для гостей и увеличить среднюю продолжительность пребывания туристов в Новгородской области.

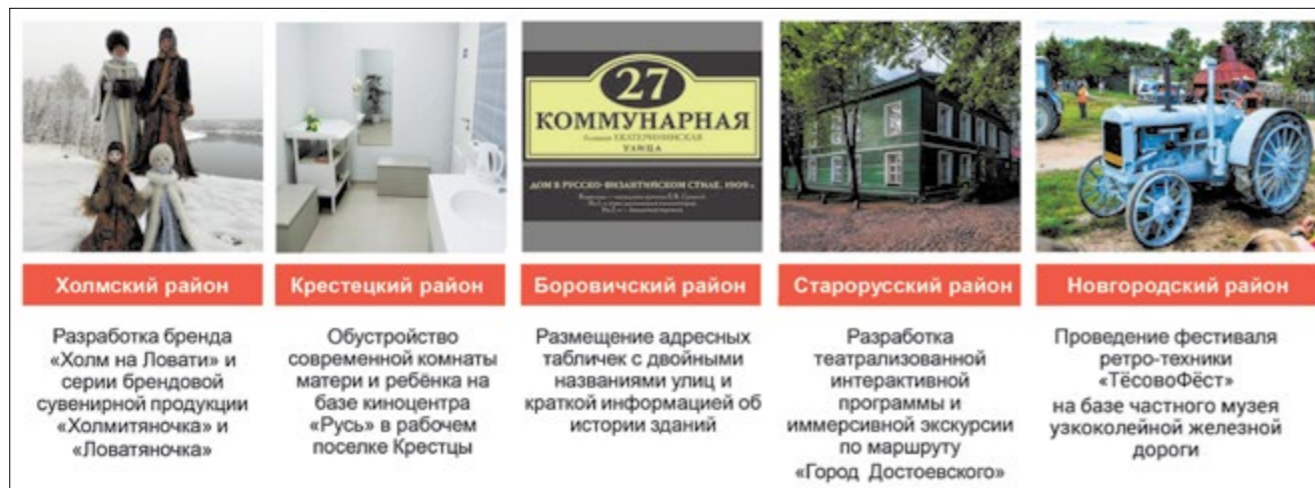
Утверждена схема контроля за внедрением этого стандарта. Она включает мониторинг и рейтингование. Мониторинг осуществляется на основе отчётов муниципалитетов, анализа, который проводят экспертные группы, и проверок в формате «Тайный покупатель».



По итогам 2020 года положения раздела «Нормативная база» исполнены на 92%, раздела «Инфраструктура» – на 73%, раздела «Продвижение и событийные мероприятия» – на 78%. Внедрение всех положений стандарта в муниципальных районах Новгородской области планируется завершить до конца 2021 года. Профессионалы туротрасли участвуют в экспертных выездах для оценки результатов внедрения положений стандарта в муниципалитетах, формируют предложения для «Муниципального стандарта. Вер-



Внедрение муниципального туристского стандарта



Лучшие муниципальные практики

сия 2.0.», который начнёт действовать с 2022 года.

Первые результаты работы администрации муниципалитетов представили уже летом 2020 года. Мониторинг результатов внедрения муниципально-туристского стандарта проводится раз в полугодие.

Совместная работа по реализации мероприятий стандарта продлится до конца 2021 года, но уже сегодня отмечены районы, которые смогли в 2020 году наиболее комплексно подойти к вопросам внедрения: Валдайский, Мошенской, Старорусский, Холмский районы, Марёвский и Хвойнинский округа, город Великий Новгород.

ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

По итогам проведённых мониторингов определены передовые практики внедрения положений муниципального туристского стандарта, которые могут быть рекомендованы к применению в других муниципальных образованиях не только Новгородской области, но и всей России.



Холм на Ловати. Уникальность туристического потенциала Холмского района отражена в бренде «Холм на Ловати» – одном из первых зарегистрированных муниципальных брендов области, а также в серии брендовой сувенирной продукции «Холмляночка» и «Ловатяночка».

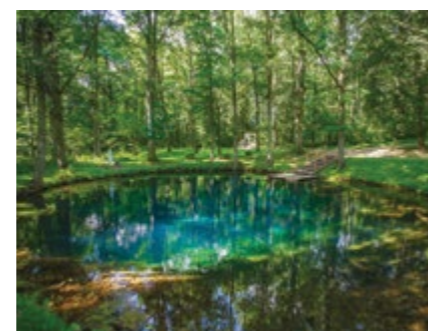
Комната матери и ребёнка. На базе киноцентра «Русь» в рабочем посёлке Крестцы оборудована комната матери и ребёнка.

Туристская навигация. На центральных улицах города Боровичи размещены адресные таблички с двойным названием улиц и краткой информацией об истории зданий.

Интерактивная программа. В рамках проекта «Город Достоевского» разработана театрализованная интерактивная программа по местам, связанным с творчеством и жизнью Ф.М. Достоевского. В 2021 году будет создана иммерсивная² экскурсия по роману «Братья Карамазовы» с возможностью проведения в вечернее время.

ТёсовоФест. Удачным примером сотрудничества муниципальной власти и бизнеса в рамках организации событийных мероприятий является фестиваль ретротехники «ТёсовоФест».

Карта гостя Руси Новгородской. Карта гостя предназначена для индивидуального туриста, желающего посетить как можно больше музеев и экскурсий в Новгородской области, ко-



торые уже включены в стоимость. Она также даёт ряд привилегий, включая скидки при бронировании гостиниц, посещении ресторанов и кафе, проезде на междугородном общественном транспорте.

Организация фотовыставок. В аэропортах «Пулково» (Санкт-Петербург), «Внуково» и «Шереметьево» (Москва), в городах Петрозаводске и Нижнем Новгороде.

Без сомнения, внедрение муниципального туристского стандарта даст импульс дальнейшему развитию туристической сферы в муниципалитетах Новгородской области и позволит активизировать деловую активность; привлечь инвестиции в туризм и смежные отрасли; сделать населённые пункты более привлекательными для туристов и местных жителей, сохранив и приумножив при этом культурное и историческое богатство нашего региона.

Сегодня новгородский опыт рассматривается как база для создания единых стандартов межрегионального туристического проекта «Серебряное ожерелье России».

² Иммерсивный (спец.) – обеспечивающий полный эффект присутствия, погружающий в (виртуальную) среду.



Ковдор – столица Гиперборейи

В Мурманской области на берегу озера Ковдора расположен моногород Ковдор – самый западный город региона, совсем недалеко от границы с Финляндией. На протяжении всей своей истории Ковдор жил за счёт разработки ближайшего железорудного месторождения, однако несколько лет назад всё изменилось.

МЕДВЕЖИЙ УГОЛ

О существовании Ковдора мало кто знает. Этот маленький заполярный город с населением чуть больше 15 тысяч человек совсем молод – через два года ему исполнится 70 лет. Кроме того, Ковдор расположен фактически «в углу» – на самом западе Мурманской области, в дорожном тупике. До границы с Финляндией 20 километров, однако дороги там пока нет.

Кроме того, это моногород, в котором главную роль играет градообразующее предприятие «Ковдорский горно-обогатительный комбинат» (входит в состав компании «Еврохим»). Комбинат работает стабильно, полезных ископаемых на месторождении хватит ещё на 100 лет, так что на первый взгляд развивать туризм в Ковдоре незначительно.

Однако муниципальные власти вместе с «Еврохимом» решили иначе и в 2018 году начали заниматься туристическим направлением. При поддержке

компании «Еврохим» город начал продвигать собственный туристический бренд «Ковдор – столица Гиперборейи» и будет добиваться включения его в нацпроект «Туризм и индустрия гостеприимства». Это уникальное решение от предприятия, вокруг которого, по сути, и создавался населённый пункт.

Городские власти поняли, что это, во-первых, дополнительная работа для местных жителей, а во-вторых, перспективы развития самого моногорода, ведь так в него начнут приезжать самые разные люди. За три года удалось увлечь проектом почти всё население, построить узнаваемый в регионе бренд и даже организовать два регулярных туристических события. Так, например, 22 декабря в Ковдоре празднуют Гиперборейский Новый год, а в июне этого года прошёл большой фестиваль «Гиперборейский медвежий угол», в рамках которого провели летние Гиперборейские игры «Сила и Мудрость».

ГИПЕРБОРЕЙСКИЙ ДИАЛОГ

А 13–14 августа в Ковдоре впервые прошёл форум по развитию туризма в малых городах России. Организаторами мероприятия выступили компания «Еврохим», Ассоциация менеджеров России, АНО «Национальные приоритеты», Федеральное агентство по туризму (Ростуризм), ВЦИОМ, администрации Мурманской области и Ковдорского района.

Губернатор области Андрей Чибис в своём выступлении отметил, что регион входит в топ-5 самых популярных направлений по России и более 250 тысяч гостей уже посетили Русский Север в этом году.

СТОЛИЦА ГИПЕРБОРЕИ: КАК ПРОМЫШЛЕННЫЙ МОНОГОРОД СТАНОВИТСЯ ТУРИСТИЧЕСКИМ ЦЕНТРОМ

«Каждый наш город обладает уникальностью и большим потенциалом, который важно не просто открыть, но и



всесторонне развивать. Так, «Ковдор – столица Гипербореи» становится всё популярнее у наших туристов. И это результат слаженной и системной работы на всех уровнях, от поддержки федерального центра до повышения сервиса в гостиницах и кафе. Со своей стороны мы будем продолжать развитие инфраструктуры вместе с «Еврохимом», добиваться включения в нацпроект по туризму и отслеживать качество услуг. Уверен, пример Ковдора станет успешной практикой не только для нашего региона», – подчеркнул А. Чибис.

Участники форума на примере моногорода выявили основные возможности для путешественников и совместно с предпринимателями региона определили направления совершенствования туристических продуктов.



Так, они отметили, что, несмотря на географическую отдалённость, Ковдор обладает большим потенциалом развития активного, культурного и промышленного туризма, городу необходим свой уникальный туристический продукт и соответствующая инфраструктура.

«В этом году «Еврохим» исполняется 20 лет. Все эти годы мы инвестируем в социальную инфраструктуру и проекты для жителей городов присутствия, среди которых Ковдор занимает особое место», – рассказал председатель совета директоров компании «Еврохим» Игорь Нечаев.

Он добавил, что компания активно поддерживает проект «Ковдор – столица Гипербореи» и в год своего 20-летия совместно с правительством Мурманской области и администрацией Ковдорского района создаёт парк «Гиперборея». Во время форума официальные лица торжественно заложили памятный камень на месте строительства парка.

ТУРИСТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Всего за три года небольшой популярный город стал точкой роста региона, получил широкую известность и завоевал восемь премий в области регионального развития, брендинга и туризма.



В Ковдоре проводятся уникальные мероприятия, такие как Гиперборейский Новый год и Летний Гиперборейский фестиваль, экспедиции по нетронутой территории, создаются первые туристические маршруты по природным и культурным ландшафтам района. И теперь моногород получит также поддержку федеральных властей.

«Нашим приоритетом является поддержка внутреннего туризма в России, и в этой связи очень важно развитие туристических возможностей моногородов и малых северных городов. Ковдор входит в список 38 моногородов России, имеющих хороший потенциал, инвестиционные программы. Ростуризм будет помогать развитию турпродукта Ковдора, переходу туризма в Ковдоре на профессиональный уровень», – отметила на форуме замглавы Ростуризма Елена Лысенкова.

Руководитель дирекции стратегии, исследований и аналитики АНО «Национальные приоритеты» Юлия Грязнова заявила, что именно развитие туризма будет способствовать появлению национальной идеи. «Национальные проекты сфокусированы на человеке и направлены на рост удовлетворённости людей жизнью. Нам всем важ-

но, чтобы удовлетворённость жизнью возрастала, и нацпроект «Туризм и индустрия гостеприимства» идеален для этих задач: наши поездки, наши путешествия делают нас счастливее, снижают стресс и уровень депрессии и повышают уровень счастья. Для каждого человека важно комфортно путешествовать, при этом человек – это не только материальное, но и духовное существо. И развитие туризма – это путь для формирования национальной идеи. Чем лучше и больше мы будем развивать туризм, тем вероятнее, что у нас появится национальная идея», – объяснила она.

Ю. Грязнова также отметила, что участие бизнеса в подобных проектах только приветствуется, и напомнила, что в этом году АНО «Национальные приоритеты» планирует опубликовать Всероссийский рейтинг вклада бизнеса в реализацию национальных проектов. «Будем надеяться, что «Еврохим» с проектом по развитию туризма в Ковдоре будет включён в этот рейтинг», – объяснила эксперт.

Рейтинг вклада бизнеса и НКО в реализацию национальных целей и национальных проектов в рамках ПМЭФ-2021 презентовала генеральный директор АНО «Национальные приоритеты» София Малявина. Он представляет собой механизм сотрудничества государства, бизнеса и некоммерческих организаций через публичное признание вклада практик корпоративной социальной ответственности (КСО), реализуемых бизне-



сом и НКО и соответствующих целям и задачам национальных проектов. В результате формирования рейтинга компании, реализующие практики корпоративной социальной ответственности, смогут получить статус партнёра национального проекта. Именно система рейтинга позволит сделать процесс получения этого статуса максимально прозрачным.



В гостях у сказки

В начале 2000-х поддержали идею журналиста Алексея Козловского, который предложил для развития туристического бизнеса в России распределить сказочных и народных героев по областям. Сказано – сделано. Так родилась и стала развиваться Сказочная карта России.

Авторы проекта – представители Московской ассоциации землячеств, а непосредственно картограф – Алексей Козловский. Регионам было предложено «прописать» у себя на территории кого-либо из действующих лиц русских или местных народных сказок либо героя былин или преданий. Но принадлежность сказочных и былинных персонажей к определённому населённому пункту надо было обосновать и подтвердить документально (исторически). Только после этого персонаж мог получить «историческую прописку» – официальный документ Роспатента.

На сегодняшний день удивительные создания и герои русских былин обрели «прописку» в 31-м населённом пункте России.

Итак, где же «проживали» герои русских былин и сказаний?

Илья Муромец – г. Муром Владимирской области. Об этом говорят и былины, и фамилия, данная сказителями.

Добрыня Никитич – село (посёлок городского типа) Шилово, Рязанская область. Правда в том, что былинный персонаж – образ собирательный. Так получилось и в этом случае. До наших дней дошла информация о двух легендарных Добрынях: воеводе, советнике и дядьке Владимира Красно Солнышко, он же посадник Новгородский, и Добрыне Рязанском, что родом из села Шилово.

Алеша Попович – г. Ростов Великий, Ярославская область. Былины этот факт подтверждают, а администрация города уточняет, что родился богатырь в Ростове в XII веке в семье священника.

Соловей Разбойник – село Берёза, Курская область. Сельская легенда гласит, что при основании посёлка были посажены три берёзы. Как воспоминания о дорогом ему месте, об этих берёзах, Соловей-разбойник много рассуждает в былине. Курскую «прописку» Соловья в своё время подтвердил даже известный археолог Юрий Липкинг в книге «Далёкое прошлое соловьиного края».

Садко – село Гостцы, Новгородская область. В прежние времена рядом с Гостцами находилось ещё село Сытино. Его название и дало прозвище народному герою. В исторических документах он числится как Садко Сытенец. Таким образом, действительно «пропиской» Садко должно было стать село Сытино, но за фактическим отсутствием последнего пусть будут



Гостцы. По легенде, Садко поспорил с новгородскими купцами о том, что в Ильмень-озере водится рыба с «золотыми перьями». Все знают, что спор он выиграл при помощи Водяного царя. С этого спора и начала развиваться и приумножаться его торговля. Как сказали бы мы сейчас, «удачный старт-ап». Может, кому-нибудь это покажется и смешным, но многие предприниматели до сих пор едут в Гостцы за удачей.

Евпатий Коловрат – село (посёлок городского типа) Шилово, Рязанская область. Именно в Шиловский район и вошли основные земли Старорязанского стана, где согласно источникам находился Урсковский городок – родина Евпатия. Это место расположено на стыке двух речек – Заполья (приток р. Непложи) и Урсулы и относилось к Воинскому уезду Рязанского княжества.

Левша – г. Тула, Тульская область.

Дед Мороз – г. Великий Устюг, Вологодская область. Официальная резиденция. Исторических подтверждений нет – но сделали.

Сагаан Убугун (или с монгольского – «Белый Старец») – г. Улан-Удэ, Бурятия.

Снегурочка – г. Кострома, Костромская область. Прописка дана почти по адресу создания персонажа: имени А.Н. Островского, автора сказки о Снегурочке, находится в деревне Щельково (Буйский район Костромской области), что в 120 км от Костромы и 15 км от Кинешмы.

Снеговик – г. Архангельск, Архангельская область.

Молодой Морозец Паккайне – г. Олонец, Карелия.

Баба-Яга – персонаж, в последнее время очень популярный. Официальная «прописка» у неё в Ярославской области, но существуют ещё Бабульки-Ёжки областного значения. Баба-Яга Ярославская, Баба-Яга Тверская, Баба-Яга Ивановская, Баба-Яга Удмуртская.

Яга Ярославская (официально запатентованный бренд) – село Кукобой, Ярославская область. Основание администрации: из давних времен дошла ярославская легенда о таинственной безымянной старушке-задворенке. Проживала она в глубине глухих дремучих лесов, редко кому удавалось увидеть её. В последнюю субботу июля здесь отмечают день рождения Бабы-Яги. Благодаря активистам, задумавшим и воплотившим этот проект, в маленькое село потянулись любопытные туристы, а у местных жителей появились новые рабочие места.

Коцей Бессмертный – г. Старица, Тверская область. Основание: местная легенда гласит, что однажды старичий сапожник повстречал в местных каменоломнях чудище с горящими глазами.

Змей Горыныч – село Приволжское (Гадово), Кимрский район, Тверская область. Село Гадово (Гадóво) стоит на реке Хотча, в низовьях которой, как гласит местное предание, находилось знаменитое «Море змеево», где Змей Горыныч и появился на свет. Легенда наполовину придумана, и местные жи-

тели этого не скрывают, а наоборот, поддерживают и развивают. Село Гадово получило свое название не случайно. Местные предания утверждают, что в стародавние времена в этих местах водилось много «пресмыкающихся гадов». Возможно. Но, например, на территории современной Рязанской области достаточно сильно в древние времена процветал культ Змея.



Василиса Премудрая – г. Южа, Ивановская область. Заявление основывается на том, что в ряде сказок она выступает в роли дочери Водяного царя, а Южский район – настоящее водное царство. А развитие текстильной промышленности в регионе лишь подкрепляет образ, ведь Василиса Премудрая во всех сказках славится как хорошая рукодельница.



Царь Берендей – г. Переславль-Залесский, Ярославская область. Местная администрация утверждает, что согласно одному из преданий в Переславском крае жили берендеи – воинствующие племена, состоявшие на службе у русских князей. Правил ими справедливый и добрый царь Берендей. По Ярославскому краю берендеи могли только мимо проходить, состоя на службе у многих русских князей. Ближайшее место их «оседлого» (кочевая культура) обитания – это севернее современного Нижнего Новгорода.

Данила-мастер и Хозяйка Медной горы – п. Арамилы, Сысертский район, Свердловская область. И правда, мифический образ Хозяйки Уральских гор, или Медной горы (Гумёшевского рудника, расположенного в г. Полевской Свердловской области), существовал с незапамятных времен как горный дух и дух-хранитель ценных минералов. И истинные мастера своего дела на Руси были всегда.

Емеля (и Щука) – г. Ростов Великий, Ярославская область. По легенде, именно здесь, в озере Неро, живёт та самая волшебная щука, которая и помогала Емеле.

Кикимора – г. Киров, Кировская область. Просто Кикиморская гора. Места там действительно болотистые.

Жар-птица – г. Палех, Ивановская область. Существует легенда о том, что город появился на месте, куда упало волшебное перо. Перо полыхало невиданным светом и выжгло поляну. Отсю-

да и «огненное» название – Палех (от слова «палить»). На той самой поляне, а теперь и во всем городе творчество художников наполняется яркими красками. Образ «золотой птицы» очень популярен в лаковой миниатюре и изображается на официальном гербе района.

Птица Гамаюн – г. Юхнов, Калужская область. В настоящее время в гербе города изображается птица Гамаюн, означающая благодородство, процветание, царственность, благополучие. Иногда эту птицу рассматривают ещё как символ победы.

Курочка Ряба – посёлок Ермаково, Ярославская область. В посёлке есть музей Курочки Рябы.

Конёк-Горбунок – г. Ишим, Тюменская область. Прописка дана по адресу создания персонажа. Город Ишим является родиной автора сказки «Конёк-Горбунок» Петра Павловича Ершова.



Сивка-бурка – Орловская область. Всё верно – орловские рысаки славились во все времена!

Аленький цветочек – г. Уфа, Башкирия. Прописан по месту рождения автора сказки Сергея Аксакова, в родовом имении вблизи Уфы. Там в детстве писатель услышал эту историю от ключницы Пелагеи, рассказывавшей ему сказки.

Мышка-Норушка – г. Мышкин, Ярославская область. По легенде, город Мышкин Ярославской области построен в XIII веке на месте, где мышка спасла русского князя от смерти: разбудила, когда к тому приближалась змея. Говорят, в ознаменование этого знаменательного события город и назвали.



Колобок – село Новая Беденьга, Ульяновская область. Основания в этом случае достаточно веские. Краевед Сергей Петров нашёл симбирские корни персонажа в связи с колебяткой – симбирским колобком. Согласно словарю Даля, колебяткой в Ульяновской губернии называли хлеб из остатков теста. Это и есть колобок, муку для которого наскребали по сусекам.

Несмотря на то что на Сказочной карте России уже многие любимые нами персонажи и народные герои обрели свою прописку, ещё есть те, кто кочует в поисках пристанища. Без официального вида на жительство остаются Леший с Домовым, птица Сирин, Серый Волк, Василиса Микулишна, Кот Баюн и Варвара Краса Длинная коса.

Многие города сделали своих сказочных земляков основой для создания туристического бренда.



Сохраняя реки и озёра, сохраняем культуру

В Республике Татарстан успешно реализуется федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» нацпроекта «Экология». Журналисты ведущих российских изданий познакомились с ходом работ по этому проекту во время пресс-тура, организованного Федеральным агентством водных ресурсов.

Водные ресурсы Татарстана неисчерпаемы. Кроме всем известных Волги и Камы с притоками Вятка и Белая, на территории республики насчитывается ещё более четырёх тысяч средних рек и малых речек общей протяжённостью около 20 тыс. км. Плюс около 30 крупных озёр и неисчислимо количество мелких водоёмов и прудов. Некоторые даже на карте не отмечены.

Однако каждый пруд и речушка жизненно важны для населения, которое проживает на берегу водоёма. Купание и рыбалка, весёлые праздники на берегу – вся жизнь селян связана с водой. Когда пруд мелеет, заиливается, зарастает камышом и ряской, из жизни поселений уходит важная составляющая.

Долгие годы люди брали от природы всё что можно. Пришла пора отвечать взаимностью. Сегодня сотни озёр и речек нашей страны, Татарстана в частности, нуждаются в очистке. Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» нацпроекта «Экология» – это не только возрождение истощённых водоёмов, но и сохранение культуры, которая за многие десятилетия сформировалась рядом с ними.

СПРАВКА
Основные направления федерального проекта:

- Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, которая позволяет восстановить

способность водных объектов к самоочищению.

- Ликвидация мелководий, расчистка устьевых баров и очистка акваторий от плавающего мусора для улучшения экологического состояния озёр и водохранилищ, а также расчистка русел рек и лож озёр для улучшения экологического состояния гидрографической сети.
- Очистка от мусора берегов и прилегающих акваторий озёр и рек с привлечением волонтерского движения.

Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» реализуется с 1 января 2019 года по 25

декабря 2024 года. На него будет потрачено более 8 млрд рублей, из них в 2021 году – более 1,5 млрд. Выступая в мае на заседании Госдумы РФ, глава правительства Михаил Мишустин отметил, что в этом году на улучшение экологического состояния озёр и рек, кроме уже выделенных по федеральному проекту средств, дополнительно зарезервировано 138,7 млн рублей. Эти деньги поступили в те регионы, где успешно ведётся работа по сохранению водных объектов. Среди семи субъектов Федерации есть и Республика Татарстан. В мае стало известно, что в Татарстане в 2021 году на реализацию национального проекта «Экология» направят 1,8 млрд рублей. На региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» выделят 99 млн рублей.

Реализация федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в РТ началась в Татарстане с 2021 года. Летом 2021 года активные работы идут на пруду в селе Державино, на реке Мёше у села Никольское и на правом притоке реки Вятки в городе Мамадыш.

ПРУД СЕЛА ДЕРЖАВИНО

Село Державино знаменито не только в Татарстане, но и по всей России. Здесь в Лаишевском районе – родина знаменитого русского поэта и государственного деятеля Гаврилы Державина. По семейному преданию, Державины и Нарбековы происходили от одного из татарских родов.



Село Державино несколько раз меняло свое название, прежде чем стало именоваться в честь великого поэта. Основано оно было в 1697 году купцом Хрущёвым. Название Хрущёво село носило долго. В начале XVIII века был построен храм Никольский, в его честь село переименовали в Никольское. В честь 100-летия со дня рождения Г.Р. Державина в 1847 году на средства, собранные Лаишевским дворянством и интеллигенцией, был установлен бронзовый памятник и село стало называться Державино. В селе проживают и русские, и татары. Перед созданием Куйбышевского водохранилища число татарских се-

мей увеличилось, жителей татарского села Агайбаш переселили в русское Державино. Уникальная черта – здесь каждый русский умеет писать и читать на татарском языке.

Ещё село называют Медовое село Державино. В местной школе проводятся занятия в классе пчеловодов и организован школьный музей крестьянского быта.

Возле этого исторического поселения находится большой пруд, на берегу которого проходила большая часть жизни селян. Воду из пруда жители посёлка Державино используют в хозяйстве и в быту, на берег водоёма приходят отдыхать и купаться. Рядом находится местная достопримечательность – Никольская церковь 1715 года постройки, объект культурного наследия. Здесь часто устраивали гуляния в праздники. Но постепенно пруд мелел и заболачивался, родники, питавшие его, затянуло илом.

Жители Державино обратились к руководству республики с просьбой об очистке водоёма.

По словам зам. министра природных ресурсов и экологии РТ Егора Тарнавского, этот пруд проходил по критериям, которые позволяли отнести его к уникальным водным объектам, потому он и был включён в проект.



СПРАВКА
К уникальным водным объектам относятся водные объекты, отвечающие одному из критериев:



- водный объект находится в границах объекта (территории), включённого в реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
- водный объект используется в целях обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения;
- водный объект является средой обитания ценных видов рыб, эндемичных растений и животных;
- водный объект находится в границах поселений и активно используется населением в рекреационных целях.



– На очистку заиленного пруда в с. Державино Росводресурсами направлено более 36 млн рублей. Около трети водной поверхности было затянута ряской, водоём зарос рогозом и тростником, вдоль берегов оставались затопленные деревья. На сегодняшний день со дна изъято более 80 тысяч куб. м ила, который в дальнейшем планируют засыпать плодородным слоем почвы и засеять многолетними травами. Всего

в селе Державино необходимо очистить 34 га акватории, по береговой полосе протяжённость составит 7,2 км, – рассказал журналистам Егор Тарнавский.

В Державино местный пруд очищают гидромеханизированным способом. Это значит, что берега водоёма остаются нетронутыми. Ещё одна хорошая новость – такой способ позволяет открывать родники. Когда ил откачан водным насосом, из родников в водоём снова начинает поступать чистая подземная вода.

Одновременно подрядчики «ОАО «Трастовая компания «Татмелиорация» чистят берега пруда от ивняка и камыша, а по окончании работ запускают в водоём мальков рыбы, чтобы восстановить и биоресурсы водоёма. Территория, на которую был выкачан ил, также будет благоустроена, засеяна многолетними травами. Работы планируется закончить к декабрю будущего года, но темпы уже опережают график, и, скорее всего, жители Державино уже следующим летом смогут получить обновлённый пруд.

РЕКА МЁША В СЕЛЕ НИКОЛЬСКОЕ

Село Никольское, что стоит на притоке Мёши, не мыслит жизни без этой небольшой, но такой важной для населения речки. Русло реки извилистое, с крутым левым берегом, глубина колеблется от 0,2 до 0,9 м. Речка стремительно мелеет. Ниже по течению водоток перекрывают бобровые плотины, и в итоге течение практически остановилось, дно стало заиливаться. Родники закрылись, речка стала превращаться в болото.

Скоро к воде невозможно будет подойти, берега стали топкими и поросли ивняком и камышами.

Поэтому руководство поселения, жители уже несколько лет просили выделить средства на очистку дна водоёма. Своих денег на эти работы у села не хватало. Мёша была включена в программу очистки водоёмов в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных ресурсов».

Село Никольское действительно уникально. Оно расположено в Лаишевском районе в 30 км южнее Казани. Здесь свято чтут историю, создан этнографический музей с уникальными экспонатами быта и одежды предков никольцев. Уже тридцать лет в Никольском проходит уникальный фестиваль «Каравон». С 2003 года народный праздник проводится на общереспубликанском уровне.



Местом праздника было избрано Никольское, потому что здесь находится храм в честь святителя Николая Чудотворца. В XVI веке на Руси отмечался Каравон – престольный праздник, День святителя и чудотворца Николая. Он постепенно превратился в массовое народное игрище, которое сохранилось только здесь, в Русском Никольском под Казанью, и, как утверждают местные фольклористы, имеет более чем трёхсотлетние исторические корни.

В старину этот праздник отмечался в течение трёх дней. Начавшись с церковной службы в сельском храме, он переходил в дома крестьян, к семейным праздничным столам, а затем – на улицу, где устраивались гулянья и хоровод. Хоровод водили на всем протяжении праздника. Это было особое действо, на которое девушки и женщины в праздничной одежде собирались в специально назначенное место. Необычно и движение в кара-

воне: по старинной традиции, соединившись мизинцами, все участники идут особым «каравонным» шагом, когда хоровод то уменьшается, то увеличивается, медленно вращаясь «по солнцу». От этих особых хороводов и получил свое название праздник. Возрождённый 30 лет назад, Каравон вскоре приобрёл широкую известность в округе, стал творческой базой, основой ежегодных фестивалей русского фольклора в республике. Каравон из простого деревенского праздника превратился в масштабное мероприятие, которое стало узнаваемым не только в республике, но и по всей стране.

Фестиваль собирает свыше 50 этнографических и вокальных ансамблей из Татарстана, регионов Поволжья, а в последние годы и из Приуралья и Сибири. Праздник является своего рода «творческой лабораторией» для детских и молодёжных ансамблей Казанского государственного университета культуры и искусств, музыкального училища Казани, Елабужского училища культуры, центров детского творчества городов Казани, Зеленодольска, Елабуги, Нижнекамска. Специальными гостями праздника был несколько раз телепроект «Играй, гармонь» и Анастасия Заволокина. В рамках праздничного мероприятия организуется традиционная Никольская ярмарка.

Большинство мероприятий праздника проходят на берегу речки, которая становится центром праздника. Поэтому запустение главной водной артерии села вызывало особую тревогу никольцев.



В этом году село Никольское с его «творческой» речкой вошло в программу «Сохранение уникальных водных объектов». На сегодня со дна русла реки Мёши изъято 100 тыс. куб. метров ила. А всего расчистке здесь подвергнется более 32 га по площади водной поверхности, протяжённость составит 4 км. На эти цели выделено более 53 млн рублей. Сейчас здесь продолжают углублять мелководье. По словам работников подрядной организации, в результате проводимых мероприятий на водном объекте уже открылись два родника.

Жители села пристально следят за работами на реке, претензий к качеству не имеют. Но у них появились вопросы по дальнейшему ходу очистки. На импровизированном сходе работники «Татмелиорации» рассказали им о сроках и содержании проводимых

работ, а руководство муниципалитета нарисовало перспективы благоустройства побережья. Вдоль очищенной реки будет прогулочная зона, на берегу будут оборудованы площадки, пляж, появится освещение и удобные скамейки. На следующий год здесь вновь соберутся участники фестиваля, чтобы вместе пройти каравоном по берегу возрождённой Мёши.



СПРАВКА

Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» остаётся самым результативным направлением нацпроекта «Экология». За два года мероприятия Росводресурсов прошли на более чем 80 водных объектах в 48 регионах. Восстановлено 8,5 тыс. га акватории водных объектов, расчищены более 70 километров русел. Всё это улучшило условия проживания больше 8 млн человек.

План на 2021 год – 90 водных объектов. Это ещё +1 млн человек, которым отдыхать возле рек и озёр станет приятнее.



Повышать цифровую и медиаграмотность глав муниципалитетов

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления реализует образовательную программу «Современные методы коммуникации» для глав муниципальных образований.



Александр ПЕРЕСТОРНИН, автор и куратор курса «Современные методы коммуникации», финалист конкурса «Лидеры России» – «Лидеры интернет-коммуникаций» и «Конкурс политологов – 2021»

В России есть примеры вдумчивой и системной информационной политики на муниципальном уровне, в некоторых муниципалитетах хорошо организована работа в социальных сетях. Но, к сожалению, большинство пресс-служб муниципалитетов, особенно районных, слабо владеют технологиями и методиками работы в современном информационном поле, ограничиваются пресс-релизами, которые высылают в местные СМИ. Более того, как показывают наши исследования, в ряде муниципалитетов недооценивают важность работы в информационном пространстве, в социальных сетях. Для начала важно убедить руководство муниципальных образований в необходимости системной информационной работы, налаживания обратной связи с населением. А далее необходимо обучать пресс-службы современным методам работы, собирать и тиражировать опыт лучших.

Именно поэтому BARMCSU разработала программу и начала проводить онлайн-обучение глав муниципальных образований, их помощников и пресс-секретарей по образовательной программе «Современные методы коммуникации». Проект призван повысить цифровую и медиаграмотность руководителей органов местного самоуправления, а также усилить роль муниципалитетов в информационной повестке страны.

Заместитель начальника управления Администрации Президента РФ по внутренней политике Владимир Мазур подчеркнул важность этого образовательного направления. «Мы живём в век новых технологий и стремительного развития. Цифровизация охватила практически все сферы нашей деятельности. Прогресс коснулся и способов коммуникации между людьми, между населением и властью.

Нужно находиться в постоянном диалоге с людьми, а для этого в том числе внедрять цифровые информационные технологии. Глава муниципального образования, оперативно помогая в решении тех или иных вопросов населения, становится авторитетом среди граждан. А это значит, что необходимо уметь работать в новых условиях, систематически повышая свои знания. Помочь в этом призвана образовательная программа под эгидой BARMCSU», – отметил он.

Механизм прямой коммуникации власти и граждан уже выстроен во многих регионах. Необходимо тиражировать положительные практики по всей стране. Такие же цифровые платформы нужно создать во всех субъектах РФ, в крупных городах, в центрах местного самоуправления.

Владимир Путин, Президент РФ на заседании Совета по развитию местного самоуправления в Красногорске

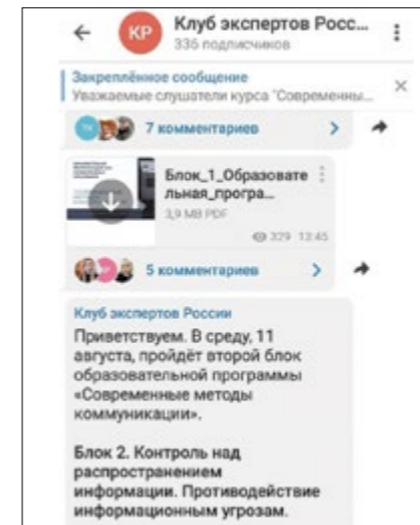
Образовательная программа включает несколько основных блоков. Участникам рассказывают о работе со СМИ и социальными сетями, взаимодействии с пресс-службой, особенностях ведения личных аккаунтов и блогов. Отдельный блок посвящён распространению информации и контролю над информационными угрозами, мониторингам и анализу. Эксперты также говорят про образ и репутацию руководителя.

Параллельно обучение проходят пресс-секретари и помощники глав муниципальных образований по информационной работе, которые получают практические рекомендации. Их программа обучения будет особо насыщенной. За 72 часа обучения они отработают практические навыки по созданию текстов, организации работы пресс-служб, распространению

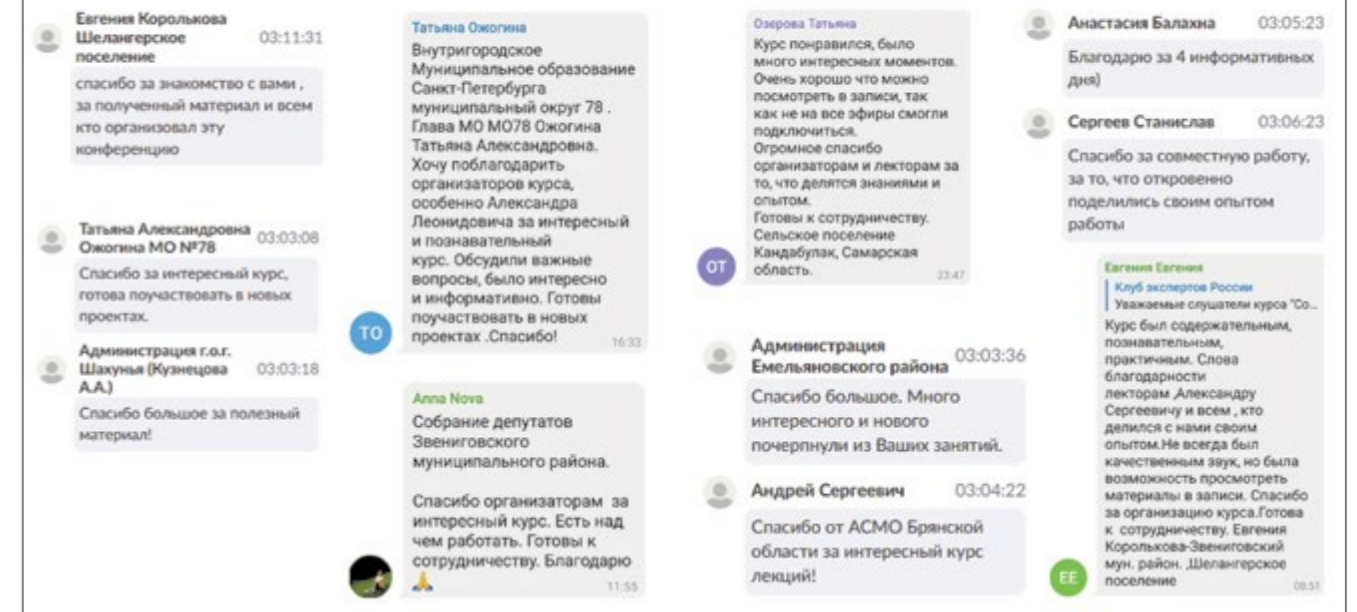
информации, ведению социальных сетей, продвижению руководителя в информационном пространстве.

Форматы занятий будут самыми разнообразными: лекция, беседа, семинар, практикум, встреча с экспертами. Теория подкрепляется примерами из реальной жизни, инструкциями, полезными ссылками и методическими материалами.

Участники курса научатся использовать различные методы коммуникации для сбора информации по муниципальным образованиям, получения обратной связи и общения с населением, реагировать на информационные угрозы. В рамках пилотного запуска программы обучение прошли уже около 500 человек. Слушатели, которые прошли обучение, отмечают практическую направленность вебинаров.



Отзывы участников





Обеспечить объективность бюджетных СМИ

Многие из региональных и муниципальных СМИ, получая бюджетное финансирование, по факту являются пиар-службами местных органов власти, полностью находясь под их контролем и не выполняя своих общественных, политических и социальных функций.



Виктор МАСЛЕННИКОВ,
спецкор «Российской муниципальной практики»¹

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

В прошлом году главного редактора «Урюпинской правды» глава администрации уволил за то, что в газете фотография политика федерального уровня была размещена ниже фото областного депутата. О каких критических статьях по проблемам в городском хозяйстве, некомпетентности должностных лиц или коррупции чиновников может идти речь, если даже иерархия размещения фото регулируется властью.

Проблема бюджетных СМИ состоит в неустранимых противоречиях, явном и неоспоримом конфликте интересов. С одной стороны –

есть право органов местного самоуправления, региональных властей быть учредителями, источниками финансирования, определять кадровую политику. С другой – есть запрос общества на правдивую информацию о деятельности органов власти местного самоуправления и делах местного сообщества. На практике противоречия почти всегда решаются в пользу власти. Отсутствие колонки «журналистское расследование» в абсолютном большинстве местных и региональных СМИ – это своеобразный «маркер» полной контролируемости печатных и электронных изданий. По этой причине о руководителях и даже со-

¹ Автор многочисленных публикаций по вопросам государственного строительства, местного самоуправления, работы с молодёжью, основанных на его практическом опыте в качестве управленца, юриста и журналиста. Отмечен Благодарностью министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Знаком Московской областной Думы «За вклад в развитие законодательства» II степени и другими наградами.

трудниках администрации пишут и говорят чаще всего только в положительном ключе.

Проблемы «конфликта интересов» определены в ряде федеральных законов, например, «О статусе судей в Российской Федерации» (абз. 2-3 п. 2 ст. 3), «О противодействии коррупции» (ст. 10), «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 9 ч. 1 ст. 31). Но ситуация со СМИ почему-то никак не разрешается от обозначенных противоречий, признанных недопустимыми законом в других сферах. Хотя проблема лежит на поверхности, понятна и очевидна.

ПОЧЕМУ МЕСТНЫЕ СМИ ТЕРЯЮТ ДОВЕРИЕ ЖИТЕЛЕЙ

Слишком явно прогибаясь под власть, местные СМИ теряют доверие и авторитет жителей. Во Владимирской области во время региональных выборов 2018 года местные СМИ довольно критично высказывались в отношении конкурента губернатора – Владимира Сипягина. Но действующий губернатор Светлана Орлова, которую, наоборот, всячески пиарили, во втором туре проиграла выборы. Было очень интересно наблюдать в течение короткого промежутка времени изменение тональности СМИ в статьях о Владимире Сипягине.



Информация для размышления.

Одно из подразделений Главного управления по информационной политике Московской области называется Управление координации деятельности СМИ Московской области. При этом в законе о СМИ прописано, что «редакция осуществляет свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности».

Открыв местные СМИ, жители зачастую переносятся в параллельную реальность, где нет ни особых проблем, ни трудностей. В газетах, радио и на ТВ – материалы о плодотворной дея-

тельности глав муниципальных образований, отчёты о культурных мероприятиях. Если пишется о проблемах, то только о незначительных или об уже успешно решённых. Данный подход, возможно, срабатывает в Северной Корее, где нет альтернативных источников информации. В России они есть. В каждом районе и городе, во многих кондоминиумах созданы сообщества в социальных сетях, где граждане общаются на различные общие темы. Вот тут «цензуры» в отношении властей нет. Например, в социальной сети «Фейсбук» есть группа «Этого не прочтаете на ИА «Большая Балашиха». И там действительно местные жители узнают то, о чем не говорят местные СМИ.

Удивительно, но в местных СМИ отрицательные явления не упоминаются, даже если о них уже сообщили федеральные или региональные СМИ. Например, пару лет назад ФСБ России произвела обыск в администрации подмосковной Балашихи. Об этом сообщили федеральные СМИ, например, телеканал «Россия-1», «Российская газета», «Известия». Но местные СМИ, подконтрольные муниципальным и региональным властям, эту новость проигнорировали. При этом запрос на правдивую информацию был, новость широко обсуждалась в социальных сетях и интернет-ресурсах с соответствующими выводами.

Похотная ситуация произошла и в Пушкинском муниципалитете Московской области. ФСБ в 2019 году задержала главу района Евгения Жиркова,



«С федерального уровня мы стараемся обеспечить независимость прессы, в том числе и на региональном уровне, но будем делать это, прежде всего, создавая условия для вашей (СМИ) экономической независимости».

Президент РФ Владимир Путин



который в дальнейшем был осуждён за коррупционное преступление на 9 лет строгого режима. Об этом событии сообщил весь пул федеральных изданий. В местной газете «Маяк» об аресте руководителя района не было ничего. Даже в материале о выборах нового врио главы, фамилия сидельца из СИЗО не была упомянута ни разу, равно как и связанные с этим события. Вряд ли такая позиция добавила авторитета местной прессе.

ально печатали в одном-единственном экземпляре версию газеты для поддержания правдоподобности происходящего фарса.

Концептуально многие СМИ нашей страны ушли не очень далеко от данной ситуации – разве что бюджетные средства на них выделяются несоизмеримо большие, а созерцанием собственных портретов и трудовых

достижений занимаются чиновники рангом ниже.

ЕСЛИ О ПРОБЛЕМЕ НЕ ГОВОРЯТ, ЭТО НЕ ЗНАЧИТ, ЧТО ЕЁ НЕТ

Решение многих реальных проблем и «болевых точек» территорий могло начаться после освещения, актуализации в СМИ. Но местные власти предпочитают проблемы замалчивать. Это вызывает обоснованное недовольство.

Можно привести в пример попытки властей сокращать охраняемые зоны памятников истории и культуры, вырубку лесов для коммерческой застройки, строительство новых полигонов (заводов) по захоронению или утилизации ТБО. Жители протестуют, но местные СМИ эти протесты практически никак не освещают. Федеральные власти вынуждены раздувать проблемы, выходящие порой на общероссийский уровень, которые можно было бы эффективно решить в зародыше на местах.

ДЛЯ КОГО РАБОТАЮТ «БЮДЖЕТНЫЕ» СМИ

В 2015 году власти Московской области отменили бесплатный проезд пенсионерам на территории г. Москвы. Мособлдума внесла поправку в областной закон «О государственной социальной помощи в Московской области», отменив все подобные льготы для жителей Подмосковья и тем самым сэкономяв больше 2,3 миллиарда рублей. В то же время на «информационную поддержку» (по факту, на собственный пиар) власти заложили 2,6 млрд рублей. Видимо, бабушка, штудирова бесплатную местную газету после поездки в Москву за свой счёт, должна была позитивно оценивать деятельность руководства области.

Информация для размышления.

В 1968 году у всеильного премьер-министра Португалии Антониу Салазара произошёл инсульт и президент страны был вынужден отправить его в отставку. Лежавшему в больнице решили не сообщать, что он уже больше не руководит страной. Наряду с «совещаниями кабинета министров» в большой палате для старика, мнившего себя действующим премьером, специ-

СМИ, которые не дают «разоблачительные» материалы, а лишь лакируют действительность, становятся неавторитетными, им не верят так, как верили раньше. В советское время все «сигналы» СМИ тщательно проверялись, становились поводом для разбирательства и «реагирования». В каждом СМИ даже рубрика была «По следам наших выступлений». Оставляем пока за скобками тот факт, что попасть такому «разоблачительному материалу» в газету было также трудно. Но всё-таки такие материалы были. И реакция на них была соответствующая.

Справедливости ради отметим, что и сегодня в соответствии с ч. 2 ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ сообщение в СМИ о преступлении является основанием для проверки правоохранительными органами. Но местные бюджетные СМИ не смеют устраивать «журналистские расследования». Во всяком случае, я подобных примеров ещё ни разу не видел.

Не выступают с критикой даже и тогда, когда тема для материала «под ногами». Рядом с редакцией может быть гололёд и сугробы, как и в большинстве районов города, но СМИ этой системной и долгосрочной проблемы будто и не замечают.

ЕСТЬ ДВА МНЕНИЯ – РУКОВОДСТВА И НЕВЕРНОЕ

Не знаю случаев, чтобы «бюджетные» СМИ выступали как площадки для открытого, публичного диалога, обмена разными точками зрения, направленными на разрешение конфликтной ситуации, попытки выработки общего решения.

В октябре 2021 г. в печатной версии и на сайте газеты «Вперёд» (Сергиев Посад Московской области) был размещён материал с говорящим названием «Решение об охранных зонах Радонежа признают не подлежащим применению». При этом единственный комментарий под статьёй – главы городского округа. Но по этому вопросу существуют и другие, отличные от опубликованной, точки зрения. В том числе и мнения именитых, уважаемых людей общероссийского уровня. Однако их точка зрения не прозвучала.

Трансляция одной, «единственно правильной» точки зрения, как пока-

«Для Государственной Думы, для законодателя в целом вопросы гарантии работы СМИ, журналистов являются приоритетными. Мы хорошо понимаем, что именно обеспечение гарантированной свободы слова, то, что записано и закреплено в нашей Конституции, это неотъемлемый фактор для развития демократического общества».

Александр Хинштейн, председатель Комитета Госдумы по информационной политике



зывает история, ведет к стагнации, торможению развития, и, значит, это тупиковый путь. Если говорить о замалчивании проблем, то часто это играет на руку деструктивным силам. Они в своих СМИ и в соцсетях освещают всё в исключительно чёрных тонах, обвиняют во всех грехах руководство города, даже если есть объективные причины, не позволяющие решить проблему. А поскольку другой информации от власти нет, то вся «чернуха» принимается жителями на веру.

Информация для размышления.

В 2008 г. в г. Балашиха Московской области перед муниципальными выборами был выпущен поддельный номер местной газеты «Владимирка». Содержание выпуска – чернуха и грязь в отношении главы города. После этого в редакцию «настоящей» газеты обращались многие жители с просьбой оформить подписку на год вперёд. Этот анекдотичный случай показывает, насколько люди жаждут разнообразной информации в местной прессе.

Уинстон Черчилль как-то сказал: «Ложь может обойти полмира, пока правда надевает обувь». Пакеты законов о «фейковых новостях» в большинстве своём не решают поставленную проблему. При желании и системном подходе можно очень быстро сделать множество информационных вбросов в интернете, в том числе из-за рубежа. При этом авторитетных источников информации, которые могли бы опровергнуть неправду и кому бы поверили, в стране крайне мало.

Информационная вакханалия, связанная с нынешней пандемией, – лучшее подтверждение тому, что официальным СМИ необходимо нараба-

тывать авторитет. Многие люди поверили не научно доказанным фактам, озвученным через официальные СМИ, а социальным сетям со средневековыми «страшилками» про вакцинацию от Covid-19.

«ПУСТЬ РАСЦВЕТАЮТ СТО ЦВЕТОВ»

На заседании Московской областной Думы в первой половине 2021 года был представлен проект регионального закона, позволяющего гарантировать парламентским фракциям равноправие при освещении их деятельности в областных и муниципальных СМИ. Зампред облдумы от партии «Справедливая Россия — За правду» Игорь Чистюхин сказал: «Порядок обеспечения равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации на сегодня определён в отношении лишь одного регионального телеканала и одного радио. На наш взгляд, это приводит к злоупотреблению со стороны лиц, определяющих редакционную политику, в первую очередь местных СМИ, и, как следствие, граждане лишены возможности получать разностороннюю, честную и объективную информацию, а засилье в местных СМИ только одной политической партии и одного мнения не что иное, как недобросовестная политическая конкуренция. Как показывает статистика, в вопросах освещения деятельности партий существует колоссальный дисбаланс. Мы провели аналитику двух муниципальных телевизионных каналов – в Раменском и Красногорске – по частоте упоминаний политических партий в репортажах за последние полгода. Вывод печальный: в каждом десятом



сюжете упоминается только правящая партия, при этом другие парламентские партии за шесть месяцев не упоминались ни разу».

К сожалению, этот законопроект не прошёл, хотя Федеральный закон «О политических партиях» гарантирует равные права партиям, в том числе при освещении их деятельности в государственных и муниципальных СМИ. Неравенство же партий, выраженное в ограничении возможности для публичной дискуссии и конкуренции явно не способствует развитию и совершенствованию политической системы страны, её стабильности и устойчивости в целом.

ВЛАСТЬ НЕ ДОЛЖНА БЫТЬ УЧРЕДИТЕЛЕМ СМИ

Как же начать исправлять ситуацию? На мой взгляд, одна из первоочередных мер – установление законодательного запрета в отношении региональных и муниципальных органов власти (в т.ч. подконтрольным им юридическим лицам) выступать в качестве учредителей и источников прямого финансирования в отношении соответствующих СМИ, а равно в той или иной степени влиять на кадровую политику изданий. Полномочия же в отношении финансирования и обеспечения организационной, кадровой политики по результатам открытых конкурсов могло бы взять на себя одно из федеральных органов государственной власти при поддержке соответствующих общественных объединений, например,

Союза журналистов России (в том числе путём делегирования определённых функций).

Информация для размышления.

В большинстве стран Европы введён ежемесячный налог, за счёт которого существуют независимые СМИ. В Германии платёж на телевидение и радио обязаны вносить не только домохозяйства, но и все организации страны, причём независимо от того, есть ли у них телевизор и смотрят ли они передачи общественно-правовых каналов. Собранные средства, 17,5 евро (по состоянию на 2017 г.) от каждого гражданина, распределяются следующим образом:

- 0,26 евро уходит телеканалам федеральных земель, не входящим в ARD,
 - 0,41 евро получает немецкое государственное радио Deutschlandradio,
 - 4,25 евро поступает в бюджет ZDF,
 - 4,05 евро попадает телеканалам ARD федерального уровня, в том числе 2,88 евроканалу Das Erste,
 - 8,18 евро финансирует телекомпания ARD в федеральных землях.
- СМИ в этом случае застрахованы от изменения сумм финансирования при принятии соответствующего бюджета.

С этими предложениями, я выступал перед коллегами, представителями общественных организаций и властей, в том числе депутатами Госдумы ещё в 2019 году на медиафоруме ОНФ «Правда и справедливость». И хотя многие присутствующие тогда согласились с этим выступлением, изменений в законодательстве пока нет.

Гражданское сообщество, видимо, ещё не готово к такому решению – новому налогу. Однако назрела необходимость уйти от неэффективной траты миллиардных бюджетных (читай: народных) средств на пиар и освещение почти исключительно точки зрения властей. И главное – нейтрализовать конфликт интересов властей и СМИ на муниципальном и региональном уровнях.

Бессмысленность и опасность сложившегося положения вещей в открытом информационном пространстве очевидна.



МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ



Челябинская область

Челябинская область простирается с юга на север на 490 км, с запада на восток – на 400 км. Она сопоставима с размерами Венгрии, Португалии, Австрии, больше в два раза территории Дании и Швейцарии, в три раза – Бельгии и Голландии. По территории области проходит граница Европы и Азии.



Визитная карточка Челябинской области

Население. В Челябинской области 319 муниципальных образований, в том числе 16 городских округов, один из которых включает 7 внутригородских районов, 27 муниципальных районов. В них проживают 3,5 млн человек. Это представители самых разных национальностей. Около 80% – русские, на втором месте по численности – татары, на третьем – башкиры. Есть украинцы, казахи, немцы, белорусы, мордва и другие.

Область высоко урбанизирована – 81,4% населения проживает в городах. Город Челябинск населяют более 1 млн человек.

Экономика. Челябинская область среди субъектов Российской Федерации занимает лидирующие позиции по целому ряду направлений. Промышленное развитие области определяют металлургический, машиностроительный, топливно-энергетический, строительный, аграрно-промышленный комплексы. Зарегистрировано свыше 90 тыс. предприятий и организаций всех форм собственности. Ведущим в экономи-

ке является металлургический комплекс, в котором выпускается более 60% объема промышленной продукции. Большое внимание уделяется развитию малого предпринимательства. В этой сфере работает каждый третий занятый в экономике. Доля малого предпринимательства в валовом региональном продукте достигла 25%.

Челябинская область в значительной степени обеспечивает себя продукцией сельского хозяйства.



Успешно работают уникальные предприятия, которые играют важную роль не только в экономике региона, но и всей России.

Транспорт. Это крупнейший транспортный узел, связанный путями сообщения со всем евразийским континентом. По территории Челябинской области проходят федеральные автотрассы М5, М36, М51 и Южно-Уральская железная дорога, являющаяся веткой Транссибирской магистрали. Действует международный аэропорт Челябинск, проходят федеральные автомагистрали.

Ресурсы. Область располагает богатыми и разнообразными природными ресурсами. Разведано около трёхсот месторождений минерального сырья, Южный Урал является монополистом в России по добыче и переработке графита (95%), магнетита (95%), металлургического доломита (71%), талька (70%).

Преимуществом является наличие квалифицированных трудовых ресурсов. В различных отраслях экономики заняты 1674 тыс. человек, или 47,3% от всего населения.

Наука и образование. Южный Урал всегда отличался высоким научным и образовательным потенциалом. В области 34 высших учебных заведения. Выполнение научно-исследовательских работ и проектно-конструкторских разработок осуществляют 40 организаций.

Климат и природные ресурсы. Челябинская область обладает уникальными природно-климатическими условиями: живописные ландшафты, озёра, леса, пещеры и природные целебные источники. Это служит основой для развития туризма и отдыха.

Зима в Челябинской области холодная и продолжительная, лето относительно жаркое, с периодически повторяющимися засухами.

Северо-западную часть области занимают леса и горы, остальное – степи и лесо-

степи. Самая высокая точка области – гора Большой Нургуш (1406,6 метра).

В пределах области берут начало многочисленные реки. Самые крупные – Урал и Миасс. Но главное водное богатство – это озёра. Челябинскую область называют «краем озёр»: на её территории насчитывается 3170 озёр, причём 98 озёр имеют площадь более 5 кв. км, а самое крупное – Увильды – занимает 68 кв. км.

Туризм и рекреация. На многих озёрах есть минеральные воды и уникальные лечебные грязи – на них приезжают оздоравливаться со всей страны. По разнообразию лечебных грязей область занимает одно из первых мест в России. Всероссийскую известность получили санатории «Увильды», «Урал», «Еловое» и др.

Активно развивается горнолыжный туризм. Всего в области насчитывается около 20 горнолыжных комплексов, в том числе «Абзаково», «Аджигардак», «Завьялиха», «Металлург-Магнитогорск», «Солнечная долина», которые отвечают самым высоким европейским стандартам и пользуются большой популярностью.

На территории много мест для охотников и рыболовов. Быстрые горные и спокойные степные реки, глубокие, с ледяной водой и заиленные мелководные озёра служат средой обитания для 60 видов рыб.

Сегодня в Челябинской области свыше 200 особо охраняемых территорий, являющихся хранителями национального природного наследия, в том числе два заповедника – государственный Ильменский заповедник и историко-археологический музей-заповедник «Аркаим», два национальных парка – «Таганай» и «Зюраткуль», 150 памятников природы.





Сделать каждую территорию области точкой роста

Челябинская область – один из динамично развивающихся индустриальных регионов Российской Федерации, который входит в состав Уральского федерального округа. О развитии и перспективах региона рассказывает губернатор области Алексей Текслер.



МНОГОЦВЕТНАЯ ПАЛИТРА РЕГИОНА

Челябинская область – многоплановый и самобытный регион России. Здесь проживают представители более 130 национальностей, есть три национальных района – Аргаяшский, Кунашакский, Нагайбакский – с чётко выраженной культурной идентификацией. Памятник бронзового века Аркаим доказывает, что металлургия здесь была ещё в доисторическую эпоху. Сегодня большой пласт историко-культурного промышленного наследия представлен в горно-заводской зоне, где первые города-заводы – благодаря стараниям Демидовых, Твердышевых, Строгановых, Лугининых –

появились на волне металлургической индустриализации Урала в первой половине XVIII века. Позднее индустриальный вектор развития станет основой промышленного взлёта Магнитогорска и Челябинска. Этим городам в прошлом году присвоены почётные звания – Города трудовой доблести.

Многие города и районы Челябинской области хранят архетипы казачьих форпостов, линии крепостей, возникших при освоении Южного Урала, а также яркую историю целинных времен. Треть территории области занимают леса. На юге расположены черноземные земли. Сегодня здесь возродились лучшие крестьянские

традиции, и область стала одним из ведущих агропромышленных регионов России. У нас расположены три наукограда: Озёрск, Снежинск и Трёхгорный, в которых создавался ядерный щит страны, а сейчас это ведущие центры российской атомной промышленности.

Из этой многоцветной палитры и рождается общий портрет Челябинской области – одного из наиболее мощных в экономическом отношении субъектов Российской Федерации. При этом потенциал территорий Южного Урала до конца не раскрыт, много работы предстоит нашему и будущим поколениям, чтобы сохранить флагманские позиции региона.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ВЕКТОР

Чтобы реализовать все планы развития, нужен опережающий рост инвестиций – и внешних, и внутренних. Основа экономики Челябинской области – промышленное производство. Оно формирует почти половину валового регионального продукта. Наибольшую долю в структуре промышленности Челябинской области занимает металлургическая отрасль – регион был и остаётся «стальным сердцем России» и не имеет себе равных в стране в сфере чёрной металлургии.

Ещё одна приоритетная отрасль Южного Урала – машиностроение. Произведённую в Челябинской области технику можно встретить на всём земном шаре, от африканских пустынь до арктических станций. Бренд грузовиков «Урал» известен во всём мире.

Прошлый год, кстати, несмотря на все сложности, мы закончили с ростом инвестиций. Открылись несколько новых производств, в том числе завод «Современные кузнечные технологии» на «Станкомаше», производство огнеупорных продуктов премиальной линейки на «Магнезите», завод по производству сжиженного природного газа в Магнитогорске, производство тонкой фольги на Кыштымском медеэлектролитном заводе. Продолжилась модернизация на Магнитогорском металлургическом комбинате и ряде других предприятий.

Для стимулирования инвестиций принят закон о поддержке инновационных предприятий в рамках СПИК 2.0 – инвесторам предоставлены льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество.

Для каждого главы муниципалитета новые инвестиционные проекты, реализуемые на территории, – один из основных показателей эффективности работы. Инвестиции и подъём предпринимательства – основа развития территорий и достижения ими финансовой самодостаточности.

Это наша стратегическая цель. Мы поддержим муниципалитеты, которые будут стремиться к успешности с опорой на свои силы, поможем руководителям территорий, которые будут запускать проекты развития.

В 2019 году мы уже сделали это, увеличили долю муниципалитетов при зачислении поступлений по упрощённой системе налогообложения. Это решение, несмотря на все сложности прошлого года, полностью доказало свою эффективность. Местные бюджеты получили по «упрощёнке» плюсом почти 900 млн рублей собственных доходов.

В этом году мы сделали следующий шаг. Теперь все доходы областного бюджета от налога на профессиональный доход, или, как его называют, «налога на самозанятых», перечисляют через специальную дотацию в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

Многое сделано, чтобы сдвинуть с места ситуацию в двух самых «тяжёлых» моногородах. В Бакале начато восстановление обогатительной фабрики. Будет отстроен заново мост, объединяющий два района города. И ещё инвестор построит в Бакале первый физкультурно-оздоровительный комплекс. В Верхнем Уфалее тоже строится новое крупное производство. Потребность в кадрах будет закрыта за счёт местных специалистов, и город наконец выйдет из всех проблемных списков.

В Челябинской области не будет депрессивных территорий, региональная власть и бизнес совместно работают над этим.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

В прошлом году, в отличие от некоторых других регионов, мы отказались от жёсткого локдауна. Сохранялась активность на стройплощадках, благодаря чему по ито-





гам прошлого года достигли прироста по вводу жилья.

Было принято четыре региональных пакета мер поддержки реальной экономики, в рамках которых реализовано почти 60 мероприятий, включая льготное кредитование, субсидии субъектам малого предпринимательства, реструктуризацию кредитов, ряд налоговых льгот по областным и местным налогам для наиболее пострадавших отраслей. В совокупности это позволило сохранить почти 200 тысяч рабочих мест.

В области были оперативно развёрнуты новые мощности по производству средств индивидуальной защиты. Торговля и сектор общественного питания динамично перестраивались под ситуацию и внедрили дистанционные формы обслуживания.

Пандемия показала, как важно активными темпами развивать систему здравоохранения. Строительство медицинских объектов получило новый импульс. Мы своевременно стали строить инфекционную больницу. Она начала работу как раз ко «второй волне». Но строили мы её сразу с прицелом на постковидное время. Уже весной этого года завершили вторую очередь.

Идёт проектирование, готовится строительство новых больничных комплексов в Златоусте, Магнитогорске и Челябинске.

Вместе с развитием сети крупных учреждений в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения до 2024 года мы построим в муниципалитетах 78 новых объектов медицины.

В этом году прошли Дни Челябинской области в Совете Федерации. Их программа была предельно насыщена полезным и продуктивным общением. На совещании с сенаторами мы попросили поддержать включение в федеральную адресную инвестпрограмму двух многопрофильных



больниц в Магнитогорске и Златоусте, а также помочь с выделением финансирования в рамках проектов «Чистый воздух» и «Безопасные качественные дороги». Это позволит ускорить процесс замены подвижного состава в муниципалитетах, поскольку сейчас финансирование идёт исключительно из областного бюджета. Наши предложения приняты во внимание и учтены в проекте нового бюджета страны.

Челябинская область активно участвует во всех госпрограммах, по которым в регион направляются дополнительные средства.

В Послании Федеральному собранию Владимир Путин объявил, что будет достроено челябинское метро. Строительство возобновится в 2022 году, а завершить работы планируем в 2025 году.

СИЛЬНЫЕ МУНИЦИПАЛИТЕТЫ – СИЛЬНЫЙ РЕГИОН

Сильные муниципалитеты – сильный регион. Эта аксиома лежит в основе региональной стратегии развития территорий до 2035 года. Всего в области 27 муниципальных районов, 15 городских округов, один городской округ с внутригородским делением, 27 городских поселений и 242 сельских поселения. Бюджет Челябинской области был и остаётся муниципально ориентированным – более 70 процентов всех сумм в той или иной форме идут на развитие муниципальных образований.

В сфере внимания все города и районы Челябинской области. В каждом муниципалитете реализуются свои проекты развития, во многих случаях эти проекты будут воплощаться с участием бизнеса.

По всей области в рамках нацпроекта идёт работа по формированию комфортной городской среды и развитию сельских территорий. За два года благоустроили более тысячи дворовых и общественных пространств. Гранты федерального уровня получили проекты благоустройства в Карабаше, Троицке и Нязепетровске.

Продолжается развитие цифровой инфраструктуры. За два года к сети Интернет уже подключены более семисот социально значимых объектов, более 70 процентов которых – ФАПы и школы. Свыше 100 тысяч жителей из малых населённых пунктов получили доступ к телекоммуникационным услугам.

Наша цель – сделать каждую территорию в области точкой роста.

Идёт работа и по другим национальным проектам, среди них – «Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Образование», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

ЭКОЛОГИЯ

В Челябинской области экологические проблемы стоят особенно остро. Для их решения за последние два года все крупные предприятия Челябинска и Магнитогорска подписали соответствующие экологические соглашения о сокращении выбросов и начали их исполнять. Практика таких соглашений распространяется на другие промышленные города региона. Принят региональный экологический стандарт. Это документ опережающего развития, формирующий институт экологической ответственности в регионе.

Для контроля за реализацией соглашений создан Единый центр онлайн-мониторинга чистоты воздуха.

В 2021 году завершили рекультивацию свалки в Челябинске. Это была одна из самых больших экологических проблем города. Сегодня она решена. На очереди объекты Магнитогорска, Златоуста, Миасса, Троицка. Идёт активная работа и по госпрограмме «Чистая вода».

Также важнейшая задача в сфере экологии – создание и защита зелёного пояса вокруг Челябинска, других наших городов, сохранение Челябинского, Каштакского, Еткульского, Карагайского боров.

ТУРИЗМ И ИНДУСТРИЯ ГОСТЕПРИИМСТВА

На территории Челябинской области располагается более 150 особо охраняемых природных территорий, три национальных парка, три заповедника. Для нас развитие экологического и рекреационного туризма – важнейшее направление.

Туристов притягивают уникальные природные достопримечательности Южного Урала – Серпиевский пещерный град (Катав-Ивановский район), Большая Каменная река (НП «Таганай»), Большие Айские притёсы (Саткинский район), озёра Тургояк и Увильды и многое другое.

По примерным оценкам, в прошлом году природные памятники Южного Урала посетили более 300 тысяч туристов.

Для развития этих заповедных территорий сделано многое. В 2019 году в Челябинской области появился третий национальный парк – «Зигальга». В 2020 году в регионе сформирован туристско-рекреационный кластер «Горный Урал», благодаря которому экологический туризм получит импульс к развитию. Выделяются гранты для некоммерческих организаций и физических лиц на реализацию проектов по сохранению памятников природы, воспитанию ответственного отношения к природе. Благодаря активному участию в нацпроекте «Экология» создаются новые эко-



логические тропы, эколого-просветительские центры в национальных парках «Таганай» и «Зюраткуль», формируется базовая хозяйственная инфраструктура в национальном парке «Зигальга».

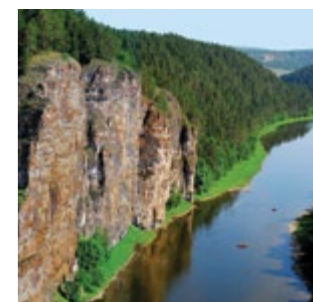
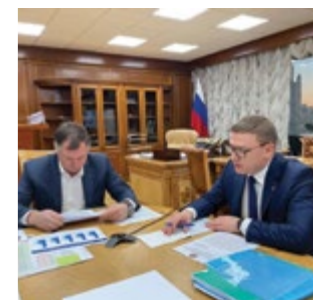
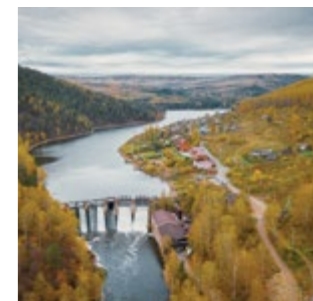
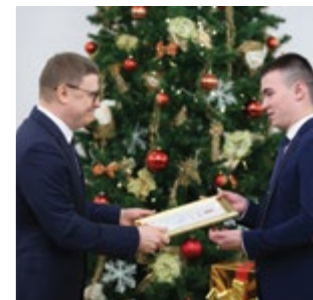
В большинстве стратегий развития муниципалитетов туризм заявлен как одна из точек роста – лучший способ зафиксировать, представить миру свою самобытность. Ряд территорий сделали конкретные и успешные шаги в этом направлении – прежде всего, в развитии горнолыжных центров, санаторно-курортной и гостиничной инфраструктуры, куда сегодня направляются значительные инвестиционные средства.

Вместе с тем область выступает координатором, объединяющим звеном целого ряда муниципальных проектов, в том числе в вопросах транспортной доступности южноуральских курортов и национальных парков.

Для дальнейшего увеличения турпотока в первую очередь важна инфраструктурная обеспеченность туристических объектов региона. Это подключение к газовым и электрическим сетям, строительство приютов и визит-центров, обеспечение сотовой связью и, конечно, строительство дорог. Для улучшения транспортной доступности особо охраняемых природных территорий, в том числе национальных парков, мы обратились к Совету Федерации с просьбой оказать содействие в выделении средств федерального бюджета на капитальный ремонт автомобильной дороги к национальным паркам «Зюраткуль» и «Зигальга» (п. Первуха – п. Меседа – п. Тюлюк) и оснащение асфальтобетонным покрытием автодороги к национальному парку «Таганай» (г. Златоуст – п. Магнитка).

ОБРАЗОВАНИЕ

За два года, в том числе благодаря реализации нацпроекта «Образование», в регионе развёрнуто активное строительство детских садов и школ. Полностью ликвидирована оче-





стране. Она станет настоящей творческой кузницей, где будет воспитываться новое поколение артистов. В регионе будет создан детский эстрадно-симфонический коллектив, который станет хорошим подспорьем нашему новому симфоническому оркестру.

СПОРТ

В последние годы в области ввели в строй несколько знаковых спортивных объектов, только в этом году начали работу два десятка новых ФОКов, арен, стадионов, спортзалов в различных муниципалитетах. В том числе достроили ранее брошенные объекты – физкультурные центры в Кусе и Нязепетровске.

Важно, что услышан призыв к участию бизнеса в строительстве спортивных объектов в районах области. Именно благодаря этому недавно появились бассейн в Варне, современная лыжная база в Коркино. Сейчас на основе государственно-частного партнёрства строим ледовые дворцы в Озёрске, Сатке, Аше. Есть и другие проекты.

ДОРОГИ

Объём дорожных работ в 2020 году вырос в области почти вдвое. В следующем году наши дорожники полностью завершат расширение до четырёх полос трассы М5 на участке Челябинск – Екатеринбург.

Параллельно идут работы на М5 в направлении на Уфу, в том числе на границе с Башкирией. В прошлом году завершилась реконструкция с расширением до четырёх полос участка в районе Чебаркуля. Проектируется масштабное обновление участка Чебаркуль – Миасс. Работы начнутся уже в следующем году.

В прошлом году мы запустили скоростной электропоезд «Ласточка» от Челябинска до Магнитогорска. Работаем над новыми направлениями. Активно развиваем авиасообщение с другими регионами и странами. В этом году завершили реконструкцию терминала международных авиалиний в Челябинске, а у аэропорта появилась своя базовая авиакомпания Red Wings.

С завершением реконструкции Магнитогорского аэропорта в регионе будут действовать две современные воздушные гавани с суммарной пропускной способностью в три миллиона пассажиров в год и мощным потенциалом расширения маршрутной сети, которую мы уже развиваем, открывая каждый год новые направления, чтобы Южный Урал был ещё больше открыт для страны и мира.

По материалам выступлений Алексея Текслера перед Законодательным собранием Челябинской области и на Днях Челябинской области в Совете Федерации

редь в детсады для детей от полутора лет. Наша область одной из первых в стране стала пилотным регионом по привлечению средств в социальную сферу в рамках инфраструктурных облигаций. В этом году через них профинансирован старт строительства трёх школ и трёх детских садов в местах новой застройки в Сосновском районе. Кроме того, четыре новые школы в Челябинске и одна в Магнитогорске строятся с помощью нового инструмента – концессии с участием Банка развития ВЭБ.РФ. Ещё несколько лет назад в год строились одна-две школы, а иногда и ни одной. В ближайшие три года в регионе будут построены 22 новые школы. Кроме того, продолжаем активно строить и реконструировать детские сады. Только в этом году сдали «под ключ» 13 объектов.

Область вошла в число пилотных регионов – участников федерального проекта «Патриотическое воспитание». Создана и развивается многоуровневая инфраструктура для раскрытия потенциала детей и молодёжи: «Курчатов-Центр», сеть технопарков «Кванториум» и центров «Точка роста», а также современных мастерских в организациях профобразования. В этом году появился «Кванториум» в Троицке, IT-куб в Сатке, четыре новые мастерские в организациях среднего профессионального образования.

КУЛЬТУРА

В рамках нацпроекта «Культура» в различных муниципалитетах области за два года были созданы 11 модельных библиотек. Это одновременно и образовательные площадки, и культурные центры, и современные места для общения и встреч. В плане ещё 30 модельных библиотек до 2024 года, пять из них – в этом году.

Особо отмечу реконструкцию, а по сути, строительство новой областной Детской филармонии в Челябинске. Это единственное в своём роде учреждение культуры в

Национальные проекты успешно реализуются

На территории Челябинской области все национальные проекты успешно реализуются. На официальном сайте правительства области в ежедневном режиме можно знакомиться с ходом реализации этих проектов.

КУНАШАКСКИЙ РАЙОН. НАЦПРОЕКТ «КУЛЬТУРА»

В рамках национального проекта «Культура» в селе Халитово идёт ремонт Детской школы искусств. Денежные средства на ремонт были запланированы на 2023 год, но так как проектно-сметная документация уже прошла госэкспертизу и была готова, а в области образовалась экономия с других объектов, то распоряжением губернатора средства были доведены району летом 2021 года. Глава Кунашакского района Сибататулла Аминов лично контролирует ход ремонта. Губернатор Челябинской области Алексей Текслер поставил задачу повысить число посещений учреждений культуры к 2024 году на 15% путём реализации нацпроекта «Культура». Кроме того, после визита в Кунашакский район губернатор Челябинской области поручил разработать проектно-сметную документа-



цию для строительства спортзала в Тахталымской школе. Объект включён в перечень новостроек, запланированных в бюджете Челябинской области на 2022 год.

КОПЕЙСК. НАЦПРОЕКТ «БЕЗОПАСНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ»

Жители нескольких копейских посёлков теперь с удовольствием ездят в центр города и обратно: отремонтированная дорога от Северного Рудника до Горняка



вызывает лишь положительные эмоции. Это стало возможным благодаря реализации проекта «Безопасные качественные дороги». Ремонт восьмиклометрового участка пути стал результатом взаимодействия областной и местной властей. Глава Копейска отреагировал на обращения жителей и выступил с инициативой привести в порядок межпоселковую автомагистраль, что было выполнено при поддержке губернатора Алексея Текслера. Сметная стоимость проекта составила 98 млн рублей. Однако по итогам аукциона цена контракта уменьшилась до 78,4 миллиона. Сэкономленные деньги остались в городе: они были перенаправлены на ремонт улиц Лихачёва и Заводской. Важно отметить, что снижение стоимости работ не отразилось на их качестве.

СОСНОВСКИЙ РАЙОН. НАЦПРОЕКТ «ЖИЛЬЁ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

Новое общественное пространство – сквер «Сад Победы» – появилось на набережной реки Зюзелга в районном центре – селе Долгодеревенском. Сквер разбит на высоком северном берегу напротив здания начальной школы. Реализация проекта позволила облагородить лестничные пролёты спуска к мосту, построенные ещё в 70-е годы, а также устроить новые пандусы. Ещё одной деталью, которая потребовала особого внимания, стал яблоневый «Сад Победы», заложенный на этом

месте в 2018 году. Именно аллеи молодых саженцев дали название проекту. О сохранности посадок позаботились: все саженцы были перенесены. Теперь яблони образовали линию на краю сквера. Центральным элементом сквера «Парк Победы» стал памятник Защитникам Отечества, выполненный из чёрного мрамора. К нему ведёт аллея из гигантских красных арок в форме звёзд. Открытие памятника было решено провести 9 мая 2022 года. Сам сквер уже открыт для посещения.

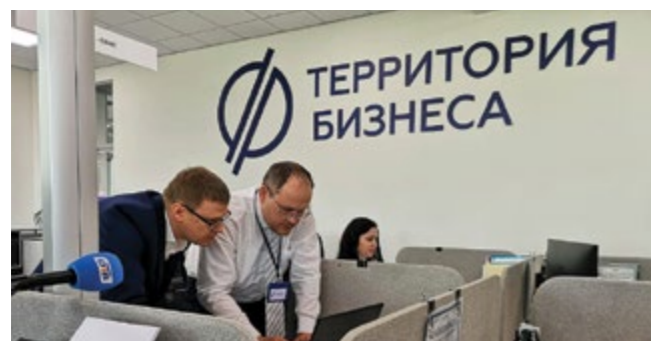
Самым посещаемым местом стала игровая площадка. Благоустройство территории обошлось в 12,3 млн рублей. Глава поселения Александр Желтов пояснил, что на будущий год Долгодеревенская администрация за счёт собственных средств установит ограждение сквера со стороны реки и сделает декоративную подсветку звёзд-арок. В Долгодеревенском поселении это третий реализованный проект «Комфортной среды». Всего в рамках нацпроекта в Сосновском районе благоустроено 18 общественных территорий.



НАЦПРОЕКТ «МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ»

На Южном Урале на протяжении двух последних лет – с момента вступления региона в эксперимент по самозанятости – наблюдается мощная динамика прироста числа граждан, зарегистрировавшихся в качестве плател

щиков налога на профессиональный доход. По данным ФНС, таких граждан уже около 75 тысяч. В основном они предоставляют услуги по перевозке пассажиров и грузов, репетиторству, а также в сфере индустрии красоты и строительства, в том числе ремонта квартир. В ноябре 2021 года в Челябинской области проводится конкурсный отбор получателей грантов среди субъектов малого и среднего предпринимательства, признанных социальными предприятиями. Такая мера предусмотрена национальным проектом. Грант предоставляется на условиях софинансирования предпринимателем не менее 50% расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства. Максимальный размер господдержки – не более 500 тыс. рублей, минимальный – не менее 100 тыс. Всего в 2021 году в региональном бюджете на это предусмотрено 10,7 млн рублей.



КОРКИНСКИЙ РАЙОН. НАЦПРОЕКТ «ОБРАЗОВАНИЕ»

Центр образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках национального проекта «Образование» создан на базе школы № 28 посёлка Первомайского Коркинского района. Стоимость современного оборудования, закупленного для центра в школе № 28, составила 1,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 1,4 млн рублей, регионального – 60,3 тыс. рублей, местного – 48 тыс. рублей). Как пояснила начальник управления образования Коркинского района Лилия Семёнова, все школы муниципалитета прошли конкурсный отбор и центры «Точка роста» появятся в каждой из них. Ежегодно на эти цели будут направляться средства из федерального бюджета в рамках нацпроекта.



ОЗЁРСК. НАЦПРОЕКТ «ЭКОЛОГИЯ»



В Озёрске завершается финальный этап регионального проекта «Чистая вода» в рамках нацпроекта «Экология». На насосно-фильтровальной станции (НФС) выполнена большая часть капитальных работ по реконструкции. Проект по модернизации НФС в Озёрске был рассчитан на три года – 2019–2021, общее финансирование составляет более 500 млн рублей. Жители Озёрска будут получать воду, подготовленную на современном оборудовании.

КРАСНОАРМЕЙСКИЙ РАЙОН. НАЦПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

Повышение доступности медицинской помощи на селе стало важной частью федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в рамках нацпроекта «Здравоохранение».

В течение 2020–2021 годов в Красноармейском районе введено в эксплуатацию три модульных ФАП в сёлах Попово, Русская Течка, Луговом. Сейчас строится ещё один медицинский пункт – в селе Таукаево. Модульный ФАП разработан в соответствии с требованиями министерства здравоохранения и предназначен для оказания первичной медицинской помощи. Помимо кабинета для приёма, он включает в себя процедурно-прививочный кабинет, смотровую, стерилизационную комнату, зону ожидания для пациентов.



ЧЕЛЯБИНСК. НАЦПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ»

Отдел краеведения Челябинской Областной универсальной научной библиотеки подготовил уникальную подборку литературы по теме «Переписи населения на Южном Урале». Ознакомиться с перечнем изданий можно в электронном каталоге библиотеки в разделе «Тематические коллекции» <http://opac.chelreglib.ru/request>.

В книге «История переписей населения в России и на Южном Урале с конца XIX века до наших дней» собраны интересные факты переписей разных лет. Например, известно, что в 1737 году в Челябинской крепости проживала 191 семья; из жителей, годных в казаки, – 379 душ.

Во всеобщей переписи населения Российской империи 1897 года непосредственно участвовал Лев Степанович Коротковских – челябинский учитель и общественный деятель. За активное участие в первой Всеобщей переписи населения Российской империи 1897 года он был удостоен медали «За труды по первой всеобщей переписи населения». Награда предназначалась для лиц, безвозмездно работавших счётчиками и организаторами переписи населения.

По данным Всероссийской переписи населения 1920 года, число сельских жителей в Челябинской губернии значительно превышало городское население: из 1 562 218 жителей губернии на их долю приходилось 86%, или 1 353 504 человека. По итогам Всесоюзной переписи 1970 года число городских жителей в Челябинской области составило 78% от общей численности, то есть в 3,5 раза превысило сельское.



ПОБЕДИТЕЛИ ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНКУРСА. НАЦПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»

Второй год подряд сельские поселения Челябинской области становятся призёрами всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации по цифровизации городского хозяйства и ЖКХ. В 2020 году Кременкульское с.п. заняло первое место и получило дотацию в 25 млн рублей. В 2021 г. Долгодеревенскому с.п. было присуждено 5-е место и 3 млн рублей. Проекты Кременкульского и Долгодеревенского с.п., выдвинутые на конкурс «Лучшая муниципальная практика», связаны с внедрением «умного» освещения. Челябинская область является одним из лидеров среди субъектов страны по количеству городов-пилотов ведомственного проекта Минстроя РФ «Умный город». Сейчас на Южном Урале их шесть: Челябинск, Магнитогорск, Кыштым, Копейск, Снежинск и Сатка. В этом году число городов-пилотов увеличилось. К проекту присоединились Златоуст, Карабаш и Миасс.





Александр ГЛАЗКОВ,
председатель Совета муниципальных образований Челябинской области



Единой командой можно работать эффективней

Важнейшая задача муниципальных органов власти – увязать районные и городские проекты с программами федерального и регионального уровней, использовать по максимуму возможности и ресурсы, которые предоставляются национальными проектами. Решить эту сложную задачу руководству муниципалитетов Челябинской области помогает Совет муниципальных образований.

КАК РАБОТАЮТ ЧЕТЫРЕ ПАЛАТЫ СМО

Совет муниципалитетов Южного Урала учреждён в 2006 году, объединяет все 319 муниципальных образований области. Это совещательный орган руководителей территорий, площадка для обмена опытом работы, для принятия согласованных решений.

Правление Совета пошло по пути формирования палат по муниципальному признаку, созданы четыре палаты: городских округов, муниципальных районов, городских поселений, сельских поселений. Это решение было обусловлено тем, что вопросы, которые волнуют глав муниципальных районов, зачастую не затрагивают интересы глав городских округов, то же самое касается городских и сельских поселений. Председатели палат являются членами правления Совета по должности.

Повестка заседания палат на 80% формируется главами муниципальных образований, сами заседания проходят в формате круглых столов. На этих площадках широко обсуждаются текущие проблемы муниципалитетов Челябинской области, в заседаниях принимают участие руководители органов

государственной власти, представители прокуратуры, Законодательного Собрания области, региональные министры.

Совместными усилиями разрабатываются и предлагаются пути решения наболевших проблем, и, что очень важно, по итогам заседания каждой палаты оформляется протокол поручений, в котором определяются конкретные исполнители и сроки.

За последний год работы в таком формате удалось решить несколько ключевых задач: выделение дополнительных средств на газификацию в сельской местности, увеличение числа отделений «Почты России» в сельской местности. Разработана долгосрочная областная адресная программа переселения из ветхо-аварийного фонда, что позволит тысячам южноуральцев улучшить свои жилищные условия. Разработаны и согласованы на заседаниях палат законодательные инициативы в сфере административного законодательства и муниципального управления.

Палата муниципальных районов, в частности, на своих заседаниях обсуждала такие вопросы: «О мерах по повышению до-

ступности медицинской помощи населению в сельских поселениях», «Изменение земельного законодательства», «Совершенствование системы теплогенерации с целью улучшения качества услуг теплоснабжения» и многие другие.

КАК ОРГАНИЗОВАН ДИАЛОГ МЕЖДУ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТЬЮ

Совет стал эффективной площадкой для диалога между органами государственной и муниципальной власти, на которой не только рассматриваются законодательные инициативы, но и предлагаются пути решения социально-экономических проблем нашего региона.

Полномочия органов государственной власти Челябинской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований определены законом Челябинской области. В работе Совета участвуют представители Законодательного Собрания и правительства Челябинской области – зам. председателя ЗСО Анатолий Брагин и начальник управления по внутренней политике Виталий Шиков.

Следуя поручениям губернатора, Совет проводит регулярные практические мероприятия по обмену опытом между муниципальными образованиями Южного Урала.

Управление по внутренней политике Администрации губернатора и Совет регулярно проводят зональные выездные семинары-совещания с главами поселений с привлечением органов власти муниципальных районов. Практика таких семинаров-совещаний показала их высокую эффективность. На эти семинары приглашаются представители различных структур: министерства финансов и минстроя, прокуратуры, полиции, службы судебных приставов, федеральной налоговой инспекции и т.д.

Каждый глава поселения имеет возможность напрямую задать вопросы и получить на них ответы, как говорится, из первых уст.

Правление Совета играет важную роль в формировании управленческого кадрового резерва области, а также повышении качества обучения глав всех уровней.

Исполнительный директор Совета входит в состав различных рабочих групп и комиссий, утверждённых постановлениями губернатора Челябинской области, среди них:

- Комиссия по вопросам помилования на территории Челябинской области;
- Рабочая группа по обеспечению приведения уставов муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством;

- Общественный Совет при правительстве Челябинской области;
- Комиссия по проведению административной реформы в Челябинской области;
- Общественный Совет и лицензионная комиссия при Главном Управлении «Государственная жилищная комиссия Челябинской области»;
- Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости земельных участков;
- Конкурсная комиссия по организации и проведению областного конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение Челябинской области»;
- Общественный Совет при Министерстве сельского хозяйства Челябинской области;
- Конкурсная комиссия регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;
- Общественный Совет при Управлении ФАС по Челябинской области;
- Координационный Совет при Министерстве юстиции Российской Федерации по Челябинской области;
- рабочая группа по взаимодействию органов местного самоуправления с прокуратурой Челябинской области.

Участие в работе данных диалоговых площадок даёт возможность представлять и отстаивать интересы муниципалитетов.

Совет муниципальных образований Челябинской области активно сотрудничает с различными органами власти, управлениями, предприятиями, организациями. С целым рядом из них заключены специальные соглашения:

- Контрольно-счётная палата Челябинской области;



Михаил ВАСИЛЬЕВ,
исполнительный директор Совета муниципальных образований Челябинской области





- Управление Россельхознадзора по Челябинской области;
- Прокуратура Челябинской области;
- Управление ФАС по Челябинской области;
- Южно-Уральская торгово-промышленная палата;
- Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области;
- ЧРОО «Всероссийский Совет местного самоуправления»;
- Главное управление МЧС России по Челябинской области;
- Министерство юстиции Российской Федерации по Уральскому федеральному округу;
- Общественная палата Челябинской области.

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

Члены нашего Совета входили в составы Государственного Совета РФ, Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ. Это говорит о том, что СМО Челябинской области пользуется заслуженным авторитетом. 25 членов СМО награждены медалью «За вклад в развитие местного самоуправления».

На федеральном уровне СМО Челябинской области активно работает с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления. Председатель Совета, исполнительный директор СМО отмечают, что они всегда могут обратиться к специалистам ВАРМСУ за консультацией, активно участвуют в мероприятиях ассоциации.

Одним из важных направлений деятельности Совета является разработка современных методик, направленных на создание условий для участия граждан в местном самоуправлении. На сегодняшний день зарегистрировано 441 ТОС, их деятельность охватывает территорию, где проживают более двух миллионов человек.

Специалистами Совета разработана программа развития территориального общественного самоуправления в России «Социальная медиаплатформа ТОС 2.0». Механизмы и инструменты этой программы широко внедряются на территории нашей страны. Проект разработан с целью создания единого информационного пространства для органов ТОС, что позволит более оперативно выявлять лучшие практики решения местных проблем и тиражировать их на территории всей страны.

ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ

Закрепление в Конституции единой системы власти существенно повысило роль МСУ и расширило возможности муниципалитетов при принятии решений, с одной стороны, а с другой – обеспечило гражданам реализацию их инициатив и вовлечение в решение вопросов местного значения. Более эффективным стало взаимодействие между государственной и муниципальной властью. Муниципалитеты через Совет муниципальных образований участвуют в принятии социально-экономических решений по развитию области, могут синхронизировать свои планы и проекты с национальными и региональными.

Нацпроекты требуют концентрации усилий всех ветвей власти, и особенно муниципалитетов. И поскольку нацпроекты направлены на прорыв в качестве жизни людей, ответственность местных властей ещё более увеличивается. Поэтому вопросам реализации нацпроектов Совет муниципальных образований уделяет особое внимание.

На реализацию нацпроектов в бюджете страны заложены большие средства, и важно, чтобы каждый рубль был потрачен эффективно. СМО особо подчёркивает на своих заседаниях, что муниципалитеты должны максимально использовать уникальную возможность для модернизации городского хозяйства и инфраструктуры. Однако модернизация требует перемен и от самой муниципальной власти. Ей в условиях новых вызовов также необходима перезагрузка. К примеру, если с нацпро-

ектами «Жильё и городская среда» или «Безопасные и качественные автомобильные дороги», которые работают не первый год, более или менее понятно, то вот проект «Цифровая экономика» вызывает у некоторых муниципалитетов вполне понятные вопросы.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика» предусмотрен федеральный проект «Цифровая трансформация государственного управления», который меняет подходы к управлению городами, делает власть более открытой и доступной для людей, оптимизирует процессы. Но ни для кого не секрет, что в муниципалитетах Челябинской области, особенно небольших, проблема цифровизации стоит очень остро. Не хватает финансирования, понимания и знания современных технологий, да и кадров, которые бы смогли на местах оценить всю перспективность этого направления, взять инициативу в свои руки и начать выводить услуги населению на цифровую площадку, наладить обратную связь через специальные сервисы, социальные сети и так далее. И в этом случае очень важна роль Совета муниципальных образований. Народная мудрость права – один в поле не воин. Муниципалитеты, которые более успешно реализуют программы нацпроектов на своих территориях, которые уже достигают социально-экономического эффекта, могут успешно транслировать его на другие города и районы области. И здесь неоценимую пользу приносит обмен лучшими практиками тех муниципалитетов, где работа по реализации нацпроектов идёт наиболее успешным образом.

На заседаниях правления Совета обсуждаются новые практики муниципального управления, которые внедряются в деятельность местной власти Челябинской области. Одной из таких стала практика инициативного бюджетирования. В этом году она внедряется в муниципальных образованиях и даёт возможность жителям напрямую влиять на распределение бюджетных средств. С проектами, которые заявлены на инициативное бюджетирование, могут выступить инициативные группы, органы территориального общественного самоуправления или староста сельского населённого пункта.

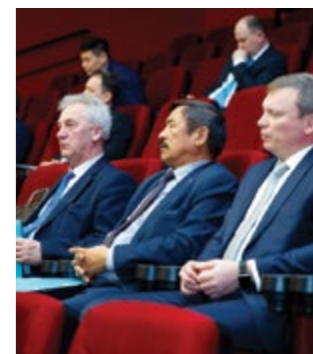
Изначально по программе инициативного бюджетирования в Челябинской области на 2021 год планировалось направить 750 миллионов рублей, однако по решению губернатора Алексея Текслера её увеличи-



ли в два раза – до полутора миллиардов рублей.

Совет муниципальных образований – это та площадка, на которой нам удалось организовать взаимодействие между муниципальными образованиями Челябинской области, которое координируется губернатором. Такое объединение позволяет нам воедино связать работу органов местного самоуправления – от районных поселений до крупных городов – и синхронизировать это движение с федеральными проектами. За годы своего существования Совет муниципальных образований стал авторитетной организацией, мнение которой учитывается при принятии основных управленческих решений региональной властью. Выработка единых решений Совета всегда выражает консолидированное мнение муниципального сообщества региона. Ведь действуя сообща, мы сможем единой командой, поддерживая друг друга, работать более эффективно, что в конечном итоге скажется на улучшении качества жизни в наших городах.

За годы своего существования Совет муниципальных образований стал авторитетной организацией, мнение которой учитывается при принятии основных управленческих решений региональной властью. Выработка единых решений Совета всегда выражает консолидированное мнение муниципального сообщества региона. На мой взгляд, это очень важно. Ведь, действуя сообща, мы сможем единой командой, поддерживая друг друга, работать более эффективно, что в конечном итоге скажется на улучшении качества жизни в наших городах.





Байдавлет
ТАЙБЕРГЕНОВ,
глава Агаповского района

В Агаповском районе 47 сёл и деревень, в которых проживают представители разных национальностей: русские, украинцы, белорусы, татары и башкиры, казахи, немцы, армяне, нагайбаки и др. живут дружной семьёй на этой южноуральской земле.



Воплощаем в жизнь самые смелые планы

ДЛЯ МИРА И СОГЛАСИЯ

Бесконфликтное и мирное существование разных этносов и конфессий в большой степени зависит от планомерной и постоянной работы учреждений культуры муниципалитета по сохранению, развитию и поддержке национальных культур Южного Урала. Проводятся праздники народного календаря, театрализованные концертные представления, тематические программы, выставки народного промысла, обряды с учётом особенностей музыкального, песенного и танцевального искусства народностей, проживающих на территории Агаповского района. В культурно-досуговых учреждениях района работают 14 национально-культурных объединений, 10 национальных вокальных коллективов. Так, на базе МУК «Магнитная ЦКС» Магнитный ДК с 2021 года организовано культурно-досуговое формирование «Достык» («Дружба»). А в МУК «Первомайская» ЦКС с 2011 года действует вокальное объединение «Чишмя» (родник), которое специализируется на изучении татарского языка.

Вокальные и творческие коллективы принимают участие в конкурсах и фестива-

лях, организаторами которых является Дом дружбы народов. На областном конкурсе художественного чтения на языках тюркских народов представители Агаповского района неизменно занимают призовые места.

В планах развития района – открытие Многонационального центра, где будут представлены русская, казахская, татарская культуры и культура казачества.

АГРОПРОМЫШЛЕННОСТЬ РАЙОНА – ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Агаповский район – основной производитель сельскохозяйственной продукции, самый крупный в Челябинской области производитель зерна. Сельское хозяйство специализировано на молочном животноводстве и растениеводстве. В районе 15 сельскохозяйственных организаций, птицефабрика, 80 фермерских хозяйств, сельхозкооператив.

За последние три года был реконструирован молочно-животноводческий комплекс в п. Первомайском (КХ «Карсакбаев»); введен в строй молочно-животноводческий комплекс на 100 голов КРС в п. Аблязово (КХ «Усенов»), новый молочно-животновод-

ческий комплекс на 839 голов в п. Наваринка (КХ «Карсакбаев К.Б.»).

В следующем году будет открыт комплекс по переработке мясной продукции п. Магнитного, создано опытно-семенное предприятие по выращиванию элитных семян зерновых и масличных культур, построен молочный комплекс на 1800 голов на территории Буранного сельского поселения.

Агаповский район по праву гордится своими достижениями. Он победитель областных агропромышленных выставок: за три последних года завоевал 43 диплома, 29 золотых, 11 серебряных и 8 бронзовых медалей. С выставки «Золотая осень», которая проходит в Москве, агаповские аграрии привезли за это время два диплома, золотую, бронзовую и две серебряные медали, а также Благодарность Министерства сельского хозяйства РФ.

Сельхозпроизводители Агаповского района получают государственную поддержку. На развитие фермерского хозяйства в 2019 году получены гранты почти на 26 млн рублей, в 2020-м – на 21,5 млн.

БЛАГОУСТРОЙСТВО ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ОБЛАСТИ

В Агаповском районе активно благоустраивают территории всех 10 поселений. За три года в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» из бюджетов разных уровней на эти цели потрачено более 30 млн руб., благоустроено пять дворовых и 16 общественных территорий.

На площади райцентра появился светодиодный экран, светодиодный фонтан. В с. Агаповка в юбилей Великой Победы открыты памятник «Матерям. Труженикам тыла. Детям войны» и бюсты семи героев Советского Союза – уроженцев Агаповского района, благоустроены все мемориалы в память участников Великой Отечественной войны. На благоустройство этих объектов из бюджетов разных уровней затрачено более 6 млн рублей.

В этом году губернатор области выделил дополнительное финансирование на развитие муниципальных образований и благоустройство тех территорий, жители которых приняли наиболее активное участие в онлайн-голосовании по объектам благоустройства. Агаповский муниципальный район попал в тройку лидеров. Полученные средства – 5 млн руб. по решению жителей направлены на благоустройство пешеходных зон в с. Агаповка и п. Буранном.

В 2022 году при поддержке губернатора Алексея Текслера будет реконструирован районный ДК.

На территории Агаповского сельского поселения строится тюбинговая трасса с безопорной буксировочной канатной дорогой. В настоящее время выполнена планировка территории, закуплено и установлено оборудование, подведено электричество.

СПОРТИВНАЯ ЖИЗНЬ РАЙОНА

Местная власть района уделяет большое внимание развитию базы для активного образа жизни и занятий спортом. Уже сегодня в районе 137 спортивных сооружений: два стадиона, три физкультурно-оздоровительных комплекса, футбольные и волейбольные поля, хоккейные коробки, теннисный корт. На территории Агаповского сельского поселения будет построена «Тропа здоровья». Стоимость проекта – 60 млн руб. Этот объект станет основной площадкой для проведения областной зимней сельской спартакиады «Уральская метелица» в 2024 году.

В ближайшие два года будет построен детский оздоровительный лагерь в п. Первомайском с ориентировочной стоимостью 65 млн рублей. При поддержке губернатора области будет построен крытый хоккейный корт стоимостью 70 млн рублей.

В объединённую команду Агаповского муниципального района входят пятнадцатикратные чемпионы области по мини-лапте среди женщин. Также спортсменки являются победителями первенства России среди юниоров и юниорок в 2019 году. В Агаповском районе активно развивается кикбоксинг. Дёмина Ирина и Гольский Илья стали победителем и призёром первенства России по кикбоксингу в 2019 г. Тем самым ребята выполнили норматив «Кандидат в мастера спорта», вошли в состав сборной России и представляли Российскую Федерацию на чемпионате и первенстве Европы в Венгрии (г. Бьер) и заняли 2-е и 4-е места.





Игорь КОЛЫШЕВ,
глава Каслинского
муниципального района

**Через два года
Каслинский
район отметит
100-летний
юбилей. Славная
же история
здешних
железоделов
и мастеров
художественного
литья
насчитывает
почти три века.**



Чтим прошлое, работаем для будущего

СОХРАНЯЕМ КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ

Руководство Каслинского района стремится сохранить и продолжить славные традиции каслинской земли. Районный центр включил в перечень объектов исторического наследия 55 зданий. Благодаря реализации национального проекта «Жильё и городская среда» в 2019–2021 гг. созданы сквер Молодёжный вокруг ДК и ДЮСШ, сквер Победы около мемориала воинам-каслинцам, восстановлен мемориал «Вечный огонь». В следующем году будет реализован ещё ряд проектов реставрации культурного наследия и благоустройства, среди которых реконструкция мемориала воинам-каслинцам, которая стала возможной благодаря поддержке Законодательного Собрания Челябинской области, и реконструкция исторического здания «Госпиталь» для создания музея. Реализация этого проекта стала возможной благодаря поддержке губернатора Челябинской области А.Л. Текслера. Ведутся переговоры со знаменитым заводом Каслинского архитектурно-художественного литья о включении его в маршрут «Промышленный туризм», чтобы туристы могли увидеть весь процесс создания изделий художественного литья.

СОЗДАЁМ УНИКАЛЬНЫЙ МФЦ КУЛЬТУРЫ И ТВОРЧЕСТВА

ДК им. Захарова – это культурно-досуговый центр Каслинского района. В нём два больших зрительных зала, дискотечный зал, кабинеты для занятий творческих коллективов. В здании ДК гармонично разместились молодёжный ресурсный центр

«#Молодежкасли», центральная Модельная детская библиотека, интерактивная экспозиция «Русская изба», ЗАГС и уникальный, единственный на Урале зимний сад, в котором есть растения стран Южной Америки, Австралии, Африки, юга России. В ДК ежегодно проходят около трёхсот различных мероприятий, работают 27 творческих коллективов, два из которых носят звания «Народный» и «Образцовый». Большинство коллективов – детские. Все коллективы Дворца ведут активную гастрольную деятельность. В копилке учреждения Гран-при и грамоты лауреатов всероссийских и международных конкурсов.

ДК им. Захарова уже 10 лет – районный методический центр для культурно-досуговых учреждений Каслинского района, который показал свою эффективность.

ДК финансируется муниципалитетом и для эффективного использования бюджетных средств, имущества, кадров было принято решение создать на базе ДК районный многофункциональный центр культуры и творчества, объединяющий деятельность всех культурных учреждений района.

С 2019 года благодаря поддержке губернатора Челябинской области А.Л. Текслера во Дворце ведутся полномасштабные работы по ремонту помещений и оснащению их новым современным оборудованием. В здании полностью отремонтирована кровля, закончены работы по ремонту «Зимнего сада», вновь создан ещё один класс хореографии, приобретено современное звуковое и световое оборудование и новые кресла в большой зрительный зал, «одежда» сцены.

На 2022 год из областного бюджета выделены средства на капитальный ремонт фасада и внутренних помещений, приобретение дополнительного звукового, светового оборудования и современной мебели.

В рамках Национального проекта «Культура» к 2022 году Дворец подготовил пакет документов для участия в конкурсном отборе на создание виртуального концертного зала.

В 2023 году ремонтные работы во Дворце культуры им. И.М. Захарова будут полностью завершены.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – УСПЕХ КАЖДОГО РЕБЁНКА

Каслинский район поддерживает культурные традиции, но наряду с этим работает на будущее. А будущее – это наши дети. В районе более 60% ребят от 5 до 18 лет занимаются в творческих и спортивных объединениях. Концепция развития дополнительного образования к 2024 году планирует увеличить эту цифру до 80%. На территории успешно реализуется проект «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование». Благодаря этому только за 2020 г. количество детей, занимающихся дополнительным образованием, увеличилось на 300 человек. Для ребят открылись новые места по таким направленностям, как социально-педагогическое – обучение английскому языку, техническое – конструирование и робототехника, художественное – вокальное творчество и туристско-краеведческое. Район выделил средства на дополнительные ставки педагогов и ремонт кабинетов. Финансовые средства из областного бюджета были направлены на приобретение робототехнических и легионеров, лингафонный кабинет, компьютерное, презентационное, музыкальное и туристическое оборудование. С 2020 года на базе Каслинской школы № 27 реализуется дополнительная образовательная программа «Искусственный интеллект и компьютерное зрение».

Методическим центром по развитию дополнительного образования в районе является Центр дополнительного образования. Центр – это методическая база и куратор работы всех учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы. Во всех сферах определены опорные организации. Так, в образовании это Муниципальный опорный центр, в культуре – это ДШИ, в спорте – ДЮСШ.

Анализируя работу учреждений дополнительного образования, ЦДО выявил ряд задач, для решения которых наметили не-

сколько путей. Например, для решения кадрового дефицита скорректирован учебный план в школах: сокращены часы внеурочной деятельности в пользу дополнительного образования. К реализации дополнительных образовательных программ приступили в Детской Модельной библиотеке. В ближайшем будущем дополнительное образование в сфере культуры будет расширено: откроются новые направления, часть творческих коллективов будет переведена в дополнительное образование.

Другую задачу – создание материальной базы дополнительного образования решают путём реконструкции старых и строительства новых объектов образования. Пользуясь случаем, выражаем благодарность зам. губернатора Ирине Гехт за внимание к нашему району и содействие в реконструкции школы № 25 в г. Касли и строительстве школы в п. Вишневогорск. Также решаем вопрос по многофункциональному использованию учреждений образования, культуры и спорта.

В следующем году приступаем к капитальному ремонту ДШИ в г. Касли и готовим проектно-сметную документацию на ремонт ДШИ в п. Береговой, так как сейчас здание не вмещает всех желающих. Уделяя особое внимание развитию дополнительных образовательных программ технической направленности, планируем создание «Кванториума» в ныне пустующем здании бывшего роддома, расположенного рядом с историческим зданием «Госпиталь» (будущий музей). Близкое соседство историко-краеведческого музея и центра современного технического творчества будет носить символический смысл единства прошлого и будущего.

Проект по развитию ДО на территории района активно реализуется. Администрация через ЦДО изучает социальный запрос, а при расширении услуг дополнительного образования учитывает мнение жителей.





Сибэгатулла
АМИНОВ,
глава Кунашакского
района



Социальная жизнь Кунашакского района

Основа экономики района – аграрный сектор. Сельскохозяйственные предприятия специализируются на возделывании пшеницы, гречихи, свёклы, подсолнечника, кукурузы, на разведении крупного рогатого скота. Наибольшая доля в производстве приходится на выпуск пищевых продуктов. Но сегодня речь – о социальной жизни района.



СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ КУНАШАКСКОГО РАЙОНА

Основа экономики района – аграрный сектор. Сельскохозяйственные предприятия специализируются на возделывании пшеницы, гречихи, свёклы, подсолнечника, кукурузы, на разведении крупного рогатого скота. Наибольшая доля в производстве приходится на выпуск пищевых продуктов. Но сегодня речь – о социальной жизни района.

ГАЗИФИЦИРУЕМ РАЙОН

В Кунашакском районе 73 населённых пункта, 13 из них газифицированы полностью и 8 частично. Чтобы полностью завершить газификацию, необходимо 1,5 млрд рублей. В основном эти работы происходят за счёт областных и федеральных финансов, но муниципалитет ежегодно выделяет средства на разработку проектно-сметной документации и готов при поступлении дополнительных финансов приступить к строительству газопровода в любой части района.

Жители района часто обращаются за газификацией своего населённого пункта, но при проведении газа в деревню не каждая семья может позволить себе приобрести и установить газовое оборудование. Это обходится примерно в 100 тыс. рублей. По инициативе губернатора Алексея Текслера отдельным категориям граждан оказывается материальная помощь на установку внутридомового газового оборудования. Кунашакский район вышел в региональные лидеры

по количеству выплаченных компенсаций на эту установку – более 50 в этом году.

СОЗДАЁМ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СПОРТА

Кунашакский район три года назад сделал большой рывок по количеству сдавших нормы ГТО, высоко поднялся в этом показателе в областном рейтинге, в 2021 году занимает в регионе 4-е место.

В августе этого года в Кунашаке после реконструкции открыт стадион, там появилось искусственное покрытие футбольного поля, обустроено мини-футбольное поле с искусственным покрытием, оборудовано освещение. Трибуны окрашены в цвет флага Кунашакского района. В 2020 году на стадионе появился новый борцовский зал, в этом году в Кунашаке начала работать новая лыжная база. Все объекты строятся по поручению губернатора под личным контролем главы района. На новую базу потрачено 3,7 млн руб. из областного бюджета и 1,4 млн руб. из местного. В здании работают душевые, есть раздевалка, место для хранения лыж. В конце 2020 года в районе появились две новые хоккейные коробки – в Сарино и в Халитово. Руководит юными хоккеистами мастер спорта Александр Завьялов, который раньше тренировал хоккейную команду «Трактор». К услугам кунашакских жителей – и взрослых, и детей – два бассейна: «Дельфин» в Кунашаке и «Нептун» в Муслимово. У младших школь-

ников один урок физкультуры проходит на воде, старшие занимаются в секции по плаванию бесплатно. Администрация финансирует содержание бассейнов. В райцентре для любителей спорта есть физкультурно-оздоровительный комплекс «Саулык». Здесь проходят бесплатные занятия для детей по шашкам, шахматам, футболу, лёгкой атлетике, хоккею. В прошлом году возле ФОКа построена воркаутная площадка, обустроено поле для городошников. В районе эта игра очень популярна, кунашакские городошники занимают первые места в области, часто принимают соревнования на своей территории. Материальная база спорта находится в зоне внимания администрации района и области, постоянно развивается. На 2022 год запланировано строительство ФОКа в Халитово, а также строительство крытого ледового дворца в Кунашаке. Район славится своими спортсменами. Совсем недавно Дина Гизатулина стала чемпионкой мира по борьбе на поясах.

СТРОИМ НОВУЮ ШКОЛУ

По поручению губернатора Алексея Текслера в рамках национального проекта «Образование» в Кунашакском районе с 2020 года строится школа. Она рассчитана на 500 школьников. В ней будут просторные классы, столовая, спортблок с двумя спортзалами, раздевалками, душевыми. Для школьников оборудованы мастерские, библиотека, медблок, актёрский зал. На строительство в 2020 году из областного бюджета потрачено 150 млн рублей, в 2021 году – 403 млн рублей.

УКРЕПЛЯЕМ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ

Эти места испокон веков были заселены зауральскими башкирами, с XVI в. среди них стали селиться татары, пришедшие из Казанского ханства. Особое внимание местная власть уделяет вопросам национальной политики. Здесь активно работает местное отделение Конгресса татар. Каждый год проводятся конкурсы на знание родной культуры среди воспитанников детсада, Кунашакской, Усть-Багарякской, Муслимовской школ. Жители района с удовольствием участвуют в конкурсах «Мисс татарочка» и «Татар егете», «Маленькие жемчужины».

Гости из Татарстана часто бывают в наших краях. Именами татарских поэтов и героев названы объекты и улицы муниципалитета. Например, библиотека в Кунашаке носит имя поэта Кадыра Даяна, одна из новых улиц в Кунашаке – поэт Мусы Джали-

ля, детский лагерь – имени лётчика-героя Гаяза Баймурзина. Конгресс татар и руководство физкультурно-оздоровительного лагеря на берегу озера Чебаркуль проводят третью смену в национальном ключе. В роли воспитателей выступают известные деятели культуры. Так, в прошлом году в лагере воспитателем был заслуженный артист РТ, солист Челябинской филармонии Дамир Сафин.

Так же тесно администрация сотрудничает с Курултаем башкир района. Во многих школах идёт изучение башкирского языка, работает несколько башкирских творческих коллективов, которые выступают на районных мероприятиях. По инициативе министерств культуры Республики Башкортостан и Челябинской области проходят фестивали народного творчества. Подписано соглашение о сотрудничестве между администрацией района и региональным Башкирским Курултаем. Вместе широко отмечали 100-летний юбилей Башкортостана. Ученики Тюляковской, Халитовской, Маякской, Борисовской, Усть-Багарякской, Саринской и Уркукульской школ никогда не пропускают конкурсы чтецов, башкирские музыкальные конкурсы. В этих школах и в поселковых библиотеках созданы уголки башкирской культуры, поэтому ребята знают символику Башкортостана, ключевые фигуры в истории башкир. Национальные объединения вместе принимают участие в районных мероприятиях, встречаются, делятся опытом, дружно участвуют в районном Сабантуе. В районе также поддерживают традиции русской культуры. Соседи по улице, коллеги совместно празднуют Курбан-байрам и Пасху. В январе жители района отправляются на Крещенское купание на озеро Куяш.

Здесь чтут и ценят обычаи, нравы и традиции друг друга, поэтому в районе никогда не возникало конфликтов на национальной почве. Пусть и дальше будет мир и согласие на нашей земле!





Александр
ГЛАЗКОВ,
глава Саткинского
района



Сатка расположена в сказочно красивом уголке Южного Урала. Это моногород, мощный промышленный узел с богатой историей и традициями. В городе формируется новая городская среда с ориентацией на горожанина как главного «пользователя» общественного пространства. Наш район всё больше становится привлекательным и для гостей со всего света.



Приглашаем в наш сказочный край

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Условия дефицитности бюджетов абсолютно всех уровней, сложный и затяжной механизм финансирования работ заставляют решение городских задач. Саткинский район нарабатывает серьёзный опыт использования механизма муниципально-частного партнёрства в области модернизации инфраструктуры и благоустройства. Команда управленцев администрации, градообразующего предприятия и некоммерческих фондов района разработала эффективный механизм привлечения частного капитала, вовлечения предпринимателей и жителей города в проекты преобразования и развития территории. Ежегодно в Фонд содействия развитию Саткинского района вносят свой вклад не менее 20 крупных и средних предприятий района, частных предпринимателей. Основным инвестором является градообразующее предприятие «Группа Магнезит». Ресурсы направляются на первоочередные значимые социальные проекты развития района, приоритеты благоустройства определяются совместно с местным сообществом. Одним из первых был реализован проект, который полностью изменил вид улицы Пролетарской, превратив её в уникальный объект, с дизайнерскими решениями, комплексными арт-объектами, а также с достойным на уровне благоу-

стройства элементом городской среды. По этому примеру благоустраиваются и другие улицы, город становится привлекательным для туристов.

В традиционных фестивалях «SatkaStreet-ArtFest» и «Моя Сатка» любой желающий может участвовать в обсуждении и помогать художникам и скульпторам в реализации идей. Фестивали позволили превратить фасады домов в произведения современного искусства и визитную карточку Сатки, в значительной мере решить проблему реконструкции зданий.

Важным блоком муниципально-частного партнёрства являются социальные проекты. В Саткинском районе с привлечением средств местного бизнеса создана «Социальная столовая», «Вещеворот» – по сбору ненужной одежды и обуви и обеспечению ею нуждающихся, «Здоровое утро» – массовая зарядка на открытом воздухе для всех желающих.

Меняется и социальный климат, жители приобщаются к культуре в процессе преобразований городской среды. Развивается культура здорового образа жизни: построенные пешеходные и велодорожки, другие спортивные объекты позволяют жителям вести активный образ жизни.

Можно посчитать и экономический эффект партнёрства – создание дополнительных временных рабочих мест, содействие развитию предпринимательства и, как



следствие, рост доходной части бюджетов всех уровней.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ТУРИЗМ

В Саткинском районе активно развивается промышленный туризм. Основные объекты этого специфического направления – Группа «Магнезит», Саткинский чугуноплавильный завод, Бакальское рудоуправление, ГЭС «Пороги».

В список первого регионального брендового маршрута под названием «Челябинск: к нам прилетают даже метеориты!» вошли такие достопримечательности, как музей «Магнезит» и Карагайский карьер. На Саткинской производственной площадке предприятия для туристов действуют два маршрута: «Русский Магнезит» и «Магнезит как объект искусства». Первый включает посещение музея «Магнезит», смотровой площадки Карагайского карьера, смотровой площадки с общим видом воздушно-канатных дорог дробильно-обогащительной фабрики, посещение производственных комплексов. Маршрут «Русский Магнезит» вошёл в число финалистов всероссийской туристской премии «Маршрут года – 2021».

Также большой популярностью пользуются туристические маршруты на ГЭС «Пороги» – на первую в России гидроэлектростанцию, первый электроферросплавный завод, построенный в 1910 году, на Бакальское рудоуправление – старейшее железорудное предприятие Южного Урала, созданное в 1757 году.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ

Наибольшим потенциалом для развития этого направления располагает территория Айской долины и национального парка «Зюраткуль», в котором находится самое высокогорное озеро Урала. Здесь сосредоточено множество уникальных объектов: гигантские останцевые образования, древние капища и молитвенные камни, каменные потоки, живописные ландшафты высокогорий,

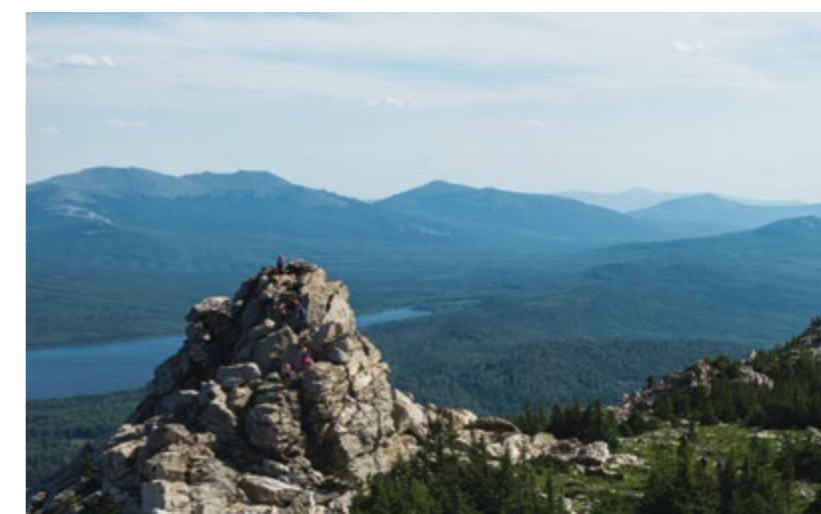
гольцов, альпийских лугов и таёжных лесов, водные источники, горные реки и пр.

Памятник природы «Айская долина» – уникальное место для отдыха и туризма, богатое не только памятниками природы, здесь много и других интересных объектов. Поражают своей исполинской мощью скалы в виде каменных богатырей-великанов.

Берега реки Ай закованы в ожерелья известняковых скал – «гребней», «камней», «притёсов», в которых вместились десятки и сотни пещер. Участок от Новой пристани до Лаклов туристы и спелеологи образно называли «пещерным краем». А недавно Айская долина стала новой археологической меккой и «седьмым чудом света». В пещерах и на береговых террасах археологи открыли множество стоянок древних людей эпохи палеолита.

Министерство экологии Челябинской области совместно с администрацией района разработали экологический маршрут от посёлка Межевой до д. Сикияз-Тамак. В 2021 году началась работа по благоустройству этой территории, отсыпана экологическая тропа до пещеры Кургазак и Больших Айских притёсов, где появились оборудованные смотровые площадки. По территории Айской долины пролегают более 20 экологических маршрутов (сплавы по р. Ай, спелеотуры в пещеры Кургазак, Аверкиева яма, Сикияз-Тамакский пещерный комплекс, Надежда, Палласа и др.). Ежегодно Айскую долину посещают более 120 тыс. чел. За последние пять лет поток туристов увеличился более чем в два раза, что простимулировало развитие малого и среднего бизнеса в этой сфере. Мы приглашаем вас в гости, поверьте, нет прекраснее места, чем наша саткинская земля.

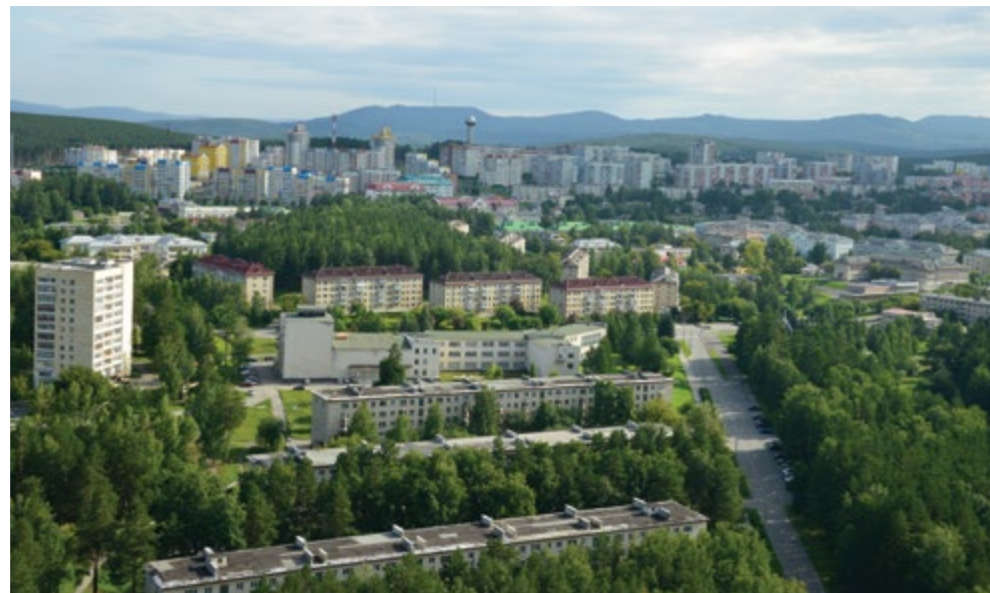
Фото Дениса Шакирова





Евгений СЫЧЕВ,
глава г. Трёхгорного

В следующем году ЗАТО Трёхгорный отмечает своё 70-летие. Подготовка к юбилею уже началась. Меняется облик городского пространства с равнением на лучшие образцы европейских городов. В планах – новая иллюминация, интересные скульптурные персонажи на улицах и в скверах, озеленение... Эти работы будут идти в творческом взаимодействии с Приборостроительным заводом и жителями города.



Вместе с жителями мы преобразуем наш город

СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАДООБРАЗУЮЩЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Всего в городе 450 малых и средних предприятий, но градообразующим является ФГУП «Приборостроительный завод им. К.А. Володина». Практически ни одно массовое культурное, спортивное, просветительское мероприятие, проводимое в Трёхгорном, не обходится без участия и вклада предприятия. С момента своего создания и по сей день Приборостроительный завод ведёт активную благотворительную деятельность. Так, по итогам 2020 года в рамках благотворительности поддержано 24 мероприятия на общую сумму порядка 9,5 млн рублей. Финансовая помощь завода позволяет укреплять материальную базу спортивных школ и секций, повышать качество образования.

Уже три года ФГУП «ПСЗ» реализует проект «Бережливая поликлиника». Внедрена информационная система «Барс», усовершенствована работа участковых терапевтов и медицинских сестёр, приобретены необходимая мебель, персональные компьютеры и оргтехника, оптимизирован процесс приёма

в регистратуре, открыт кабинет МРТ. За это время предприятие выделило на проект более 25 млн руб.

Стало доброй традицией ежегодно присуждать гранты ФГУП «ПСЗ» учителям школ города, гранты в области культуры и искусства творческим коллективам и руководителям коллективов.

Трёхгорный активно участвует в реализации проектов Госкорпорации «Школа Росатома», «Территория культуры Росатома», «Умный город» и других, в спортивных событиях атомной отрасли «Атомиада», «Забег атомных городов», «Атомный воркаут». В конкурсе ГК «Росатом» в прошлом году победителем стала школа № 112, которая получила 1,5 млн руб. на создание «атом-класса».

На средства городского бюджета в школе в этом году сделан капремонт помещений под «атомкласс», а благодаря победе в конкурсе обновлено оборудование: появилась мобильная мебель, столы для лабораторных и практических исследовательских работ в кабинетах, нано-чемоданчики и другое оборудование.

Теперь в муниципалитете два «атомкласса», где созданы современные условия обучения, профессионального самоопределения. Торжественное открытие второго «атомкласса» состоялось 8 сентября 2021 года.

ПРОГУЛКА НА РАВНЫХ

Значимым для города событием стала победа в региональном этапе Всероссийского конкурса малых городов по созданию комфортной городской среды с проектом по благоустройству парка культуры и отдыха «Глухарь». Проект покорила оригинальным архитектурным решением: современный облик парка не нарушит природную экосистему. Анастасия Севостьянова, начальник отдела градостроительства, при работе над проектом внедрила новую форму взаимодействия власти с жителями – «Прогулка на равных».

Формат «городская прогулка» распространился и на другие территории города как способ учёта мнения и пожеланий жителей, их вовлечение в подготовку инициативных проектов благоустройства своего микрорайона.

Так, по инициативе Анастасии Севостьяновой в Трёхгорном появился новый формат взаимодействия представителей власти с жителями.

А проходят эти прогулки по самым различным поводам, когда жителям нужно объяснить и показать, что планирует местная власть. Например, в конце октября состоялась очередная городская прогулка. Проходила она в рамках подготовки заявки на инициативное бюджетирование по инициативе депутата Максима Торосьяна. Депутаты соседних округов присоединились к этой встрече. Во время прогулки сформировалась инициативная группа и были записаны все пожелания жителей. Так включается активность жителей и развивается добрососедство.

ЛЮДИ, МЕНЯЮЩИЕ ГОРОД

В Трёхгорном много творческих людей. Благодаря их инициативам возникают интересные события, меняется к лучшему облик города. Среди них – Эльвира Абрамсон, преподаватель детской школы искусств, основатель творческой арт-студии для взрослых «Красный табурет».

В 2019 году по инициативе общественной организации «Память сердца» администрацией города был объявлен конкурс «Лучший эскизный проект памятника детям войны». Эльвира Владимировна стала победителем

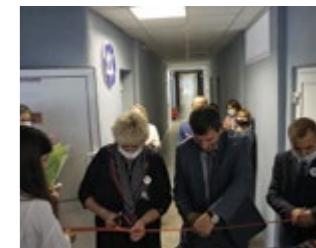
конкурса и подарила городу созданный ею объёмный эскиз.

Голосование за лучший эскиз шло через социальные сети и очно в нескольких пунктах голосования в городе и на градообразующем предприятии. Всего в голосовании приняли участие 2420 трёхгорненцев. Жители собирали пожертвования на народный памятник в специально созданный фонд. Эта акция была признана одной из лучших муниципальных практик региона.

Позитивные изменения в городском пространстве происходят и благодаря участию социально ответственных предпринимателей. Один из них – руководитель ГК «Альтернатива» Максим Маёров. Он финансово поддерживает городской арт-проект по созданию граффити. Первый профессиональный мурал появился по инициативе главы города в мае 2021 года на стене здания Центральной городской библиотеки в качестве подарка города к 65-летию учреждения. Арт-проект пришёлся по душе жителям города, в него включился Фонд «Альтернатива», при финансировании которого ещё несколько домов украсились огромными полотнами, которые создал челябинский художник-граффити Тимур Абдуллаев. Одновременно уже за счёт городского бюджета тематические граффити нанесены на здания Детской школы искусств и Спортивной школы олимпийского резерва № 1.

Продолжением арт-проекта стал фестиваль граффити для молодёжи «Уральский атом. Мы вместе», организованный при поддержке Госкорпорации «Росатом». Тимур Абдуллаев провёл мастер-класс для юных горожан и учащихся Детской школы искусств. В следующем году новые граффити появятся ещё на восьми городских объектах.

Вместе с активными жителями при поддержке градообразующего предприятия мы преобразим наш город и сделаем его привлекательным, современным, красивым.



После сельхозинститута Юрий Кузьменков начал трудовой путь инженером в совхозе «Карабашский», затем получил финансово-экономическое образование и работал в Еткульском отделении федерального казначейства; 10 лет был заместителем главы района по социальным вопросам, а потому проблемы своих территорий знает хорошо. И вот уже три года работает над их решением в должности главы района Челябинской области.



Социальное партнёрство в интересах комплексного развития территории

– Юрий Владимирович, ваш район пригородный, рядом областной центр. Это добавляет проблем или является преимуществом?

– Однозначно не ответишь. Район с многопрофильным экономическим потенциалом, и это наша сильная сторона. Но проблема трудовой миграции остаётся, поскольку молодёжь всё-таки стремится работать в городе. Потому одна из задач местной власти – способствовать созданию рабочих мест, а следовательно, поддерживать предпринимателей. Потенциал у района богатый. У нас встречаются месторождения 13 наименований полезных ископаемых, в том числе золото. В районе действует более 600 малых и средних предприятий и несколько крупных не только в масштабах региона, но и России. Это СПК «Коелгинское» им. Шундеева И.Н., АО «Коелгамрамор», ОАО «ЕткульЗолото».

В последнее время к нам на территорию стали заходить крупные региональные сельхозпроизводители, например, Челябинская птицефабрика, успешно действуют фермерские хозяйства. Очень радует, что земля стала наконец востребованной. Пустующих плодородных полей теперь у нас и не найти.

– Каково «финансовое самочувствие» местной власти?

– Консолидированный бюджет района в этом году – 1 млрд 200 млн рублей. Бюджет, как в большинстве сельских районов, дотационный, собственных доходов чуть более 400 млн, то есть менее 40%. До всех наших потребностей сильно недотягиваем, потому что невероятно большие затраты нужны на газификацию. Из 42 деревень только 20 живут с газом.

– Определите главное направление усилий администрации муниципалитета.

– Сегодня акценты смещаются на внимание к малым населённым пунктам – мы определили задачу «подтягивания» небольших деревень к стандартам социально-культурной инфраструктуры. И это находит добрый отклик у местных жителей. Для комплексного развития территории необходимо строить дороги, социальные объекты, стадионы, клубы. Администрация района стремится подключить к решению этих задач местный бизнес хотя бы на тех территориях, где он расположен. Работаем на взаимовыгодных условиях софинансирования. У меня со всеми предприятиями налажена тесная рабочая связь, мы можем созвониться с руководством, встретиться, обсудить любые проблемы – как районные, так и производственные. Да, предприятия все коммерческие, у них свои цели и задачи – они субъекты, мы бюджет. Но прийти к консенсусу



практически всегда удаётся в интересах благополучия территории, на которой живём и работаем.

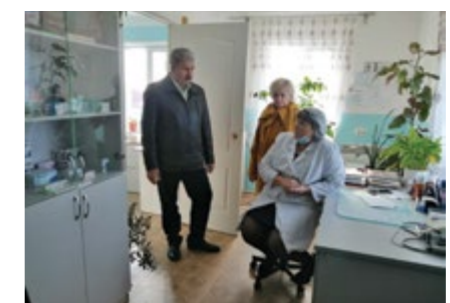
Местной власти сложнее действовать там, где нет бизнеса вообще. Проще, к примеру, с Коелгинским сельским поселением: оттуда идут самые большие налоги (СПК «Коелгинское» и «Коелгамрамор»). Бюджет может вложиться дополнительно в проекты – отдача будет. Такой совместной «тягой» мы за три года решили проблему газификации окраинного микрорайона Коелги, строительства современного стадиона, спортклуба, организации подстанции скорой медицинской помощи. Сейчас принимаемся за ремонт поликлиники на условиях софинансирования.



На территории Еткульского района успешно реализуются национальные и региональные проекты. В рамках «Образования» в восемь учебных заведений закуплено необходимое компьютерное, мультимедийное, презентационное оборудование и программное обеспечение.

В Селезянском Доме культуры по региональному проекту «Культурная среда» проведён масштабный ремонт здания и системы жизнеобеспечения, а по госпрограмме «Развитие культуры и туризма в Челябинской области» приобретено новое световое, звуковое и видеопроjectionное оборудование, современные кресла и прочая мебель.

За счёт средств объединённых бюджетов по нацпроекту «Жильё и городская среда» в районе удалось создать детские игровые и спортивные комплексы в деревнях Аткуль и Кораблёво. Масштаб их, понятно, не московский, но для сельской территории, обычно не очень благоустроенной, это значимое событие. Как и освещение, обустройство скамейками асфальтированной пешеходной зоны в центре деревни Печёнкино.



В числе шести локальных проектов года – ремонт дворов в селе Еткуль с асфальтированием и озеленением; в селе Еманжелинка и посёлке Новобатурино асфальтирование большого количества дорожек, проездов и автостоянок с установкой освещения.

А по плану национального проекта «Экология» только в этом году в девяти сельских поселениях будут благоустроены 59 площадок для ТКО.

– В этом году по решению губернатора на новую программу инициативного бюджетирования было выделено 1,5 млрд рублей. Участвует ли Еткульский район в этом проекте?

– Из областного бюджета на эти цели мы получаем на поддержку граж-

данских инициатив 10 млн рублей. Конкурсная комиссия подробно изучила 32 проекта и отобрала 18. Самым значимым стал «Доступный спорт (веранда уличных тренажёров)» в посёлке Новобатурино. Стоимость проекта 400 тыс. руб. Инициативные платежи – 32 тыс., остальные средства – областной и местный бюджеты.

– Вы практикуете постоянные рабочие поездки по сельским территориям. Что они дают вам как главе района?

– В каждом селе я обязательно посещаю все учреждения культуры, спортивные объекты, школы, детсады, ФАПы. По возможности встречаюсь с руководством предприятий. Например, при посещении села Селезян провёл рабочие встречи на «Южуралраморе». Обсуждали совместные социальные проекты.



В каждом поселении обязательно беседую с гражданским активом, депутатами. Встречи с местными жителями всегда многолюдные, с множеством просьб и предложений. Для любой власти такие неформальные собрания должны стать обычной рабочей практикой.



Самая большая помощь району – новые рабочие места

Предприятие «Техноимпэкс» работает в Еткульском районе Челябинской области почти восемь лет. Оно производит запасные части к насосному оборудованию для сервисных нефтяных компаний, занимающихся операциями гидроразрыва нефтяного пласта.

Компания развивается и сегодня вносит уже весомый финансовый вклад в экономику района и области. В прошлом году сумма налога, которую уплатило малое предприятие, составила 2,5 млн плюс 3,5 млн руб. в Пенсионный фонд и около 1,5 млн в фонды медстрахования и социальные фонды. И это в пандемийный год. В предыдущие годы сумма налогов «Техноимпэкса» достигала 6,5 млн рублей.



Директор «Техноимпэкса» Виктор Кулаков считает, что главное, чем предприятие полезно родному району, – это создание рабочих мест. В производственной компании трудятся 40 человек, число сотрудников постоянно увеличивается. Кстати, с неплохой для сельского района зарплатой. Специалисты получают в «Техноимпэксе» до 40-50 тыс. рублей. Производственная компания постоянно оснащается современным технологическим оборудованием. В настоящее время закончен монтаж мощного обрабатывающего центра с числовым программным управлением. Дело за операторами новых станков. Это самая большая проблема производства – найти в районе нужных специалистов.

Со своей стороны администрация муниципалитета также понимает важность развития предприятий, подобных «Техноимпэксу», и делает всё возможное, чтобы помочь бизнесу стать на ноги. В период организации производственной площадки администрация района помогала в решении вопросов, связанных с обеспечением предприятия необходимым количеством электроэнергии и природного газа. В том, что сегодня производственная компания располагает собственной материально-технической базой и квалифицированным персоналом, есть немалая заслуга муниципалитета. Например, к решению кадрового вопроса активно подключается местная служба занятости. И если нового работника необ-



ходимо обучить, предоставляется возможность отправить его в Челябинск.

Сегодня продукция, выпускаемая предприятием, отвечает всем требованиям российских и зарубежных стандартов, а сам «Техноимпэкс» является предметом законной гордости района как передовое, оснащённое современным технологическим оборудованием с числовым программным управлением предприятие.

Активное взаимодействие с администрацией Еткульского муниципалитета, которое началось с момента образования предприятия, успешно продолжается по настоящее время. Директор «Техноимпэкса» откликается на все просьбы руководителей района в финансовой поддержке мероприятий: праздников, соревнований, конкурсов, которые проводятся в Еткуле. Но самой большой помощью является стабильная и хорошо оплачиваемая работа, которую предприятие предоставляет жителям района.



Мы открыты к сотрудничеству

С древних времён горячие источники славились своими целебными свойствами. Ещё воины Александрии, получив серьёзные ранения, окунались в такую воду и благополучно исцелялись. Сейчас этот вид терапии широко востребован в мире и в нашей стране.

Супруги Булатовы решили создать целебные «термы» в родном Еткульском районе после посещения горячих источников в Тюмени. У Александра был свой бизнес, и созданием уникального оздоровительного центра занялась Надежда. И вот уже пять лет «Термы Александрия» принимают своих гостей круглый год. Особенно посетителей центра привлекает уникальная лечебная вода – рапа, которая поступает в открытый бассейн комплекса из озера Горькое.

Отстроить бизнес с нуля – задача не из лёгких даже в крупных городах, где такие услуги всегда востребованы.



Оздоровительный центр в Еткульском районе развивался постепенно, появлялись новые предложения. Бассейн оборудовали аттракционами, водными пушками и гидромассажем! Гости «Александрии» сегодня посещают турецкий хамам и русскую баню, кедровую сауну, отдыхают в фитобаре. В ресторанах пробуют блюда традиционной русской кухни.

Мы обратились к совладелецнице оздоровительного центра с вопросом о том, как местная власть помогает развитию бизнеса.

– Помощи у администрации мы пока не просили, справлялись сами, – ответила Надежда Александровна. – Но на нынешнем этапе, наверное, такая помощь уже понадобится. Для развития центра очень нужна хорошая трасса. От деревни Печёнкино до «Александрии» 4 км – и только просёлочная

дорога. К нам же постоянно ходят автобусы с группами из Челябинска, других городов, машины с продуктами, водой, приезжают отдыхающие и на своих автомобилях. Эти четыре километра становятся камнем преткновения. Хотелось бы помощи муниципалитета в асфальтировании дороги. Может быть, вместе с нами выйдут с заявкой в область на эти работы. Ну и, конечно, местная власть могла бы помочь с заполнением центра, например, организовать оздоровительный отдых детей, ветеранов, давать абонементы как поощрение работникам культуры, образования, соцслужбы, награждать победителей творческих конкурсов путёвками в наш оздоровительный центр. Мы со своей стороны сделали бы значительные скидки на процедуры.

– А как ваш бизнес сегодня помогает еткульцам?

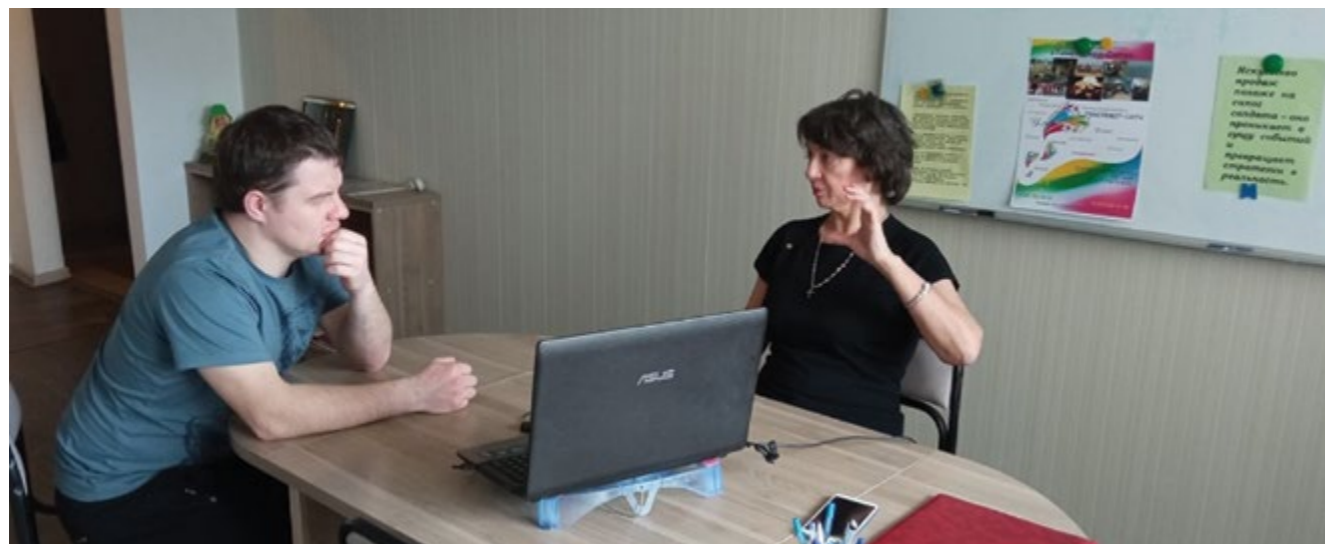


– Мы никогда не стоим в стороне от жизни района. Недавно, например, помогли в обустройстве хоккейной площадки, сделали освещение, купили форму и клюшки для клуба юных спортсменов. В праздники привозим подарки в детский дом, приглашаем воспитанников в наш центр. Тесно сотрудничаем с еткульским Домом творчества, детские коллективы выступают у нас, затем им предоставляется возможность отдохнуть в нашем центре. Мы даём подарочные сертификаты на посещение «Александрии» победителям районных спортивных соревнований «Лыжня России», турнира по шашкам.

– Недавно ваш оздоровительный центр получил медицинскую лицензию. Какие возможности у вас появились в связи с этим ещё?

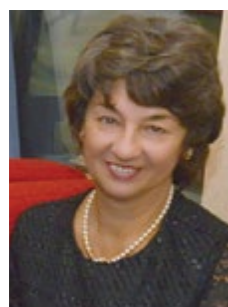
– Теперь мы можем заниматься реабилитацией после различных заболеваний, в частности, после ковида. Уверена, это будет очень востребовано в районе, да и во всей области. Не надо ехать за тридевять земель, когда под боком есть такой оздоровительный центр.

Думаю, наше партнёрство с муниципалитетом могло быть ещё более тесным и полезным. Мы открыты к сотрудничеству.



Социальная значимость семейного бизнеса для развития территорий

В прошлом году свою деятельность были вынуждены прекратить 1,54 миллиона российских бизнесов. Это как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели и фермерские хозяйства. Таким образом, была закрыта пятая часть бизнесов РФ. Многие из них не смогли перестроиться в новых экономических и социальных условиях.



Татьяна ЧЕЧУЛИНА, директор группы «Метод» – Центр развития бизнеса и персонала, руководитель проекта «Российская ассоциация семейного бизнеса», консультант-международник по процессу управления и организационному развитию предприятий

Больше всего пострадали ИП и фермерские хозяйства, число которых стало меньше за год на 991 тысячу. Количество закрывшихся бизнесов в этой категории выросло за этот период на 36 процентов.

Как говорит статистика, фермерские хозяйства и ИП фактически всегда были семейными, то есть около миллиона российских семей потеряли способность зарабатывать, содержать детей. В первую очередь все эти негативные последствия пандемии отразились на сельских территориях и малых городах. Коснулась эта проблема и предпринимателей южноуральского региона.

На отрицательную динамику в малом бизнесе губернатору Челябинской области Алексею Текслеру указала председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко: «Здесь ещё есть над чем поработать. К сожалению, количество малых предприятий в регионе на протяжении нескольких лет снижается. Есть объективные процессы, причины, но вместе с тем хотелось

бы порекомендовать руководству области с особым вниманием подойти к поддержке этого сектора», – сказала Матвиенко после выступления губернатора в рамках дней Челябинской области в верхней палате российского парламента.

Частично проблема решается за счёт мер государственной поддержки. Но даже эти средства рано или поздно заканчиваются. Поэтому на выделенные деньги лучше покупать не рыбу, а удочку. Другими словами, учиться сохранять малый бизнес, создавать новые предприятия. А местная власть, руководствуясь призывом губернатора, поможет предпринимателям встать на ноги.

Взаимодействие муниципалитетов и предпринимателей на местах организовано по-разному. Практически во всех районах действуют общественные Советы по поддержке бизнеса во главе с руководителем района. Но часто они бывают формальными. Нам приходилось работать с такими Советами при консультировании



ООО ПКФ «ЮжУралавтотехнология» г. Еманжелинска Челябинской области. Семья Быстровых: директор Анатолий Быстров и жена – управляющая Елена Шадрина

бизнеса, например, в сельских районах, и могу утверждать, что у глав просто не наработан инструментарий для помощи малому, особенно семейному бизнесу.

С одной стороны, это объяснимо. Местная власть выполняет свои функции и задачи, в бизнесе специалисты администрации разбираются далеко не всегда, поэтому помощниками предпринимателям быть не могут. Малый бизнес заинтересован в получении прибыли, и задачи перед ним стоят совсем иные, чем у администрации. Это два мира, действующие на одной территории.

Но оказывается, у этих миров есть точки пересечения, они необходимы друг другу. У местной власти есть цель: создать условия для увеличения рабочих мест на территории и пополнить бюджет. Это как раз и делают семейные предприятия. Некоторые из них решают ещё ряд сопутствующих задач. Например, группа компаний «Символ».

Это семейный бизнес супругов Симоновых. «Символ» занимается производством в отрасли переработки отходов. Они создают полимерные и композитные изделия для городской среды и сельского хозяйства (люки и ливневую канализацию, малые архитектурные формы, щелевые полы для животноводства и т.д.). Этот бизнес очень важен для территории. Ведь фирма не просто производит необходимую для города продукцию. За 20 лет существования компания перера-

Инвестиции в предпринимательство, в том числе (а для многих муниципалитетов в первую очередь) в средний и малый бизнес, – это основа развития территорий и достижения ими финансовой самостоятельности.

Губернатор Челябинской области Алексей Текслер

ботала 50 тысяч тонн вторичного пластика. Это огромные объёмы, которые могли бы годами отравлять природу на свалках региона.

Запрос на семейный бизнес, особенно на сельских территориях, очень ве-

лик. Эльвира Файзуллина, глава Акбашевского сельского поселения: «Было бы очень хорошо, если бы нашлись предприниматели, которые начали бы у нас производство сыров из молока. У нас крупное сельскохозяйственное предприятие, имеющее, в том числе молочный животноводческий комплекс. 160 жителей посёлка уже работают в совхозе, а на переработке молока мы могли бы получить ещё рабочие места».

Семейный бизнес может вырасти до внушительных размеров и стать предприятием, где работают уже целые семейные династии города. Градообразующее предприятие (промышленная площадка) Еманжелинского городского поселения – семейный бизнес – существует более 25 лет. Директор компании ООО «Уралрезина» – Анатолий Быстров, работу с кадрами, реализацию и снабжение обеспечивает его жена, а дочь – финансовый директор. Потому семейственность в ООО ПКФ «ЮжУралавтотехнология» лишь приветствуется. На предприятии работают жители не только городского поселения, но и всего района. Устраивается сначала один член семьи, понимает, что работа постоянная и сотрудников на фирме ценят, тогда приводит на предприятие своих детей, других родственников. Сотрудники «Уралрезины» тоже прошли консультирование, причём требовали у специалистов консалтинговой фирмы «Метод»



Группа Компаний «Символ»: г. Челябинск. Генеральный директор Наталья Симонова и технический директор Владимир Симонов



не теоретических знаний, а полевых работ, практических занятий.

Кстати, предприятие организовано так грамотно, технология бережливого производства так успешна, что на «ЮжУралавтотехнологии» постоянно приезжают делегации, партнёры, коллеги, которые хотят посмотреть эту и другие управленческие технологии в действии. «ЮжУралавтотехнологии» смело можно делать методической обучающей площадкой и показывать начинающим бизнесам, какие нужно иметь принципы для построения бизнес-процессов.

Но генеральный директор не отказался бы и от помощи муниципальной и областной власти, особенно с получением заказов. Анатолий Евгеньевич говорит: «Я создаю рабочие места, жители района имеют стабильную зарплату. Я исправно плачу налоги в местный бюджет и помогаю решать социальные задачи муниципалитету. Хотелось бы и от власти поддержки. Ведь чем больше мы зарабатываем, тем больше платим налогов. Местная власть должна быть очень заинтересована в развитии таких бизнесов, как наш».

Но поддержку малого и семейного бизнеса местное руководство может осуществлять не только в виде кредитов и муниципальных заказов. Часто работающие на территориях, особенно сельских, предприниматели не находят время и возможность обучаться основам современного ведения бизнеса, технологиям снижения затрат.

Местная власть, Советы при главе по поддержке бизнеса могли бы организовать такую учёбу, консультации для местных предпринимателей. Как показывает практика, это даёт хороший импульс развитию малого бизнеса. Это могут быть различные формы взаимодействия: индивидуальные, корпоративные и сборные консультации. Главное, чтобы они давали практический результат. Специалисты консалтинговой компании «Метод» почти три десятилетия работали с крупным бизнесом России, Казахстана и Украины. Кроме того, с их помощью создано 2900 предприятий малого и среднего бизнеса. Однако события последних лет показали, что сейчас активно начал развиваться семейный бизнес, и его участникам очень нужны консуль-



тации, чтобы получить быстрые и эффективные результаты.

Вот как оценивает эффективность таких консультаций генеральный директор группы компаний «Символ» Наталья Симонова: «Становлению нашего производства помогла компания «Метод», с помощью которой мы внедрили технологии бережливого производства, провели хронометраж рабочего времени, отладили управленческие процессы, упорядочили структуру и, как следствие, увеличили объёмы продаж. Такие консультации резко оторвали нас от конкурентов и дали развитие нашему семейному бизнесу. Думаю, все наши бизнес-семьи должны получить такое консультирование, чтобы не изобретать велосипед».

Фирма «Метод» уже провела учёбу для малого бизнеса в Челябинске, получив на это губернаторский грант. Сейчас разработан курс в 36 часов для семейных бизнесов. Он позволит грамотно разобраться в ситуации, принять правильные решения и быстро внедрить новые технологии управления. Это технологии по увеличению объёмов продаж и прибыли, по снижению потерь в производстве, услугах, управлении, по составлению проекта плана мероприятий по изменениям, которые нужно сделать для сохранения или развития бизнеса.

Семейный бизнес очень гибкий и легко подстраиваемый, поэтому практически за 1-3 месяца можно провести диагностику и ввести много изменений в культуру, бизнес и производственные процессы.

15–21 АВГУСТА
ПАТРИОТ ЭКСПО



МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ
ФОРУМ

ОРГАНИЗАТОР



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВЫСТАВОЧНЫЙ
ОПЕРАТОР



МКВ
МЕЖДУНАРОДНЫЕ
КОНГРЕССЫ И ВЫСТАВКИ

WWW.RUSARMYEXPO.RU

Журнал РМП
Российская муниципальная практика

Адрес: 123557, г. Москва, ул. Малая Грузинская, 39, офис 310

Тел.: (495) 778-14-47, 729-39-77, 505-76-92

www.rusmp.ru, www.росмп.рф

info@rusmp.ru

redactor@rusmp.ru